



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

III СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

Проект

Про організаційно-правові заходи щодо захисту ландшафтного заказника місцевого значення «Протасів Яр» імені Романа Ратушного

Відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою захисту прав та інтересів територіальної громади міста Києва, збереження території Протасового яру та заказника місцевого значення «Протасів Яр» імені Романа Ратушного, створеного рішенням Київської міської ради від 14.07.2022 № 4907/4948 «Про оголошення природної території ландшафтним заказником місцевого значення «Протасів яр»» Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Визнати такими, що не відповідають інтересам територіальної громади міста Києва рішення Київської міської ради:

1.1. від 15.07.2004 № 424/1834 «Про передачу земельних ділянок товариству з обмеженою відповідальністю «Протасів яр» для будівництва житлового комплексу з об'єктами соціально-культурного та побутового призначення в кварталі вулиць Волгоградської, Докучаєвської, Протасів яр та Солом'янської у Солом'янському районі м. Києва»;

1.2. від 21.10.2004 № 636/2046 «Про продаж земельних ділянок товариству з обмеженою відповідальністю «Протасів яр» для будівництва житлового комплексу з об'єктами соціально-культурного та побутового призначення в кварталі вулиць Волгоградської, Докучаєвської, Протасів яр та Солом'янської у Солом'янському районі м. Києва».

2. Підпункт 1.1 пункту 1 рішення Київської міської ради від 15.07.2004 № 424/1834 «Про передачу земельних ділянок товариству з обмеженою відповідальністю «Протасів яр» для будівництва житлового комплексу з об'єктами соціально-культурного та побутового призначення в кварталі

вулиць Волгоградської, Докучаєвської, Протасів яр та Солом'янської у Солом'янському районі м. Києва» виключити.

3. Оприлюднити це рішення у встановленому законодавством України порядку.

4. Це рішення набирає чинності з моменту його офіційного оприлюднення.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань екологічної політики та постійну комісію Київської міської ради з питань архітектури, містопланування та земельних відносин.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутати Київської міської ради

Султанов
Резерв І. В.

Васильчук В. В.
Семінова К. В.
Євчук А. О.

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської
ради з питань екологічної політики
Голова

Турчин О. О.
Турчин О. О.
Турчина Е. А.
11.06.2024
Денис МОСКАЛЬ

Постійна комісія Київської міської
ради з питань архітектури, містопланування
та земельних відносин
Голова

Михайло ТЕРЕНТЬЄВ

Секретар

Юрій ФЕДОРЕНКО

Начальник управління правового
забезпечення діяльності
Київської міської ради

Валентина ПОЛОЖИШНИК

із
зубащенко
вiд 11.07.2024 № 08/230-883

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту рішення Київської міської ради
«Про організаційно-правові заходи щодо захисту ландшафтного заказника місцевого значення «Протасів Яр» імені Романа Ратушного»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення Київської ради, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення Київської ради механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва

Київською міською радою прийняте рішення від 25.07.2022 № 4907/4948 «Про оголошення природної території ландшафтним заказником місцевого значення «Протасів яр».

До складу ландшафтного заказника місцевого значення включено земельні ділянки:

1) з кадастровим номером 8000000000:72:210:0008 площею 0,1045 га, 8000000000:72:213:0031 площею 1,6002 га, 8000000000:72:210:0033 площею 14,8702 га, що належать на праві приватної власності товариству з обмеженою відповідальністю «Протасів яр»;

2) з кадастровим номером 8000000000:72:213:0145 площею 0.0492 га, з кадастровим номером 8000000000:72:213:0146 площею 0.3936 га, 8000000000:72:213:0048 площею 0.70002 га, 8000000000:72:213:0038 площею 2,7873 га, 8000000000:72:213:0046 площею 1.0609 га, 8000000000:72:213:100 площею 0.12 га, що є комунальною власністю територіальної громади міста Києва.

Товариство з обмеженою відповідальністю «Протасів Яр» після ухвалення рішення Київської міської ради від 25.07.2022 № 4907/4948 «Про оголошення природної території ландшафтним заказником місцевого значення «Протасів яр» заявило про свою незгоду зі включенням належних йому земельних ділянок з кадастровими номерами 8000000000:72:210:0008, 8000000000:72:213:0031, 8000000000:72:210:0033 до складу заказника.

Протести місцевої громади проти забудови Протасового Яру у 2019-2024 роках – це закономірний наслідок помилок, допущених Київською міською радою та виконавчим органом Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у 2004-2005 роках.

На адресу Київської міської ради надійшов «Відкритий лист громади Солом'янського району: протест проти забудови зеленої зони Протасового Яру» від 03.02.2024 (вх. № 08/7018 від 26.02.2024) із закликом:

- не допустити забудову схилів Протасового Яру.
- здійснювати ефективний юридичний захист схилів Протасового Яру та врегулювання юридичних спорів навколо заказника «Протасів Яр».
- сприяти затвердженню Положення про ландшафтний заказник місцевого значення «Протасів Яр» та впорядкуванню території в форматі, що не шкодитиме природоохоронній функції території.

– сприяти включенню зеленої зони Протасового Яру до Комплексної міської цільової програми екологічного благополуччя міста Києва на 2022-2025 роки, а також наступних цільових програм, що будуть розроблятися.

До листа долучені підписні листи на підтримку відкритого листа, що містять 3897 підписи.

За цих умов, Київська міська рада вважає за необхідне:

1. Визнати такими, що не відповідають інтересам територіальної громади міста Києва рішення Київської міської ради:

1.3. від 15.07.2004 № 424/1834 «Про передачу земельних ділянок товариству з обмеженою відповідальністю «Протасів яр» для будівництва житлового комплексу з об'єктами соціально-культурного та побутового призначення в кварталі вулиць Волгоградської, Докучаєвської, Протасів яр та Солом'янської у Солом'янському районі м. Києва»;

1.4. від 21.10.2004 № 636/2046 «Про продаж земельних ділянок товариству з обмеженою відповідальністю «Протасів яр» для будівництва житлового комплексу з об'єктами соціально-культурного та побутового призначення в кварталі вулиць Волгоградської, Докучаєвської, Протасів яр та Солом'янської у Солом'янському районі м. Києва».

2. Підпункт 1.1 пункту 1 рішення Київської міської ради від 15.07.2004 № 424/1834 «Про передачу земельних ділянок товариству з обмеженою відповідальністю «Протасів яр» для будівництва житлового комплексу з об'єктами соціально-культурного та побутового призначення в кварталі вулиць Волгоградської, Докучаєвської, Протасів яр та Солом'янської у Солом'янському районі м. Києва» виключити.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення Київської ради (із посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проєкт рішення Київської ради)

Проєкт рішення Київської міської ради підготовлено відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

3. Опис цілей і завдань, основних положень проєкту рішення Київської ради, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення Київської ради

Даний проєкт підготовлено з метою захисту прав та інтересів територіальної громади міста Києва, збереження території Протасового яру та заказника місцевого значення «Протасів Яр» імені Романа Ратушного, створеного рішенням Київської міської ради від 14.07.2022 № 4907/4948 «Про оголошення природної території ландшафтним заказником місцевого значення «Протасів яр»».

Реалізація поставленої мети досягатиметься через виконання ряду завдань:

1. Визнати такими, що не відповідають інтересам територіальної громади міста Києва рішення Київської міської ради:

1.1. від 15.07.2004 № 424/1834 «Про передачу земельних ділянок товариству з обмеженою відповідальністю «Протасів яр» для будівництва житлового комплексу з об'єктами соціально-культурного та побутового призначення в кварталі вулиць Волгоградської, Докучаєвської, Протасів яр та Солом'янської у Солом'янському районі м. Києва»;

1.2. від 21.10.2004 № 636/2046 «Про продаж земельних ділянок товариству з обмеженою відповідальністю «Протасів яр» для будівництва житлового комплексу з об'єктами соціально-культурного та побутового призначення в кварталі вулиць Волгоградської, Докучаєвської, Протасів яр та Солом'янської у Солом'янському районі м. Києва».

2. Підпункт 1.1 пункту 1 рішення Київської міської ради від 15.07.2004 № 424/1834 «Про передачу земельних ділянок товариству з обмеженою відповідальністю «Протасів яр» для будівництва житлового комплексу з об'єктами соціально-культурного та побутового призначення в кварталі вулиць Волгоградської, Докучаєвської, Протасів яр та Солом'янської у Солом'янському районі м. Києва» виключити.

4. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат

Реалізація рішення Київської міської ради не потребує здійснення видатків із місцевого бюджету (бюджету міста Києва), не впливає на дохідну та видаткову частину .

6. Прізвище або назву суб'єкта подання, прізвище, посаду, контактні дані доповідача проєкту рішення Київської міської ради на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проєкту рішення Київської міської ради

Суб'єктами подання проєкту рішення Київської міської ради є група депутатів Київської міської ради.

Особою, відповідальною за супроводження проєкту рішення та доповідачем проєкту рішення Київської міської ради є депутат Київської міської ради, визначений за згодою суб'єктів подання.

Проєкт рішення Київської міської ради не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не має вплив на життєдіяльність цієї категорії.

Проєкт рішення Київської міської ради не містить інформації з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Депутати Київської міської ради

Тригун О. О.
Асютин О. В.
Теремко А. В.
Васильчук Р. К.
Семішов О. Ю.
Ємель А. О.
Кусьба С. А.



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01011, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

тел.: (044) 202-70-19

11.07.2024 № 08/230-883

на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань екологічної
політики
Денису МОСКАЛЮ

Зауваження

до проєкту рішення Київської міської ради від 16.05.2024 №08/231-653/ПР
«Про організаційно-правові заходи щодо захисту ландшафтного заказника
місцевого значення «Протасів Яр» імені Романа Ратушного»

В управлінні правового забезпечення опрацьовано поданий проєкт рішення,
та зазначаємо про таке.

Проєктом рішення пропонується визнати такими, що не відповідають
інтересам Київської міської ради рішення Київської міської ради від 15.07.2004
№424/1834 «Про передачу земельних ділянок товариству з обмеженою
відповідальністю "Протасів Яр" для будівництва житлового комплексу з
об'єктами соціально-культурного та побутового призначення в кварталі вулиць
Волгоградської, Докучаєвської, Протасів Яр і Солом'янської та в кварталі вулиць
Протасів Яр, Миколи Амосова і Солом'янської у Солом'янському районі м.
Києва» та від 21.10.2004 «Про продаж земельних ділянок товариству з
обмеженою відповідальністю "Протасів Яр" для будівництва житлового
комплексу з об'єктами соціально-культурного та побутового призначення в
кварталі вулиць Волгоградської, Докучаєвської, Протасів Яр та Солом'янської та
в кварталі вулиць Протасів Яр, Миколи Амосова і Солом'янської у
Солом'янському районі м. Києва» та підпункт 1.1 пункту 1 рішення Київської
міської ради від 15.07.2004 №424/1834 «Про передачу земельних ділянок
товариству з обмеженою відповідальністю "Протасів яр" для будівництва
житлового комплексу з об'єктами соціально-культурного та побутового
призначення в кварталі вулиць Волгоградської, Докучаєвської, Протасів Яр і
Солом'янської та в кварталі вулиць Протасів Яр, Миколи Амосова і
Солом'янської у Солом'янському районі м. Києва».

1. Положення пункту 1 проекту рішення мають організаційно – розпорядчий характер та відповідно не можуть бути предметом правової експертизи оскільки управління не компетентне оцінювати доцільність проектів рішень через призму відповідності інтересам територіальної громади міста Києва, а лише проводить оцінку юридичної складової.

У зв'язку з цим вважаємо, за необхідне зазначити, що відповідно до статті 7 Конституції України в Україні визнається і гарантується місцеве самоврядування.

Статтею 4 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що місцеве самоврядування в Україні здійснюється, зокрема, на принципах: народовладдя; законності; гласності; поєднання місцевих і державних інтересів; підзвітності та відповідальності перед територіальними громадами їх органів та посадових осіб; державної підтримки та гарантії місцевого самоврядування; судового захисту прав місцевого самоврядування.

Згідно зі статтею 10 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією України, цим та іншими законами.

А отже, Київська міська рада уповноважена на прийняття рішень, виходячи з інтересів територіальної громади в тому числі і з питань надання оцінки на відповідність інтересам територіальної громади рішень, що прийняті радою попередніх скликань.

2. Щодо пункту 2 проекту рішення вважаємо за необхідне звернути увагу на проблемні і спірні питання, які можуть виникнути у зв'язку з прийняттям проекту рішення та відповідно реалізацією цього пункту.

Зокрема, слід врахувати висновки Конституційного Суду України у рішенні від 16 квітня 2009 року № 7-рп/2009: «Органи місцевого самоврядування є відповідальними за свою діяльність перед юридичними і фізичними особами (стаття 74 Закону). Таким чином, органи місцевого самоврядування не можуть скасовувати свої попередні рішення, вносити до них зміни, якщо відповідно до приписів цих рішень виникли правовідносини, пов'язані з реалізацією певних суб'єктивних прав та охоронюваних законом інтересів, і суб'єкти цих правовідносин заперечують проти їх зміни чи припинення. Це є "гарантією стабільності суспільних відносин" між органами місцевого самоврядування і громадянами, породжуючи у громадян впевненість у тому, що їхнє існуюче становище не буде погіршене прийняттям більш пізнього рішення, що узгоджується з правовою позицією, викладеною в абзаці другому пункту 5 мотивувальної частини Рішення Конституційного Суду України від 13 травня 1997 року N 1-зп у справі щодо несумісності депутатського мандата.

Ненормативні правові акти органу місцевого самоврядування є актами одноразового застосування, вичерпують свою дію фактом їхнього виконання, тому вони не можуть бути скасовані чи змінені органом місцевого самоврядування після їх виконання.».

Водночас, необхідно враховувати і те, що органи місцевого самоврядування при прийнятті рішень мають керуватися принципом «належного урядування»,

який надає право органам державної влади, місцевого самоврядування виправляти свої власні помилки шляхом перегляду своїх рішень.

У зв'язку з цим вважаємо за необхідне звернути увагу на практику Європейського суду з прав людини (далі - ЄСПЛ) щодо принципу «належного урядування».

Зокрема ЄСПЛ у своєму рішенні у справі «Рисовський проти України» (Заява № 29979/04) зазначив: «Принцип «належного урядування», як правило, не повинен перешкоджати державним органам виправляти випадкові помилки, навіть ті, причиною яких є їхня власна недбалість (див. зазначене вище рішення у справі «Москаль проти Польщі» (Moskal v. Poland), п. 73). Будь-яка інша позиція була б рівнозначною, *inter alia*, санкціонуванню неналежного розподілу обмежених державних ресурсів, що саме по собі суперечило б загальним інтересам (див. там само). З іншого боку, потреба виправити минулу «помилку» не повинна непропорційним чином втручатися в нове право, набуте особою, яка покладалася на легітимність добросовісних дій державного органу (див., *mutatis mutandis*, рішення у справі «Пінкова та Пінк проти Чеської Республіки» (Pincova and Pine v. the Czech Republic), заява № 36548/97, п. 58, ECHR 2002-VIII). Іншими словами, державні органи, які не впроваджують або не дотримуються своїх власних процедур, не повинні мати можливість отримувати вигоду від своїх протиправних дій або уникати виконання своїх обов'язків (див. зазначене вище рішення у справі «Лелас проти Хорватії» (Lelas v. Croatia), п. 74). Ризик будь-якої помилки державного органу повинен покладатися на саму державу, а помилки не можуть виправлятися за рахунок осіб, яких вони стосуються (див., серед інших джерел, *mutatis mutandis*, зазначене вище рішення у справі «Пінкова та Пінк проти Чеської Республіки» (Pincova and Pine v. the Czech Republic), п. 58, а також рішення у справі «Гаші проти Хорватії» (Gashi v. Croatia), заява № 32457/05, п. 40, від 13 грудня 2007 року, та у справі «Трго проти Хорватії» (Trgo v. Croatia), заява № 35298/04, п. 67, від 11 червня 2009 року).» (https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/974_854#Text)

Також, звертаємо увагу, що Законом України «Про адміністративну процедуру» (далі - Закон) врегульовано відносини органів виконавчої влади, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, інших суб'єктів, які відповідно до закону уповноважені здійснювати функції публічної адміністрації, з фізичними та юридичними особами щодо розгляду і вирішення адміністративних справ у дусі визначеної Конституцією України демократичної та правової держави та з метою забезпечення права і закону, а також зобов'язання держави забезпечувати і захищати права, свободи чи законні інтереси людини і громадянина.

Відповідно до статті 2 Закону адміністративна процедура це визначений законом порядок розгляду та вирішення адміністративної справи.

А тому при прийнятті проекту рішення мають бути дотримані приписи та процедури передбачені Законом.

Крім того, за наявною в управлінні інформацією відповідно до відомостей Єдиного державного реєстру судових рішень на розгляді у Північному апеляційному господарському суді перебуває справа №910/6925/22 за позовом Київської міської ради до Товариства з обмеженою відповідальністю «Протасів Яр» за участю третіх осіб, які не заявляють самостійних вимог щодо предмет

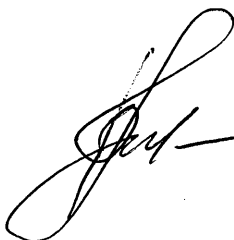
спору на стороні позивача: Громадська організація «Захистимо Протасів Яр», Київське комунальне об'єднання земельного будівництва та експлуатації зелених насаджень міста «Київзеленбуд» про встановлення сервітуту та за зустрічним позовом Товариства з обмеженою відповідальністю «Протасів Яр» до Київської міської ради про визнання недійсним рішення.

3. Проект рішення потребує техніко-юридичного доопрацювання з огляду на те, що назви рішень на які міститься посилання у проекті рішення містять помилки, у зв'язку з чим рекомендуємо по тексту проекту рішення вказати правильні назви рішень Київської міської ради, а саме:

- рішення Київської міської ради від 15.07.2004 № 424/1834 «Про передачу земельних ділянок товариству з обмеженою відповідальністю "Протасів яр" для будівництва житлового комплексу з об'єктами соціально-культурного та побутового призначення в кварталі вулиць Волгоградської, Докучаєвської, Протасів Яр і Солом'янської та в кварталі вулиць Протасів Яр, Миколи Амосова і Солом'янської у Солом'янському районі м. Києва»;

- рішення Київської міської ради від 21.10.2004 № 636/2046 «Про продаж земельних ділянок товариству з обмеженою відповідальністю "Протасів Яр" для будівництва житлового комплексу з об'єктами соціально-культурного та побутового призначення в кварталі вулиць Волгоградської, Докучаєвської, Протасів Яр та Солом'янської та в кварталі вулиць Протасів Яр, Миколи Амосова і Солом'янської у Солом'янському районі м. Києва».

Начальник управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК

Виконавець: Тетяна Мороченець