



08/231-641/17P
08.06.2023

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II сесія IX скликання

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЄКТ

Про створення тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки стану найпростіших укриттів у місті Києві

Керуючись Конституцією України, Кодексом цивільного захисту України, законами України «Про місцеве самоврядування в Україні» та «Про столицю України - місто-герой Київ», Регламентом Київської міської ради, затвердженим рішенням Київської міської ради від 04 листопада 2021 року № 3135/3176 (з подальшими змінами і доповненнями), Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Створити тимчасову контрольну комісію Київської міської ради з питань перевірки стану готовності найпростіших укриттів у місті Києві.

2. Обрати такий персональний склад тимчасової контрольної комісії, створеної пунктом 1 цього рішення, а саме:

Марина ПОРОШЕНКО

Володимир ПРОКОПІВ

3. Основним завданням тимчасової контрольної комісії, створеної пунктом 1 цього рішення, визначити перевірку стану утримання, цілодобової готовності до використання за призначенням та підтримки в належному технічному стані найпростіших укриттів у місті Києві, зокрема, але не виключно у громадських будинках і спорудах, житлових будинках, закладах охорони здоров'я та закладах освіти.

4. Тимчасова контрольна комісія, створена пунктом 1 цього рішення, для здійснення своїх завдань має право отримувати від органів державної влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій необхідні матеріали, пояснення, включаючи письмові, та документи, що мають бути надані тимчасовій контрольній комісії протягом 10 календарних днів з моменту отримання відповідного письмового запиту, а також заслуховувати необхідну інформацію.

5. Визначити граничний строк подання на розгляд Київській міській раді проекту рішення Київської міської ради про звіт тимчасової контрольної комісії, створеної пунктом 1 цього рішення, – 183 календарні дні з дня створення цієї тимчасової контрольної комісії.

6. Правове, матеріально-технічне, інформаційне та організаційне забезпечення роботи тимчасової контрольної комісії, створеної пунктом 1 цього рішення, покласти на секретаріат Київської міської ради.

7. Внести зміни до пункту 7 рішення Київської міської ради від 04 листопада 2021 року № 3135/3176 «Про Регламент Київської міської ради» (з подальшими змінами і доповненнями), виклавши його в такій редакції:

«7. Протягом дії воєнного стану перебіг строку для подачі на розгляд Київської міської ради проекту рішення Київської міської ради про звіт тимчасової контрольної комісії Київської міської ради зупиняється, окрім строку подачі на розгляд Київської міської ради проекту рішення Київської міської ради про звіт тимчасової контрольної комісії Київської міської ради, що була створена протягом дії воєнного стану.»

8. Оприлюднити це рішення в установленому порядку не пізніше ніж через десять днів з дня його прийняття.

9. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань дотримання законності, правопорядку та зв'язків із правоохоронними органами.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради

Марина ПОРОШЕНКО

Депутат Київської міської ради

Володимир ПРОКОПІВ

Депутат Київської міської ради

Андрій ПОРАЙКО

Депутат Київської міської ради

Людмила КОВАЛЕВСЬКА

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія
Київської міської ради з питань
дотримання законності,
правопорядку та зв'язків із
правоохоронними органами

Голова

Олександр ПЛУЖНИК

Секретар

Віктор КОНОНЕНКО

В.о. начальника
управління правового
забезпечення діяльності
Київської міської ради

Валентина ПОЛОЖИШНИК

Постійна комісія Київської міської ради
з питань регламенту, депутатської етики
та запобігання корупції

Голова комісії

Леонід ЄМЕЦЬ

Секретар комісії

Олеся ЗУБРИЦЬКА

ПОЯСНОВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради

«Про створення тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки стану найпростіших укриттів у місті Києві»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

В ніч з 31 травня на 01 червня 2023 року відбулась чергова терористична атака російських військ на столицю України – місто Київ, в результаті якої сталась жахлива трагедія – загинули люди, серед яких й діти.

Як повідомляють засоби масової інформації, причиною стало те, що громадяни, прийшовши до укриття, не змогли потрапити до нього через те, що воно (чи один з входів до нього) було зачинене.

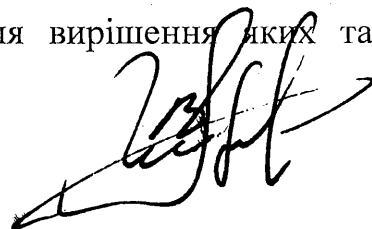
При цьому проблеми відсутності у кроковій доступності, необлаштованості та недоступності укриттів для киян, особливо протягом дії комендантської години, неодноразово піднімались активною громадськістю з самого початку повномасштабної агресії російської федерації проти України.

Однак життя киян й досі наражаються на небезпеку через нехтування правилами цивільного захисту населення в цілому та вимогою цілодобової готовності до використання за призначенням найпростіших укриттів зокрема.

У зв'язку з цим, Київська міська рада як представницький орган територіальної громади міста Києва має створити тимчасову контрольну комісію Київської міської ради з питань перевірки стану готовності найпростіших укриттів у місті Києві, основним завданням якої визначити перевірку стану утримання, цілодобової готовності до використання за призначенням та підтримки в належному технічному стані найпростіших укриттів у місті Києві, зокрема, але не виключно у громадських будинках і спорудах, житлових будинках, закладах охорони здоров'я та закладах освіти.

При цьому рішенням Київської міської ради від 14 травня 2022 року № 4591/4632 рішення Київської міської ради від 04 листопада 2021 року № 3135/3176 «Про Регламент Київської міської ради» (з подальшими змінами і доповненнями) було доповнено новим пунктом 7, згідно з яким на час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ, перебіг строку для подачі на розгляд Київської міської ради проекту рішення Київської міської ради про звіт тимчасової контрольної комісії Київради зупиняється.

Таким чином, положення зазначеного пункту дозволяють тимчасовим контрольним комісіям протягом дії воєнного стану не вживати жодних заходів з метою реалізації завдань, покладених на них відповідними рішеннями Київської міської ради про їх створення, чим унеможливають своєчасне виконання цих завдань та усунення проблем, для вирішення яких такі тимчасові контрольні комісії створювались.



Відповідно, зупинення строку роботи тимчасової контрольної комісії, що пропонується створити проектом рішення Київської міської ради «Про створення тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки стану найпростіших укриттів у місті Києві», призведе до неможливості своєчасного вирішення проблеми доступності найпростіших укриттів у місті Києві протягом дії воєнного стану, тобто у період найбільшої актуальності цієї проблеми.

У зв'язку з цим, вважаємо з необхідне заразом викласти згаданий пункту у новій редакції, встановивши з визначеного ним правила виняток для тимчасових контрольних комісій, що були створені протягом дії воєнного стану, та привівши його текст у відповідність до правил нормопроектувальної техніки.

2. Мета проекту рішення і шляхи її досягнення

Проект рішення підготовлено з метою створення тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки стану готовності найпростіших укриттів у місті Києві, а також нормативного та організаційного забезпечення її роботи.

3. Загальна характеристика проекту рішення

Проектом рішення пропонується:

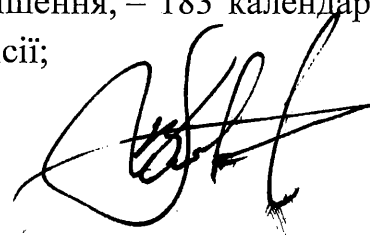
створити тимчасову контрольну комісію Київської міської ради з питань перевірки стану готовності найпростіших укриттів у місті Києві;

обрати персональний склад тимчасової контрольної комісії, що пропонується створити цим проектом рішення, у кількості 8 осіб відповідно до пропозицій депутатських фракцій Київської міської ради з врахуванням права депутатських фракцій Київської міської ради на пропорційне представництво у її складі;

визначити основним завдання тимчасової контрольної комісії, що пропонується створити цим проектом рішення, – перевірку стану утримання, цілодобової готовності до використання за призначенням та підтримки в належному технічному стані найпростіших укриттів у місті Києві, зокрема, але не виключно у громадських будинках і спорудах, житлових будинках, закладах охорони здоров'я та закладах освіти;

чітко встановити повноваження тимчасової контрольної комісії, що пропонується створити цим проектом рішення;

визначити граничний строк подання на розгляд Київській міській раді проекту рішення Київської міської ради про звіт тимчасової контрольної комісії, що пропонується створити цим проектом рішення, – 183 календарні дні з дня створення цієї тимчасової контрольної комісії;



покласти на секретаріат Київської міської ради правове, матеріально-технічне, інформаційне та організаційне забезпечення роботи тимчасової контрольної комісії, що пропонується створити цим проектом рішення;

внести зміни до пункту 7 рішення Київської міської ради від 04 листопада 2021 року № 3135/3176 «Про Регламент Київської міської ради» (з подальшими змінами і доповненнями), виклавши його в такій редакції:

«7. Протягом дії воєнного стану перебіг строку для подачі на розгляд Київської міської ради проекту рішення Київської міської ради про звіт тимчасової контрольної комісії Київської міської ради зупиняється, окрім строку подачі на розгляд Київської міської ради проекту рішення Київської міської ради про звіт тимчасової контрольної комісії Київської міської ради, що була створена протягом дії воєнного стану.»;

вирішити питання, пов'язані з оприлюдненням рішення Київської міської ради та контролем за його виконанням.

4. Стан нормативно-правової бази у цій сфері правового регулювання

Проект рішення розроблено відповідно до:

Конституції України;

Кодексу цивільного захисту України;

Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»;

Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ».

Проект рішення не містить норм, що зачіпають права і свободи людини, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року, та відповідає нормам законодавства Європейського Союзу з питань прав людини, а також не містить положень, що мають ознаки дискримінації відповідно до Закону України «Про засади запобігання та протидії дискримінації в Україні».

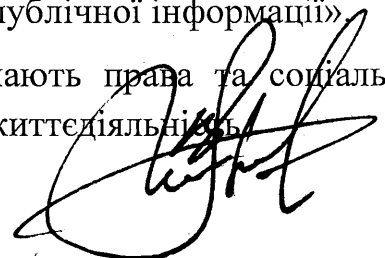
Проект рішення не є регуляторним актом у розумінні Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» і не потребує проходження процедур, встановлених цим Законом.

Проект рішення підготовлено відповідно до вимог Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04 листопада 2021 року № 3135/3176 «Про Регламент Київської міської ради» (з подальшими змінами і доповненнями).

5. Наявність інформації з обмеженим доступом

Проект рішення не містить інформації з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Проект рішення не містить норм, що зачіпають права та соціальну захищеність осіб з інвалідністю, а також вплив на їх життєдіяльність.



6. Фінансово-економічне обґрунтування

Прийняття та реалізація проєкту рішення не призведе до зміни показників бюджету міста Києва (надходжень бюджету та/або витрат бюджету).

7. Прогноз соціально-економічних, правових та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття проєкту рішення дозволить покращити рівень захищеності киян від загроз, пов'язаних з терористичними атаками російських військ.

8. Суб'єкти подання проєкту рішення

Депутати Київської міської ради ІХ скликання Порошенко Марина Анатоліївна, Прокопів Володимир Володимирович, Порайко Андрій Миколайович, Ковалевська Людмила Олександрівна (депутатська фракція політичної партії «Європейська солідарність»).

Доповідач проєкту рішення:

Прокопів Володимир Володимирович, депутат Київської міської ради ІХ скликання (депутатська фракція політичної партії «Європейська солідарність»), телефони: (044) 221-64-45, (093) 313-36-93.

Особа, відповідальна за супроводження проєкту рішення:

Прокопів Володимир Володимирович, депутат Київської міської ради ІХ скликання (депутатська фракція політичної партії «Європейська солідарність»), телефони: (044) 221-64-45, (093) 313-36-93.

Депутат Київської міської ради  Марина ПОРОШЕНКО

Депутат Київської міської ради  Володимир ПРОКОПІВ

Депутат Київської міської ради  Андрій ПОРАЙКО

Депутат Київської міської ради  Людмила КОВАЛЕВСЬКА

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ

до проєкту рішення Київської міської ради
«Про створення тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки стану найпростіших укриттів у місті Києві»

**Рішення Київської міської ради
від 04 листопада 2021 року № 3135/3176
«Про Регламент Київської міської ради»
(з подальшими змінами і доповненнями)**

Чинна редакція	Запропоновані зміни
7. На час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ, перебіг строку для подачі на розгляд Київської міської ради проєкту рішення Київської міської ради про звіт тимчасової контрольної комісії Київради зупиняється.	7. Протягом дії воєнного стану перебіг строку для подачі на розгляд Київської міської ради проєкту рішення Київської міської ради про звіт тимчасової контрольної комісії Київської міської ради зупиняється, окрім строку подачі на розгляд Київської міської ради проєкту рішення Київської міської ради про звіт тимчасової контрольної комісії Київської міської ради, що була створена протягом дії воєнного стану.

Депутат Київської міської ради

Марина ПОРОШЕНКО

Депутат Київської міської ради

Володимир ПРОКОПІВ

Депутат Київської міської ради

Андрій ПОРАЙКО

Депутат Київської міської ради

Людмила КОВАЛЕВСЬКА



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ДОТРИМАННЯ ЗАКОННОСТІ, ПРАВОПОРЯДКУ ТА ЗВ'ЯЗКІВ ІЗ ПРАВООХОРОННИМИ ОРГАНАМИ

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044

тел./факс: (044) 202-76-88

ПРОТОКОЛ № 12/39

позачергового засідання постійної комісії Київської міської ради
з питань дотримання законності, правопорядку
та зв'язків із правоохоронними органами
(далі – постійна комісія)

від 08.06.2023

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36,
зала засідань 1017 (10-й поверх), початок засідання – 11-45.

Склад комісії – 3 депутати Київської міської ради.

Присутні члени комісії: 2 депутати Київської міської ради:
ПЛУЖНИК Олександр – голова постійної комісії, головуючий;
РОМАНЮК Роман – член постійної комісії;

Відсутні члени комісії: 1 депутат Київської міської ради:
КОНОНЕНКО Віктор – секретар постійної комісії.

Запрошені:

Прокопів Володимир

депутат Київської міської ради

Порядок денний

Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про створення тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки стану найпростіших укріплень у місті Києві» (від 02.06.№ 08/231-641/ПР).

Доповідач: Володимир Прокопів.

СЛУХАЛИ:

ПЛУЖНИКА Олександра, який запропонував прийняти за основу і в цілому порядок денний засідання постійної комісії від 08.06.2023.

СЛУХАЛИ:

ПЛУЖНИКА Олександра, який запропонував у зв'язку з відсутністю на засіданні секретаря постійної комісії Кононенка Віктора обрати секретарем цього засідання Романюка Романа.

ВИРІШИЛИ:

Обрати секретарем засідання постійної комісії від 08.06.2023 Романюка Романа.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 2, «проти» – 0, «утримались» – 0, «не голосували» – 0.

Рішення прийнято.

Головуючий відповідно до ст. 18 Регламенту Київської міської ради звернувся до присутніх членів постійної комісії з проханням повідомити про наявність у будь-кого з них реального чи потенційного конфлікту інтересів стосовно будь-якого з питань порядку денного, а також про наявність у будь-кого з них відомостей про конфлікт інтересів іншого депутата / депутатки Київської міської ради. Про конфлікт інтересів заявлено не було.

Розгляд (обговорення) питання порядку денного:

Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про створення тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки стану найпростіших укриттів у місті Києві» (від 02.06.№ 08/231-641/ПР).

СЛУХАЛИ:

ПЛУЖНИКА Олександра.

ВИРІШИЛИ:

Підтримати проект рішення Київської міської ради «Про створення тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки стану найпростіших укриттів у місті Києві» (від 02.06.№ 08/231-641/ПР) з рекомендаціями постійної комісії Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції, викладеними у витязі з протоколу № 11/62 засідання цієї постійної комісії від 06.06.2023 (вих. від 07.06.2023 № 08/295-122/В).

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 2, «проти» – 0, «утримались» – 0, «не голосували» – 0.

Рішення прийнято.

Голова постійної комісії

Олександр ПЛУЖНИК

Секретар засідання

Роман РОМАНЮК



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ РЕГЛАМЕНТУ, ДЕПУТАТСЬКОЇ ЕТИКИ ТА ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к. 1014

тел./факс: (044) 202-72-34

07.06.23 № 08/295- 123

**Заступнику міського голови –
секретарю Київради**

Володимиру БОНДАРЕНКУ

**Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань дотримання
законності, правопорядку та зв'язків із
правоохоронними органами**

Олександрю ПЛУЖНИКУ

**Шановний Володимире Володимировичу!
Шановний Олександрє Анатолійовичу!**

Направляємо Вам витяг з протоколу засідання постійної комісії з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції від 06.06.2023 № 11/62 для долучення до матеріалів справи відповідного проекту рішення Київської міської ради.

Додаток: витяг з протоколу на 3 арк.

З повагою

Голова комісії

Леонід ЄМЕЦЬ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ РЕГЛАМЕНТУ, ДЕПУТАТСЬКОЇ ЕТИКИ ТА ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044

тел./факс: (044) 202-72-34

07.06.23 № 08/295 - 122/В

на № _____ від _____

ВИТЯГ

з протоколу № 11/62

засідання постійної комісії від 06.06.2023

Порядок денний

.....

1. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про створення тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки стану найпростіших укриттів у місті Києві» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 02.06.2023 № 08/231-641/ПР).

.....

1. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про створення тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки стану найпростіших укриттів у місті Києві» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 02.06.2023 № 08/231-641/ПР).

СЛУХАЛИ: Володимира ПРОКОПІВА щодо змісту відповідного проекту рішення Київської міської ради.

ВИСТУПИЛИ: Леонід ЄМЕЦЬ, Олеся ЗУБРИЦЬКА, Володимир ПРОКОПІВ, Володимир БОНДАРЕНКО, Андрій ВІТРЕНКО, Ксенія СЕМЕНОВА.

Під час обговорення було запропоновано викласти проект рішення в такій редакції:

«Про створення тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки стану захисних споруд цивільного захисту та перевірки виконання районними в місті Києві державними адміністраціями делегованих повноважень органів місцевого самоврядування

Відповідно до пункту 2 частини першої статті 26, статті 48 Закону України «Про місцеве самоврядування», статті 7 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176, з метою перевірки стану захисних споруд цивільного захисту та перевірки виконання районними в місті Києві державними адміністраціями делегованих повноважень органів місцевого самоврядування Київська міська рада

ВИРШИЛА:

1. Утворити тимчасову контрольну комісію Київської міської ради з питань перевірки стану захисних споруд цивільного захисту та перевірки виконання районними в місті Києві державними адміністраціями делегованих повноважень органів місцевого самоврядування.

2. Обрати персональний склад тимчасової контрольної комісії, утвореної відповідно до пункту 1 цього рішення:

Голова тимчасової контрольної комісії – ЄМЕЦЬ Леонід Олександрович, депутат Київської міської ради;

Члени тимчасової контрольної комісії:

БЛОЦЕРКОВЕЦЬ Дмитро Олександрович, депутат Київської міської ради;

БОНДАРЕНКО Володимир Володимирович, депутат Київської міської ради;

ВАСИЛЬЧУК Вадим Васильович, депутат Київської міської ради;

ПАВЛИК Віталій Андрійович, депутат Київської міської ради;

ПОРОШЕНКО Марина Анатоліївна, депутат Київської міської ради;

СВИРИДЕНКО Ганна Вікторівна, депутатка Київської міської ради;

СЕМЕНОВА Ксенія Ігорівна, депутатка Київської міської ради;

3. Основними завданнями тимчасової контрольної комісії визначити:

3.1. перевірка виконання районними в місті Києві державними адміністраціями делегованих повноважень органів місцевого самоврядування;

3.2. перевірка стану захисних споруд цивільного захисту на території міста Києва;

3.3. внесення пропозицій щодо обсягу делегованих повноважень, які мають реалізовуватись районними в місті Києві державними адміністраціями;

3.4. внесення пропозицій щодо покращення ситуації із станом захисних споруд цивільного захисту.

4. Правове, матеріально-технічне, інформаційне та організаційне забезпечення роботи тимчасової контрольної комісії, створеної пунктом 1 цього рішення, покласти на управління забезпечення діяльності заступника міського голови – секретаря Київської міської ради секретаріату Київської міської ради.

5. Встановити, що тимчасова контрольна комісія Київської міської ради з питань перевірки стану захисних споруд цивільного захисту та перевірки виконання районними в місті Києві державними адміністраціями делегованих повноважень органів місцевого самоврядування діє шість місяців.

6. Оприлюднити це рішення у встановленому законодавством України порядку.

також постійну комісію Київської міської ради з питань дотримання законності, правопорядку та зв'язків із правоохоронними органами».

ВИРІШИЛИ:

1. Підтримати проєкт рішення Київської міської ради «Про створення тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки стану найпростіших укриттів у місті Києві» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 02.06.2023 № 08/231-641/ПР) за умови врахування пропозицій, висловлених на засіданні постійної комісії.

2. Направити голові постійної комісії Київської міської ради з питань дотримання законності, правопорядку та зв'язків із правоохоронними органами Олександрю ПЛУЖНИКУ витяг із протоколу з відповідним супровідним листом.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 3, «проти» – 0, «утрималось» – 0, «не голосували» – 0.

Рішення прийнято.

Голова комісії



Леонід ЄМЕЦЬ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-90

08.06.2023 № 08/230-1052
на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань дотримання
законності, правопорядку та зв'язків
з правоохоронними органами
Олександру ПЛУЖНИКУ

Зауваження

до проекту рішення Київської міської ради
від 02.06.2023 №08/231-641/ПР

«Про створення тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з
питань перевірки стану найпростіших укриттів у місті Києві»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради проведено правову експертизу поданого проекту рішення Київської міської ради та за її результатами зазначаємо таке.

Відповідно до проекту рішення пропонується створити тимчасову контрольну комісію Київської міської ради, обрати її персональний склад із двох осіб, визначити граничний строк подання на розгляд Київській міській раді проекту рішення Київської міської ради про звіт комісії - 183 календарні дні з дня її створення.

Також, згідно з проектом рішення пропонується внести зміни до пункту 7 рішення Київської міської ради від 04 листопада 2021 року №3135/3176 «Про Регламент Київської міської ради, відповідно до яких: «Протягом дії воєнного стану перебіг строку для подачі на розгляд Київської міської ради проекту рішення Київської міської ради про звіт тимчасової контрольної комісії Київської міської ради зупиняється, окрім строку подачі на розгляд Київської міської ради проекту рішення Київської міської ради про звіт тимчасової контрольної комісії Київської міської ради, що була створена протягом дії воєнного стану».

1. Організаційно-правові питання діяльності тимчасових контрольних комісій Київської міської ради врегульовано статтею 48 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (далі – Закон) та статтею 7 Регламенту

Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 №3135/3176 (далі – Регламент).

Так, відповідно до статті 7 Регламенту кількісний і персональний склад тимчасової контрольної комісії Київради формується на підставі письмових подань депутатських фракцій Київради з урахуванням права депутатських фракцій Київради на пропорційне представництво у її складі.

Водночас, запропонований згідно з проектом рішення склад комісії сформовано без дотримання вищенаведених вимог Регламенту щодо формування складу тимчасової контрольної комісії Київради.

2. Щодо питань, які запропоновано проектом рішення визначити предметом діяльності тимчасової контрольної комісії, вважаємо за необхідне звернути увагу на таке.

Відповідно до правового статусу тимчасових контрольних комісій місцевих рад, останні створюються для контролю з конкретно визначених Київradoю питань, що належать до повноважень органів місцевого самоврядування.

Водночас ні преамбула проекту рішення, ні документи, додані до нього не містять інформації про повноваження Київської міської ради у відповідній сфері правовідносин.

Вирішення питань, які пропонується згідно з проектом рішення визначити як основні завдання тимчасової контрольної комісії Київської міської ради, віднесено законами України до повноважень відповідних органів, посадових осіб та регламентовано законодавством порядок проведення відповідних заходів (перевірок).

Крім того, звертаємо увагу на те, що термін «перевірка» має два юридичні значення: - перевірка певної інформації;

- перевірка - контрольний захід, проведення якого регламентовано відповідними актами та за результатами якого складаються відповідні документи (акти, довідки тощо), які мають відповідні юридичні наслідки.

З огляду на зазначене, під час практичної реалізації проекту рішення в разі його прийняття виникне низка запитань юридичного характеру.

3. Щодо змін запропонованих згідно з проектом рішення до Регламенту в частині строку для подачі на розгляд Київської міської ради проекту рішення Київської міської ради про звіт тимчасової контрольної комісії Київської міської ради, зауважуємо таке.

Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» (стаття 48) на відміну від Закону України «Про Регламент Верховної Ради України» (яким врегульовано засади діяльності таких органів як тимчасові слідчі комісії та тимчасові спеціальні комісії Верховної Ради України), припинення повноважень тимчасової контрольної комісії місцевої ради пов'язує з моментом прийняття радою остаточного рішення щодо результатів роботи цієї комісії, або ж з припиненням повноважень ради, яка створила цю комісію. Що своєю чергою узгоджується з правовою природою та правовим статусом цих органів, визначеного статтею 48 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»: «Тимчасові контрольні комісії ради є органами ради, які обираються з

числа її депутатів для здійснення контролю з конкретно визначених радою питань, що належать до повноважень місцевого самоврядування. Контрольні комісії подають звіти і пропозиції на розгляд ради.».

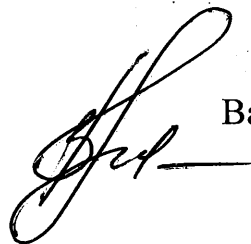
Викликає зауваження і пропозиція у проєкті рішення встановлення винятку для тимчасових контрольних комісій, що були створені протягом дії воєнного стану. Зокрема, сумнівною є ця пропозиція з огляду на принцип дії правових актів у часі та враховуючи, що в Україні відповідно до Закону України «Про правовий режим воєнного стану», Указу Президента України від 24 лютого 2022 року №64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року №2102-IX» введено воєнний стан із 05 години 30 хвилин 24 лютого 2022 року.

Так, стаття 58 Конституції України закріплює один з найважливіших загальноновизнаних принципів сучасного права - закони та інші нормативно-правові акти не мають зворотної дії в часі.

Цей принцип закріплений у частині першій статті 58 Конституції України, за якою дію нормативно-правового акта в часі треба розуміти так, що вона починається з моменту набрання цим актом чинності і припиняється з втратою ним чинності, тобто до події, факту застосовується той закон або інший нормативно-правовий акт, під час дії якого вони настали або мали місце.

Також, вважаємо за необхідне звернути увагу на те, що управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради висловлювало зауваження до проєкту рішення Київської міської ради щодо внесення змін до рішення Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176 «Про Регламент Київської міської ради» відповідно до яких пропонувалося визначити, що перебіг строку для подачі на розгляд Київської міської ради проєкту рішення Київської міської ради про звіт тимчасової контрольної комісії Київради зупиняється.

В.о. начальника управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК