



08/231-544/17P
27.02.2020

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Х СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

Проект

**Щодо забезпечення фінансування
Київської міської клінічної офтальмологічної лікарні
«Центр мікрохірургії ока» та Київського міського центру
репродуктивної та перинатальної медицини**

Відповідно до Основ законодавства України про охорону здоров'я, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про статус депутатів місцевих рад», рішення Київської міської ради від 12 грудня 2019 року № 450/8023 «Про затвердження міської цільової програми «Здоров'я киян» на 2020-2022 роки», Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.09.2016 року №579/579, враховуючи те, що Київська міська клінічна офтальмологічна лікарня «Центр мікрохірургії ока» та Київський міський центр репродуктивної та перинатальної медицини не автономізовані, та не можуть укласти договори з Національною службою здоров'я України, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) доручити Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) терміново розробити проект рішення щодо внесення змін до рішення Київської міської ради від 12 грудня 2019 року № 450/8023 «Про затвердження міської цільової програми «Здоров'я киян» на 2020-2022 роки», з метою включення фінансування, в тому числі фонду заробітної плати на 2020 рік Київської міської клінічної офтальмологічної лікарні «Центр мікрохірургії ока» та Київського міського центру репродуктивної та перинатальної медицини у міську цільову програму «Здоров'я киян» на 2020-2022 роки.

2. Офіційно оприлюднити це рішення відповідно до вимог чинного законодавства України.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту.

Київський міський голова

ВІТАЛІЙ КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Голова фракції «ВО «Батьківщина»
Депутат Київської міської ради

 В. Бондаренко

Депутатська фракція «Єдність»



Депутатська фракція «Всеукраїнське об'єднання
«Свобода»

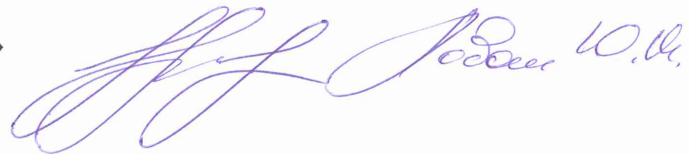
 О. Б. О. О. О.

Депутатська фракція «Об'єднання «Самопоміч»

 А. П. О. О. О.

Депутатська група «Київська команда»

депутат КМР

 А. П. О. О. О.


Депутатська фракція «Солідарність»

депутат КМР

 А. П. О. О. О.

ПОГОДЖЕНО:


Голова постійної комісії
Київської міської ради з питань
охорони здоров'я та соціального захисту

із змінами
 О. Гелевей

Секретар постійної комісії
Київської міської ради з питань
охорони здоров'я та соціального захисту

із змінами
 Ю. Лобан

Начальник управління
правового забезпечення
діяльності Київської міської ради

 Г. Гаршина
з рекомендацією
Ky 05.03.2020 № 08/250-433

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради

«Щодо забезпечення фінансування Київської міської клінічної офтальмологічної лікарні «Центр мікрохірургії ока» та Київського міського центру репродуктивної та перинатальної медицини»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення.

Київська міська клінічна офтальмологічна лікарня «Центр мікрохірургії ока» (далі – КМКОЛ «ЦМХО») є унікальним клінічним закладом в Україні з надання високоспеціалізованої офтальмологічної допомоги третинного рівня замкнутого циклу (у т.ч. повна діагностика, надання консультативної допомоги дорослому та дитячому населенню, відділення лазерних методів лікування ока, стаціонарне лікування дорослих і дітей із застосуванням консервативних та хірургічних методів лікування). КМКОЛ «ЦМХО» є єдиним комунальним медичним закладом у м. Києві, що зберіг у повному обсязі штат спеціалістів дитячої офтальмології та забезпечує цілодобове надання високоспеціалізованої офтальмологічної ургентної допомоги дітям. У цьому високоспеціалізованому медичному закладі працює 470 працівників, з яких понад 120 професійних лікарів – офтальмологів. На базі КМКОЛ «ЦМХО» розташована кафедра офтальмології Національної медичної академії післядипломної освіти імені П.Л. Шупика, де підвищують свій кваліфікаційний рівень лікарі-офтальмологи Центру та інших медичних закладів України. Також, КМКОЛ «ЦМХО» є базою проходження інтернатури випускниками Національного медичного університету імені О.О. Богомольця. Наукові працівники вищих навчальних закладів, професори, доценти, доктори медичних наук, кандидати медичних наук, що працюють у Центрі беруть участь у консилиумних оглядах пацієнтів із складними очними патологіями.

Протягом року КМКОЛ «ЦМХО» надає стаціонарну офтальмологічну допомогу близько 20 тисяч осіб та здійснюють від 8 до 9 тисяч надскладних хірургічних втручань на органі зору. Щорічно у КМКОЛ «ЦМХО» консультативну допомогу отримують більше 70 тисяч осіб, а сам Центр мікрохірургії ока є єдиним ефективним виконавцем міської цільової програми «Здоров'я киян» з офтальмології.

У Київському міському центрі репродуктивної та перинатальної медицини здійснюють всі види гінекологічних оперативних втручань, при проведенні яких віддають перевагу високотехнологічним, малотравматичним органозберігаючим операціям з використанням сучасної апаратури, нових методик і технологій. Так, на рік проводиться близько 3500 тис. гінекологічних операцій, з них великих порожнинних операцій близько 500. Більш 150 оперативних втручань проводиться лапароскопічним шляхом. Особлива увага надається проведенню малих оперативних втручань для діагностики патології ендометрію за допомогою гістероскопії (близько 200 операцій на рік). Акушерське відділення центру репродуктивної та перинатальної медицини - єдине спеціалізоване відділення, яке надає медичну допомогу вагітним з інфекційною патологією, в тому числі, ВІЛ-інфекцією. На рік відбуваються біля 1000 пологів. В центрі працює відділення інтенсивної терапії новонароджених, в якому щорічно проходить лікування близько 10% новонароджених, оскільки саме у жінок з

інфекційною патологією часто відбуваються передчасні пологи і народжуються глибоко недоношені діти.

У жіночу консультацію звертаються на прийом близько 10 000 жінок за рік, з них біля 1000 вагітних.

В структурі Центру репродуктивної та перинатальної медицини працює відділення репродуктології та ендокринної гінекології, на базі якого проводиться програма лікування безпліддя шляхом впровадження допоміжних репродуктивних технологій за бюджетні кошти. В центрі працює відділення пренатальної діагностики, де проводиться спеціалізований прийом вагітних зі всього міста. Київський міський центр репродуктивної та перинатальної медицини є клінічною і науковою базою кафедри акушерства, гінекології та репродуктології УДІР НМАПО імені П. Л. Шупика.

Відповідно до урядових ініціатив та прийнятих рішень щодо переведення медичних закладів амбулаторно-поліклінічної та стаціонарної допомоги на фінансове забезпечення за договорами з Національною службою здоров'я України, з 1 квітня поточного року фінансування медичних закладів загального профілю відбуватиметься відповідно до розроблених тарифів, які затверджені постановою КМУ від 5 лютого 2020 року №65 «Деякі питання реалізації програми державних гарантій медичного обслуговування населення у 2020 році» та рішення Київської міської ради від 12 грудня 2019 року № 450/8023 «Про затвердження міської цільової програми «Здоров'я киян» на 2020-2022 роки».

Київська міська клінічна офтальмологічна лікарня «Центр мікрохірургії ока» та Київський міський центр репродуктивної та перинатальної медицини є комунальними бюджетними установами та не підпали під процедуру «автономізації», тобто перетворення у комунальні неприбуткові підприємства та не встигли укласти договора з Національною службою здоров'я України.

Зважаючи на викладене та враховуючи лист Національної служби здоров'я України від 14.02.2020 №1201/5-15-20 виникла необхідність розробки проекту рішення «Щодо забезпечення фінансування Київської міської клінічної офтальмологічної лікарні «Центр мікрохірургії ока» та Київського міського центру репродуктивної та перинатальної медицини».

2. Мета та завдання прийняття рішення.

Метою прийняття цього рішення є включення фінансування, в тому числі фонду заробітної плати на 2020 рік Київської міської клінічної офтальмологічної лікарні «Центр мікрохірургії ока» та Київського міського центру репродуктивної та перинатальної медицини у міську цільову програму «Здоров'я киян» на 2020-2022 роки.

3. Стан нормативно – правової бази у даній сфері правового регулювання.

Проект рішення Київської міської ради «Щодо забезпечення фінансування Київської міської клінічної офтальмологічної лікарні «Центр мікрохірургії ока» та

Київського міського центру репродуктивної та перинатальної медицини» підготовлено у відповідності до Основ законодавства України про охорону здоров'я, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про статус депутатів місцевих рад», рішення Київської міської ради від 12 грудня 2019 року № 450/8023 «Про затвердження міської цільової програми «Здоров'я киян» на 2020-2022 роки», Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.09.2016 року №579/579.

4. Фінансово – економічне обґрунтування.

Реалізація цього проекту рішення потребує додаткових витрат з бюджету міста Києва.

5. Прогноз соціально – економічних та інших наслідків прийняття проекту рішення.

Прийняття цього рішення сприятиме збереженню унікальних медичних закладів, таких як: Центр мікрохірургії ока» та Київського міського центру репродуктивної та перинатальної медицини.

6. Доповідач на пленарному засіданні

Доповідачем по проекту рішення «Щодо забезпечення фінансування Київської міської клінічної офтальмологічної лікарні «Центр мікрохірургії ока» та Київського міського центру репродуктивної та перинатальної медицини» на пленарному засіданні є голова фракції «ВО «Батьківщина», депутат Київської міської ради В. Бондаренко

Голова фракції «ВО «Батьківщина»
Депутат Київської міської ради

В. Бондаренко

Депутатська фракція «Єдність»

Депутатська фракція «Всеукраїнське об'єднання
«Свобода»

Депутатська фракція «Об'єднання «Самопоміч»

Депутатська група «Київська команда»

Депутатська фракція «Солідарність»



№ 024. 1402.20

061

НАЦІОНАЛЬНА СЛУЖБА ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ
(НСЗУ)

просп. Степана Бандери, 19, м. Київ, 04073, тел.: (044) 426-67-77, (044) 290-06-91

E-mail: info@nszu.gov.ua, сайт: www.nszu.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 42032422

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

Київська міська рада (Київська міська
державна адміністрація)

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044

Керуючись Положенням про Національну службу здоров'я України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.2017 № 1101, нагадуємо, що Національна служба здоров'я України (далі – НСЗУ) з 01.04.2020 здійснюватиме оплату закладам охорони здоров'я за надання медичних послуг лише в межах програми державних гарантій медичного обслуговування населення та згідно з договорами про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій, укладеними з НСЗУ, у порядку визначеному законодавством.

Відповідно до Вимог надавача послуг з медичного обслуговування населення, з яким головними розпорядниками бюджетних коштів укладаються договори про медичне обслуговування населення, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 28.03.2018 № 391, однією з обов'язкових умов є реєстрація надавача медичних послуг як юридичної особи (крім державної або комунальної установи).

Відповідно до абзацу 14 статті 16 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», за організаційно-правовою формою заклади охорони здоров'я комунальної власності можуть утворюватися та функціонувати як комунальні некомерційні підприємства або комунальні установи.

Враховуючи зазначене, надаємо перелік закладів охорони здоров'я, які станом на 12.02.2020 не автономізовані і можуть не встигнути укласти договір з НСЗУ до 01.04.2020 (додається).

Статтею 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що управління закладами охорони здоров'я, які належать територіальним громадам або передані їм, а також організація їх матеріально-технічного та фінансового забезпечення є частиною самоврядних повноважень виконавчих органів відповідного рівня.

Таким чином, рекомендуємо органам місцевого самоврядування забезпечити фінансування даних закладів охорони здоров'я до моменту укладення договору з НСЗУ.

Додаток: на 1 арк. в 1 прим.

Т. в. о. Голови

Алла Горбатюк (044) 426-67-77

Оксана МОВЧАН

НАЦІОНАЛЬНА СЛУЖБА ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ
№ 1201/5-15-20 від 14.02.2020



№ з/п	Область	ЄДРПОУ	Назва закладу охорони здоров'я
1	м. Київ	02124976	Київський міський центр репродуктивної та перинатальної медицини
2	м. Київ	05389534	Київська клінічна офтальмологічна лікарня "Центр мікрохірургії ока"



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я ТА СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

тел. факс.: (044) 202-71-05, тел.: (044) 202-70-38

№ _____

Витяг з протоколу № 4/81

позачергового засідання постійної комісії Київської міської ради з питань
охорони здоров'я та соціального захисту

від 28.02.2020

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36,
10-й поверх, зала засідань, к. 1017, початок об 16:15.

Склад комісії: 6 депутатів Київської міської ради.

Присутні: 6 депутатів Київської міської ради, член(и) постійної комісії:

Гелевей О.І.	голова постійної комісії
Іванченко В.А.	заступник голови постійної комісії
Крикунов Ю.В.	заступник голови постійної комісії
Лобан Ю.М.	секретар комісії
Пабат О.В.	член постійної комісії
Пестерева Н.М.	член постійної комісії

Розгляд (обговорення) питань порядку денного:

1. Про розгляд проєкту рішення Київської міської ради «Щодо забезпечення фінансування Київської міської клінічної офтальмологічної лікарні «Центр мікрохірургії ока» та Київського міського центру репродуктивної та перинатальної медицини» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 27.02.2020 № 08/231-511/ПР).

Доповідачі: депутат Київської міської ради Бондаренко В.Д., депутат Київської міської ради Меліхова Т.І., Гінзбург В.Г.- директор Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

СЛУХАЛИ: Гелевея О.І.

ВИСТУПИЛИ: Меліхова Т.І., Гелевей О.І., Надутий К., Пабат О.В., Лобан Ю.М., Крикунов Ю.В., Пестерева Н.М., Гінзбург В.Г.

1. ВИРІШИЛИ: Прийняти проєкт рішення Київської міської ради за основу.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 5, «проти» – 0, «утрималось» – 1, «не голосували» – 0.
Рішення прийнято.

2. ВИРІШИЛИ: Пункт 1 проєкту рішення Київської міської ради доповнити текстом: «терміново звернутись до Верховної ради України, Кабінету Міністрів та Міністерства охорони здоров'я України щодо фінансування Київської міської клінічної офтальмологічної лікарні «Центр мікрохірургії ока» та Київського міського центру репродуктивної та перинатальної медицини» за рахунок державного бюджету за програмою «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення підтримки окремих закладів та заходів у системі охорони здоров'я», як закладів, що надають третинну (високоспеціалізовану) допомогу.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 6, «проти» – 0, «утрималось» – 0, «не голосували» – 0.
Рішення прийнято.

3. Пункт 2 проєкту рішення Київської міської ради викласти в наступній редакції: «Повернутись до питання перетворення (реорганізації) Київської міської клінічної офтальмологічної лікарні «Центр мікрохірургії ока» та Київського міського центру репродуктивної та перинатальної медицини» у комунальні підприємства після розробки та затвердження у встановленому законом порядку тарифів на послуги третинної (високоспеціалізованої) медичної допомоги, що надаються зазначеними закладами, та відповідних пакетів медичних гарантій».

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 4, «проти» – 1, «утрималось» – 1, «не голосували» – 0.
Рішення прийнято.

4. ВИРІШИЛИ: Прийняти проєкт рішення Київської міської ради в цілому із зауваженнями.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 4, «проти» – 1, «утрималось» – 1, «не голосували» – 0.
Рішення прийнято.

2. Різне.

Голова комісії

Олег ГЕЛЕВЕЙ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

С Е К Р Е Т А Р І А Т

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-19

05.03.2020 № 08/230-433

на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань охорони
здоров'я та соціального захисту
Олегу ГЕЛЕВЕЮ

Рекомендації
до проєкту рішення Київської міської ради
«Щодо забезпечення фінансування Київської міської клінічної
офтальмологічної лікарні «Центр мікрохірургії ока» та Київського міського
центру репродуктивної та перинатальної медицини»

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради
опрацювало проєкт рішення «Щодо забезпечення фінансування Київської міської
клінічної офтальмологічної лікарні «Центр мікрохірургії ока» та Київського
міського центру репродуктивної та перинатальної медицини» від 27.02.2020
№08/231-511/ПР (далі – проєкт рішення) та зазначає про таке.

1. Проєктом рішення ініціюється підготовка проєкту рішення Київської
міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 12 грудня
2019 року №450/8023 «Про затвердження міської цільової програми «Здоров'я
киян» на 2020 – 2022 роки» (далі -Програма) з метою забезпечення
фінансування Київської міської клінічної офтальмологічної лікарні «Центр
мікрохірургії ока» та Київського міського центру репродуктивної та
перинатальної медицини.

Вжиття заходів щодо підготовки вищезгаданого проєкту рішення
покладається на виконавчий орган Київської міської ради (Київську міську
державну адміністрацію).

Зважаючи на те, що відповідно до вимог нормопроектувальної техніки
розпорядчий документ повинен містити, в тому числі, розпорядчу частину, у

пункті першому проєкту рішення перед словами «Виконавчому органу» необхідно додати слово: «Доручити»,

Крім того, у випадку прийняття рішення зміни фактично будуть внесені до Програми, а не до текстової частини рішення, у зв'язку з чим пункт перший проєкту рішення потребує приведення у відповідність до вимог нормопроектувальної техніки.

Також, Постійною комісією з питань охорони здоров'я та соціального захисту (протокол №4/81 від 28 лютого 2020 року) вирішено пункт перший проєкту рішення доповнити текстом такого змісту: «терміново звернутись до Верховної ради України, Кабінету Міністрів України та Міністерства охорони здоров'я України щодо фінансування Київської міської клінічної офтальмологічної лікарні «Центр мікрохірургії ока» та Київського міського центру репродуктивної та перинатальної медицини» за рахунок державного бюджету за програмою «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення підтримки окремих закладів та заходів у системі охорони здоров'я», як закладів, що надають третинну (високоспеціалізовану) допомогу».

Зважаючи на викладене, вважаємо за доцільне пункт перший проєкту рішення викласти у такій редакції:

«1. Доручити виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) вжити заходів щодо:

1.1. Розроблення Департаментом охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департаментом фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) проєкту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до міської цільової програми «Здоров'я киян» на 2020 – 2022 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 12 грудня 2019 року №450/8023» з метою включення до зазначеної програми фінансування (в тому числі фонду заробітної плати) на 2020 рік Київської міської клінічної офтальмологічної лікарні «Центр мікрохірургії ока» та Київського міського центру репродуктивної та перинатальної медицини.

1.2. Підготовки Департаментом охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департаментом фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідного звернення до Верховної ради України, Кабінету Міністрів України та Міністерства охорони здоров'я України щодо фінансування Київської міської клінічної офтальмологічної лікарні «Центр мікрохірургії ока» та Київського міського центру репродуктивної та перинатальної медицини» за рахунок державного бюджету за програмою «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення підтримки окремих закладів та заходів у системі охорони здоров'я», як закладів, що надають третинну (високоспеціалізовану) допомогу.».

2. Преамбула проєкту рішення також потребує деяких правок.

Згідно з вимогами нормопроектувальної техніки розпорядчий документ повинен мати преамбулу - вступну частину, яка має посилання на відповідну структурну одиницю компетенційного нормативно-правового акта, дає стислу

інформацію про необхідність та мету прийняття цього акта і підлягає врахуванню при роз'ясненні та застосуванні нормативно-правового акта.

У преамбулі проєкту рішення як на правову підставу його прийняття, серед інших, міститься посилання на Закон України «Про статус депутатів місцевих рад», який не містить положень спрямованих на вирішення порушених у проєкті рішення питань.

Також, як необхідність прийняття рішення у преамбулі зазначено, що Київська міська клінічна офтальмологічної лікарня «Центр мікрохірургії ока» та Київський міський центр репродуктивної та перинатальної медицини не автономізовані та не можуть укласти договори з Національною службою здоров'я України», - це не є ані правовою підставою прийняття рішення, ані метою його прийняття.

Зважаючи на викладене пропонуємо преамбулу проєкту рішення викласти у такій редакції: *«Відповідно до Основ законодавства України про охорону здоров'я, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», рішень Київської міської ради від 29 жовтня 2009 року №520/2589 «Про порядок розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києві» (у редакції рішення від 12 листопада 2019 року №65/7638), від 12 грудня 2019 року №450/8023 «Про затвердження міської цільової програми «Здоров'я киян» на 2020 – 2022 роки», від 07 липня 2016 року №579/579 «Про Регламент Київської міської ради» з метою вирішення питання фінансування Київської міської клінічної офтальмологічної лікарні «Центр мікрохірургії ока» та Київського міського центру репродуктивної та перинатальної медицини», Київська міська рада».*

3. Крім того, звертаємо увагу, що із проєкту рішення вбачається, що метою його прийняття є забезпечення фінансування (в тому числі фонду заробітної плати) Київської міської клінічної офтальмологічної лікарні «Центр мікрохірургії ока» та Київського міського центру репродуктивної та перинатальної медицини».

Разом з тим, проєктом рішення не деталізовано, які саме заходи будуть фінансуватися за рахунок коштів місцевого бюджету.

Зважаючи на це, Управління рекомендує при розробці проєкту рішення про внесення змін до Міської цільової програми «Здоров'я киян» на 2020 – 2022 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 12 грудня 2019 року №450/8023» детально визначати заходи, які будуть фінансуватися за рахунок коштів місцевого бюджету, в межах законодавства.

З огляду на зазначене, проєкт рішення може бути прийнятий з урахуванням рекомендацій Управління та рекомендацій, викладених у пункті 3 протоколу позачергового засідання Постійної комісії з питань охорони здоров'я та соціального захисту №4/81 від 28 лютого 2020 року.

Начальник управління



Ганна ГАРШИНА