

08/231-599/ПР
29.04.2022



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II сесія IX скликання

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЄКТ

**Про обмеження у русі деяких
транспортних засобів на території
міста Києва**

Відповідно до статті 140, 144 Конституції України, статей 11, 25 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 10 Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ», статті 24 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», Закону України «Про правовий режим воєнного стану», згідно з положеннями Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 64/2022, затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року №2102-ІХ, положеннями Указу Президента України «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні» від 14 березня 2022 року №133/2022, затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні» від 15 березня 2022 року №2119-ІХ, «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні» від 18 квітня 2022 року №259/2022, затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про продовження строку дії воєнного стану в Україні» від 21 квітня 2022 року № 2212-ІХ, у зв'язку з військовою агресією Росії проти України, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Заборонити на території міста Києва рух транспортних засобів, що використовують у своїй конструкції систему випуску відпрацьованих газів «прямоштурм» та інші вихлопні системи, де відсутній шумопоглинач, до моменту

припинення чи скасування дії правового режиму воєнного стану на всій території України.

2. Рекомендувати Головному управлінню Національної поліції України у м. Києві до припинення чи скасування на всій території України дії правового режиму - воєнного стану у разі виявлення випадків на території міста Києва руху транспортних засобів, що використовують у своїй конструкції систему випуску відпрацьованих газів «прямострум» та інші вихлопні системи, де відсутній шумопоглинач, здійснити необхідні дії з метою реалізації п. 1 цього Рішення, а також дії передбачені чинним законодавством, керуючись статтею 24 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» та статтею 182 Кодексу України про адміністративні правопорушення.

3. Доручити Департаменту суспільних комунікацій виконавчого органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) забезпечити інформування населення щодо заборони на території міста Києва руху транспортних засобів, що використовують у своїй конструкції систему випуску відпрацьованих газів «прямострум» та інші вихлопні системи, де відсутній шумопоглинач.

4. Оприлюднити це рішення у встановленому законодавством порядку.

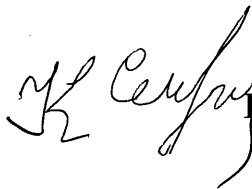
5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань дотримання законності, правопорядку та зв'язків із правоохоронними органами.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради



Ксенія СЕМЕНОВА

Депутат Київської міської ради



Максим НЕФЬОДОВ

Депутат Київської міської ради



Євгенія КУЛЕБА

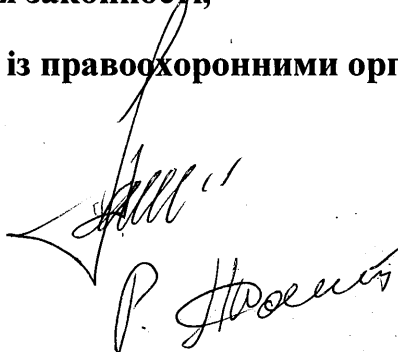
ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської

ради з питань дотримання законності,

правопорядку та зв'язків із правоохоронними органами.

Голова



Олександр ПЛУЖНИК

з рекомендацією
протокол від 12.05.2022 № 4/17

Секретар

Віктор КОНОНЕНКО

Секретар зазначення

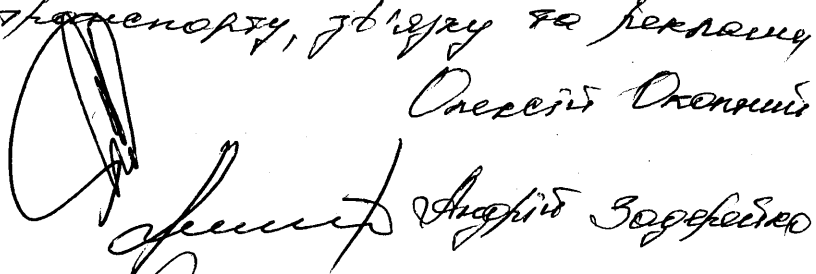
Віктор Кононенко

ПК КМР з питань транспорту, зовнішніх зв'язків та реклами

Голова

Олександр Кононенко

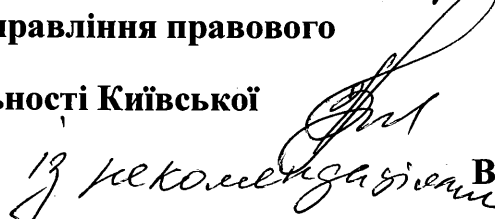
Секретар



В.о. начальника управління правового

забезпечення діяльності Київської

міської ради



Валентина ПОЛОЖИШНИК

Постійна комісія Київської
міської ради з питань
регіональної політики

підтримано в порядку
ч. 5 ст. 30 Регламенту
Семінова Р.В. КСемі

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради

«Про обмеження у русі деяких транспортних засобів на території міста Києва»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Необхідність прийняття даного рішення ґрунтується на тому, що з 24 лютого 2022 року у зв'язку зі збройною агресією російської федерації та запровадженням воєнного стану на території України, суспільство перебуває в стані постійного стресу та тривоги.

Ракетно-бомбові удари, обстріли, звуки сирен під час повітряних тривог – все це підсилило сприйняття киянами **шуму та гучних звуків**, якими супроводжується рух транспортних засобів, що використовують у своїй конструкції систему випуску відпрацьованих газів «прямострум» та інші вихлопні системи, де відсутній шумопоглинач.

Саме тому, необхідно забезпечити для киян та гостей міста Києва максимально комфортне середовище задля їх ментального та фізичного здоров'я.

2. Мета і цілі прийняття рішення

Метою створення комфортного та безпечного середовища, яке зайвий раз не спрацьовує тригер для киян та гостей міста Києва.

Цілю проєкту рішення є підтримка ментального та фізичного здоров'я киян та гостей міста Києва.

3. Опис основних положень проєкту рішення.

- Заборонити на території міста Києва рух транспортних засобів, що використовують у своїй конструкції систему випуску відпрацьованих газів «прямострум» та інші вихлопні системи, де відсутній шумопоглинач, до моменту припинення чи скасування дії правового режиму воєнного стану на всій території України.
- Рекомендувати Головному управлінню Національної поліції України у м. Києві до припинення чи скасування на всій території України дії правового режиму - воєнного стану у разі виявлення випадків на території міста Києва руху транспортних засобів, що використовують у своїй конструкції систему випуску відпрацьованих газів «прямострум» та інші вихлопні системи, де відсутній шумопоглинач, здійснити всі необхідні дії з метою реалізації п. 1 цього Рішення, а також дії передбачені чинним законодавством, керуючись статтею 24 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» та статтею 182 Кодексу України про адміністративні правопорушення.
- Доручити Департаменту суспільних комунікацій виконавчого органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) забезпечити інформування населення щодо заборони на території міста Києва руху транспортних засобів, що використовують у своїй конструкції систему випуску відпрацьованих газів «прямострум» та інші вихлопні системи, де відсутній шумопоглинач.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Нормативно-правова база, що регулює повноваження Київради та її органів, посадових осіб, містить:

- Конституцію України;
- Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»;
- Закон України «Про столицю України – місто-герой Київ»;
- Закон України «Про статус депутатів місцевих рад»;
- Закону України "Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення";
- Статут територіальної громади міста Києва, затверджений рішенням Київської міської ради від 28.03.2002 № 371/1805;

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація зазначеного проєкту рішення не потребує додаткових витрат з міського бюджету.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття та реалізація даного проєкту рішення сприятиме підтримці ментального та фізичного здоров'я киян та гостей міста Києва.

7. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проєкту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проєкту рішення.

Суб'єктами подання проєкту рішення є: депутат Київради, член депутатської фракції «Слуга народу» у Київradі Ксенія Семенова; депутат Київради, член депутатської фракції «Голос» у Київradі Максим Нефьодов; депутат Київради, голова депутатської фракції «Слуга народу» у Київradі Євгенія Кулеба;

Доповідачем на пленарному засіданні Київради є депутат Київради, член депутатської фракції «Слуга народу» у Київradі Ксенія Семенова.

Особою, відповідальною за супроводження проєкту рішення є Кулібаба Андрій, тел.(050) 21 79 289

Депутат Київської міської ради,
член депутатської фракції
«Слуга народу»
у Київській міській раді



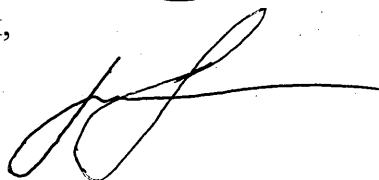
Ксенія Семенова

Депутат Київської міської ради,
член депутатської фракції
«Голос»
у Київській міській раді



Максим Нефьодов

Депутат Київської міської ради,
член депутатської фракції
«Слуга народу»
у Київській міській раді



Євгенія Кулеба



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

**ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ДОТРИМАННЯ ЗАКОННОСТІ, ПРАВОПОРЯДКУ
ТА ЗВ'ЯЗКІВ ІЗ ПРАВООХОРОННИМИ ОРГАНАМИ**

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

тел./факс 202-76-88

18.05.2022 №08/291- 94

Голові постійної комісії
Київської міської ради з питань
транспорту, зв'язку і реклами
Олексію ОКОПНУ

Шановний пане Олексію!

Направляємо Вам витяг з протоколу № 4/17 засідання постійної комісії Київської міської ради з питань дотримання законності, правопорядку та зв'язків із правоохоронними органами від 12.05.2022 для ознайомлення та врахування в роботі.

ВИТЯГ З ПРОТОКОЛУ № 4/17

засідання постійної комісії Київської міської ради з питань дотримання законності, правопорядку та зв'язків із правоохоронними органами
12.05.2022

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36
зала засідань 1017 (10-й поверх), 13-00

Склад комісії – 3 особи

Присутні члени комісії – 2 особи:

Плужник Олександр - голова постійної комісії;

Романюк Роман - член постійної комісії.

Відсутні члени комісії – 1 особа:

Кононенко Віктор - секретар постійної комісії.

10. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про обмеження у русі деяких транспортних засобів на території міста Києва» (№ 08/231-599/ПР від 29.04.2022).

СЛУХАЛИ:

Депутатку Київської міської ради Ксенію Семенову, яка коротко доповіла про необхідність прийнятті цього проекту рішення Київської міської ради.

Помічника депутата Київської міської ради Кулібабу Андрія.

ВИСТУПИВ:

Романюк Роман, зауваживши, що профільною комісією з розгляду цього проєкту рішення має бути постійна комісія Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами, тому необхідно направити цей проєкт рішення їй на розгляд.

ВИСТУПИВ:

Плужник Олександр, підтримавши ініціативу Романа Романюка, зазначив, що цей проєкт рішення варто доопрацювати, зокрема, в частині правового обґрунтування необхідності його прийняття. А також потрібно визначити перелік транспортних засобів, рух яких не може бути обмежений у воєнний час.

Головуючий запропонував суб'єкту подання напрацювати відповідні рекомендації до цього проєкту рішення спільно з постійною комісією Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами.

ВИРІШИЛИ:

1. Підтримати проєкт рішення Київської міської ради «Про обмеження у русі деяких транспортних засобів на території міста Києва» (№ 08/231-599/ПР від 29.04.2022).

2. Рекомендувати постійній комісії Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами розглянути проєкт рішення Київської міської ради «Про обмеження у русі деяких транспортних засобів на території міста Києва» (№ 08/231-599/ПР від 29.04.2022).

ГОЛОСУВАЛИ:

«за» – 2, «проти» – 0, «утримались» – 0, «не голосували» – 0.

Рішення прийнято

Голова постійної комісії



Олександр ПЛУЖНИК



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-19

07.06.2022 № 08/230-561

Голові постійної комісії
Київської міської ради
з питань дотримання
законності, правопорядку та
зв'язків із правоохоронними
органами
Олексію ПЛУЖНИКУ

Рекомендації

до проєкту рішення Київської міської ради від 29.04.2022 №08/231-599/ПР
«Про обмеження у русі деяких транспортних засобів на території міста Києва»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради (далі - Управління) проведено правову експертизу проєкту рішення Київської міської ради від 29.04.2022 №08/231-599/ПР «Про обмеження у русі деяких транспортних засобів на території міста Києва (далі – проєкт рішення), з приводу чого зазначаємо таке.

Проєктом рішення передбачається заборонити на території міста Києва рух транспортних засобів, що використовують у своїй конструкції систему випуску відпрацьованих газів «прямострум» та інші вихлопні системи, де відсутній шумопоглинач, до моменту припинення чи скасування дії правового режиму воєнного стану на всій території.

Як на одну із підстав прийняття проєкту рішення у преамбулі проєкту рішення міститься посилання на статтю 24 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» відповідно до якої органи виконавчої влади, органи місцевого самоврядування, підприємства, установи, організації та громадяни при здійсненні будь-яких видів діяльності з метою відвернення і зменшення шкідливого впливу на здоров'я населення шуму, неіонізуючих випромінювань та інших фізичних факторів зобов'язані, зокрема здійснювати відповідні організаційні, господарські, технічні, технологічні, архітектурно-будівельні та інші заходи щодо попередження утворення та зниження шуму до рівнів, установлених санітарними нормами; забезпечувати під час роботи закладів громадського харчування, торгівлі, побутового

обслуговування, розважального та грального бізнесу, культури, при проведенні концертів, дискотек, масових святкових і розважальних заходів тощо рівні звучання звуковідтворювальної апаратури та музичних інструментів у приміщеннях і на відкритих площах, а також рівні шуму в прилеглих до них жилих і громадських будівлях, що не перевищують рівнів, установлених санітарними нормами; вживати заходів щодо недопущення впродовж доби перевищень рівнів шуму, встановлених санітарними нормами, в таких приміщеннях і на таких територіях (захищені об'єкти): 1) жилих будинків і прибудинкових територіях; 2) лікувальних, санаторно-курортних закладів, будинків-інтернатів, закладів освіти, культури; 3) готелів і гуртожитків; 4) розташованих у межах населених пунктів закладів громадського харчування, торгівлі, побутового обслуговування, розважального та грального бізнесу; 5) інших будівель і споруд, у яких постійно чи тимчасово перебувають люди; 6) парків, скверів, зон відпочинку, розташованих на території мікрорайонів і груп житлових будинків.

Із аналізу вказаної норми можна дійти висновку, що органи місцевого самоврядування здійснюють відповідні організаційні заходи з метою відвернення і зменшення шкідливого впливу на здоров'я населення шуму на території населеного пункту.

Зауважуємо, що вказаною стаття та не надає повноваження органам місцевого врегульовувати питання порушені проекті рішення у спосіб запропонований у проекті рішення.

Разом з тим суспільні відносини у сфері дорожнього руху та його безпеки, права, обов'язки і відповідальність суб'єктів - учасників дорожнього руху, міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, об'єднань, підприємств, установ і організацій незалежно від форм власності та господарювання (далі - міністерств, інших центральних органів виконавчої влади та об'єднань) визначає Закон України «Про дорожній рух»

Стаття 29 Закону України «Про дорожній рух» передбачає, що до участі у дорожньому русі допускаються транспортні засоби, конструкція і технічний стан яких відповідають вимогам діючих в Україні правил, нормативів, що мають сертифікат на відповідність цим вимогам, укомплектовані у встановленому порядку, а у разі, якщо транспортний засіб згідно з цим Законом підлягає обов'язковому технічному контролю, пройшов такий контроль.

Відповідно до частини першої 1 статті 23 Закону України «Про Національну поліцію» поліція відповідно до покладених на неї завдань регулює дорожній рух та здійснює контроль за дотриманням Правил дорожнього руху його учасниками та за правомірністю експлуатації транспортних засобів на вулично-дорожній мережі – пункт 11 частини 1 статті 23 Закону.

Зважаючи на викладені вище норми законів вважаємо, що відносини запропоновані у проекті рішення можуть бути врегульовані шляхом вжиття спільних організаційно – правових заходів із органами Національної поліції України.

З урахуванням зазначеного управління рекомендує пункт перший проекту рішення викласти у такій редакції:

«1. Визнати рух транспортних засобів, що використовують у своїй конструкції систему випуску відпрацьованих газів «прямострум» та інші вихлопні системи, де відсутній шумопоглинач таким, що порушує права та законні інтереси мешканців міста Києва та має негативний вплив на їх психоемоційний стан та потребує заборони до моменту припинення чи скасування дії правового режиму воєнного стану на всій території України.».

У пункті 2 проєкту рішення замість слів: «Рекомендувати Головному управлінню Національної поліції України у м. Києві до припинення чи скасування на всій території України дії правового режиму - воєнного стану у разі» зазначити слова: «Звернутися до Головного управління Національної поліції України у м. Києві з проханням у період дії правового режиму воєнного стану на території України вжити невідкладних заходів спрямованих на».

Крім того, зауважуємо, що відповідно до вимог нормотворення преамбула проєкту рішення - це вступна частина, яка має посилання на відповідну структурну одиницю компетенційного нормативно-правового акта, дає стислу інформацію про необхідність та мету прийняття цього акта і підлягає врахуванню при роз'ясненні та застосуванні нормативно-правового акта

Отже рекомендуємо у преамбулі проєкту рішення замість слів «у зв'язку з військовою агресією росії проти України» зазначити слова «з метою зменшення/недопущення негативного впливу на психоемоційний стан мешканців міста Києва у період дії воєнного стану на території України та у період військової агресії росії проти України у зв'язку з військовою агресією росії проти України», а посилання на статтю 10 Закону України «Про столицю України – місто герой - Київ» виключити.

В.о. начальника управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК