

08/231 - 642 / ПР
13.05.2022



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

ПРОЄКТ

**Про внесення змін до рішення
Київської міської ради від 04.11.2021
№ 3135/3176 «Про Регламент Київської
міської ради»**

Відповідно до статей 140, 141 Конституції України, пункту 1 частини першої статті 26, частин чотирнадцятої та п'ятнадцятої статті 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про правовий режим воєнного стану», Указу Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX, статті 17 Статуту територіальної громади міста Києва, затвердженого рішенням Київської міської ради від 28.03.2002 № 371/1805, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Рішення Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176 «Про Регламент Київської міської ради» доповнити новими пунктами 7-8 такого змісту:

«7. На час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX, перебіг строку для подачі на розгляд Київської міської ради проекту рішення Київської міської ради про звіт тимчасової контрольної комісії Київради зупиняється.

8. Враховуючи Указ Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX, встановити, що депутати

/депутатки Київської міської ради надають до секретаріату Київради в порядку статті 23 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176, протягом усього 2022 року щорічний звіт за 2021 рік про реалізацію своїх повноважень. Такі звіти публікуються секретаріатом Київської міської ради на офіційному вебсайті Київської міської ради протягом 10 днів з дня отримання.».

У зв'язку з цим, пункт 7 рішення вважати пунктом 9.

2. Частину першу статті 26 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням від 04.11.2021 № 3135/3176, доповнити новим пунктом 6 такого змісту:

«6) керівник самостійного структурного підрозділу виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), до компетенції якого віднесене порушене у проекті рішень питання.».

У зв'язку з цим, пункти 6-7 вважати пунктами 7-8 відповідно.

3. Офіційно оприлюднити це рішення в установленому порядку.

4. Це рішення набирає чинності з дня його офіційного оприлюднення.

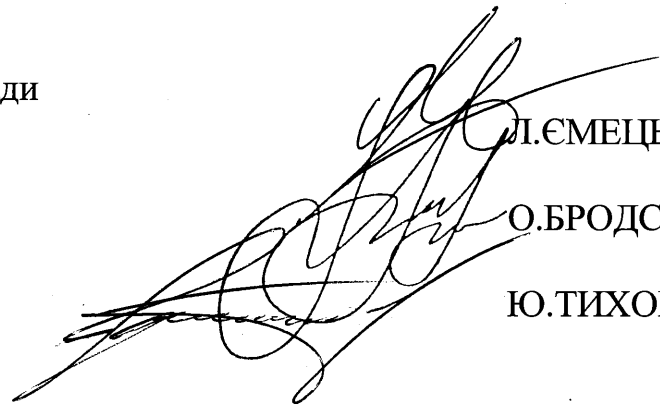
5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутати Київської міської ради



Л.ЄМЕЦЬ
О.БРОДСЬКИЙ
Ю.ТИХОНОВИЧ

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради
з питань регламенту, депутатської етики
та запобігання корупції

Голова комісії



Л.ЄМЕЦЬ

Секретар комісії



О.ЗУБРИЦЬКА

В.о. начальника управління правового
забезпечення діяльності Київської міської ради



В.ПОЛОЖИШНИК

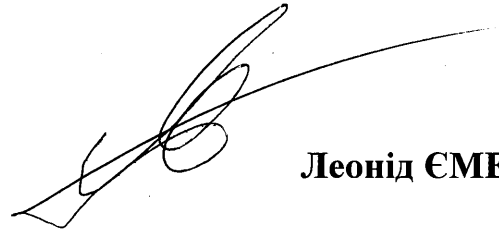
15 грудня 2022 року
Від 19.05.2022 №08/230-Уч

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проєкту рішення Київської міської ради
«Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 04.11.2021
№ 3135/3176 «Про Регламент Київської
міської ради»

Діюча редакція	Запропонована редакція
Рішення Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176 «Про Регламент Київської міської ради»	
Текст відсутній	7. На час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX, перебіг строку для подачі на розгляд Київської міської ради проєкту рішення Київської міської ради про звіт тимчасової контрольної комісії Київради зупиняється. 8. Враховуючи Указ Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX, встановити, що депутати /депутатки Київської міської ради надають до секретаріату Київради в порядку статті 23 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176, протягом усього 2022 року щорічний звіт за 2021 рік про реалізацію своїх повноважень. Такі звіти публікуються секретаріатом Київської міської ради на офіційному вебсайті Київської міської ради протягом 10 днів з дня отримання.
Регламент Київської міської ради	
1. Суб'єктами подання проєктів рішень Київради відповідно до законів України виступають: 1) Київський міський голова; 2) заступник/заступниця міського голови - секретар Київради; 3) постійні комісії Київради; 4) депутати/депутатки Київради; 5) виконавчий орган Київради (Київська міська державна адміністрація);	1. Суб'єктами подання проєктів рішень Київради відповідно до законів України виступають: 1) Київський міський голова; 2) заступник/заступниця міського голови - секретар Київради; 3) постійні комісії Київради; 4) депутати/депутатки Київради; 5) виконавчий орган Київради (Київська міська державна адміністрація);

6) загальні збори громадян у порядку, визначеному законодавством і цим Регламентом; 7) члени/членкині територіальної громади міста Києва в порядку місцевої ініціативи відповідно до вимог, передбачених законодавством і цим Регламентом. У разі якщо суб'єктом подання проєкту рішення Київради виступає постійна комісія Київради, відповідний проєкт рішення Київради вважається підтриманим цією постійною комісією Київради без зауважень для цілей статті 30 цього Регламенту.	6) керівник самостійного структурного підрозділу виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), до компетенції якого віднесене порушене у проєкті рішень питання. 7) загальні збори громадян у порядку, визначеному законодавством і цим Регламентом; 8) члени/членкині територіальної громади міста Києва в порядку місцевої ініціативи відповідно до вимог, передбачених законодавством і цим Регламентом. У разі якщо суб'єктом подання проєкту рішення Київради виступає постійна комісія Київради, відповідний проєкт рішення Київради вважається підтриманим цією постійною комісією Київради без зауважень для цілей статті 30 цього Регламенту.
--	---

Депутати Київської міської ради



Леонід ЄМЕЦЬ

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради

«Про внесення змін до рішення

Київської міської ради від 04.11.2021

№ 3135/3176 «Про Регламент Київської міської ради»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Регламентом Київської міської ради встановлено, що Київська міська рада може утворювати тимчасові контрольні комісії, які є органами Київради, обираються з числа депутатів/депутаток Київради для здійснення контролю з конкретно визначених Київрадою питань, що належать до повноважень органів місцевого самоврядування. Тимчасові контрольні комісії подають звіти та пропозиції на розгляд Київради. Результати своєї роботи тимчасова контрольна комісія Київради викладає в письмовому звіті, що приймається на її засіданні. Голова тимчасової контрольної комісії Київради зобов'язаний подати на розгляд Київради проект рішення Київради про звіт тимчасової контрольної комісії Київради у строки, визначені в рішенні Київради про її створення, але не пізніше ніж через 183 календарні дні з дня створення тимчасової контрольної комісії Київради (стаття 7 Регламенту Київської міської ради).

На даний час Київською міською радою IX скликання утворено 5 тимчасових контрольних комісій.

У зв'язку із введенням Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 воєнного стану в Україні члени тимчасових контрольних комісій не мають можливості повноцінно виконувати свої обов'язки. Отже, пропонується на час дії воєнного стану зупинити перебіг строку для подачі на розгляд Київської міської ради проектів рішень про звіт тимчасової контрольної комісії.

У зв'язку із зазначеними обставинами також пропонується дозволити депутатам Київської міської ради подавати протягом усього 2022 року щорічні звіти за 2021 рік про реалізацію своїх повноважень.

Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № № 68/2022 утворено Київську міську військову адміністрацію, а Указом Президента України від 01 березня 2022 року № № 84/2022 начальником Київської міської військової адміністрації призначено М. Жирнова.

Зазначена обставина може викликати складнощі при оформленні та поданні на розгляд Київради проектів рішень Київської міської ради, суб'єктом подання яких є виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація). У зв'язку із цим пропонується додатково надати право виступати суб'єктами подання проектів рішень Київської міської ради керівникам самостійних структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

2. Мета і завдання прийняття рішення

Основною метою прийняття даного проекту рішення є унормування роботи Київської міської ради в умовах воєнного стану.

3. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Нормативно – правова база, що регулює порядок діяльності Київради та її органів, посадових осіб, статус депутатів Київради, порядок скликання сесій та призначення пленарних засідань, підготовки і розгляду питань на пленарних засіданнях Київради, прийняття Київрадою рішень, порядок формування і організації роботи постійних та тимчасових контрольних комісій, а також участі депутатських фракцій у роботі Київради, включає в себе:

- Конституцію України;
- Європейську хартію місцевого самоврядування та додатковий протокол до неї;
- Виборчий кодекс України;
- Бюджетний кодекс;
- Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»;
- Закон України «Про столицю України – місто –герой Київ»;
- Закон України «Про статус депутатів місцевих рад»;
- Закон України «Про доступ до публічної інформації»;
- Закон України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;
- Закон України «Про запобігання корупції»;
- Закон України «Про службу в органах місцевого самоврядування»;
- Закон України «Про правовий режим воєнного стану»;
- Статут територіальної громади міста Києва, затверджений рішенням Київради від 14.07.2002 № 371/1805;
- Положення про постійні комісії Київської міської ради, затверджене рішенням Київради від 14.07.2014 № 9/9;
- Положення про Президію Київської міської ради, затверджене рішенням Київради від 22.04.2021 № 576/617;
- Кодекс етики депутата Київської міської ради, затверджений рішенням Київради від 22.01.2015 № 11/876 тощо.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація зазначеного проекту рішення не потребує додаткових витрат з бюджету міста Києва.

5. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття та реалізація даного проекту рішення сприятиме приведенню діяльності Київради та її органів у повну відповідність з вищезазначеною нормативною базою.

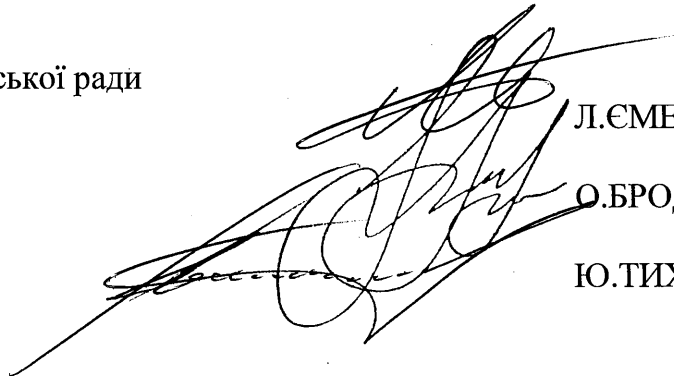
6. Суб'єкти подання проекту рішення

Суб'єктами подання проекту рішення Київради є депутати Київради: Ємець Л.О., Бродський О.Я., Тихонович Ю.С.

7. Доповідач на пленарному засіданні

Доповідачем по проекту рішення на пленарному засіданні є депутат Київської міської ради, голова постійної комісії Київради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції Л.Ємець.

Депутати Київської міської ради



Л.ЄМЕЦЬ
О.БРОДСЬКИЙ
Ю.ТИХОНОВИЧ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-90

14.05.2022 № 08/230-442
на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань регламенту,
депутатської етики та запобігання
корупції
Леоніду ЄМЦЮ

Зауваження
до проєкту рішення Київської міської ради
«Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 04.11.2021
№3135/3176 «Про Регламент Київської міської ради»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради в межах фактично відведеного часу провело правову експертизу поданого проєкту рішення Київської міської ради та за її результатами зазначає таке.

Відповідно до проєкту рішення пропонується внести низку змін до рішення Київської міської ради від 04.11.2021 №3135/3176 «Про Регламент Київської міської ради» чим врегулювати окремі питання діяльності тимчасових контрольних комісій та депутатів Київської міської ради в умовах воєнного стану.

У зв'язку з цим зазначаємо, що відповідно до статті 46 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» порядок проведення першої сесії ради, порядок обрання голови та заступника (заступників) голови районної у місті, районної, обласної ради, секретаря сільської, селищної, міської ради, скликання чергової та позачергової сесії ради, призначення пленарних засідань ради, підготовки і розгляду питань на пленарних засіданнях, прийняття рішень ради про затвердження порядку денного сесії та з інших процедурних питань, а також порядок роботи сесії визначаються регламентом ради, з урахуванням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

З аналізу запропонованої редакції змін до рішення про Регламент можна дійти висновку про те, що запропонований механізм вирішення порушеної у ньому проблеми викликає зауваження з огляду на те, що як Київська міська рада, її органи, депутати Київської міської ради продовжуватимуть свою діяльність і

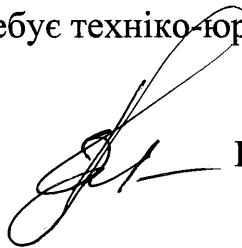
навіть зберігається можливість створення нових тимчасових контрольних комісій. Однак, наприклад, особливості діяльності комісій, в тому числі тимчасових контрольних комісій, зокрема, порядок створення, завершення ними діяльності як до, так і після завершення воєнного стану є незрозумілими.

Крім того, при підготовці проєкту рішення не застосовано комплексний та системний підходи до вирішення питань організації діяльності Київської міської ради, її органів, депутатів Київської міської ради в умовах особливих правових режимів. З огляду на це, прийняття запропонованого проєкту рішення не призведе до усунення всіх прогалин у правовому урегулюванні діяльності як Київської міської ради, її органів та депутатів.

Враховуючи вищенаведене, вважаємо що замість запропонованих у проєкті рішення «точкових» змін до рішення про Регламент, має бути напрацьований чіткий правовий механізм особливостей організації діяльності Київської міської ради, її органів, депутатів Київської міської ради в умовах особливих правових режимів.

Крім того, проєкт рішення потребує техніко-юридичного доопрацювання.

В.о. начальника управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК