



# КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

III СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

## РІШЕННЯ

№ \_\_\_\_\_

ПРОЕКТ

**Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України та Кабінету міністрів України щодо внесення змін до Бюджетного кодексу України в частині справедливого розподілу Податку на доходи фізичних осіб між Державним бюджетом та Бюджетом міста Києва**

Відповідно до ст. 16 та 17 Конституції України; ст. 5, 7, 15, 29, 64, 67, 69,1 Бюджетного кодексу України; Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»; Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ»; з метою забезпечення дотримання інтересів територіальної громади міста Києва в бюджетній сфері, Київська міська рада

### **ВИРІШИЛА:**

1. Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України та Кабінету міністрів України щодо внесення змін до Бюджетного кодексу України в частині справедливого розподілу Податку на доходи фізичних осіб між Державним бюджетом та Бюджетом міста Києва.
2. Офіційно оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик».
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету на соціально-економічного розвитку.

Київський міський голова

В. Кличко

## ПОДАННЯ

Депутат Київської міської ради

О. Чернецький

Депутат Київської міської ради

Ю. Сиротюк

Депутат Київської міської ради

Б. Бенюк

## ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської  
ради з питань бюджету та  
соціально-економічного розвитку

Голова

А. Странніков

Секретар

Г. Ясинський

Начальник управління  
правого забезпечення діяльності  
Київської міської ради

В. Слончак

**Звернення Київської міської ради до Верховної Ради України та Кабінету міністрів України щодо внесення змін до Бюджетного кодексу України в частині справедливого розподілу Податку на доходи фізичних осіб між Державним бюджетом та Бюджетом міста Києва**

Одним з головних чинників успішності здійснення реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади є забезпечення фінансової самодостатності територіальних громад. Це, в свою чергу, має підвищити ефективність здійснення органами місцевого самоврядування своїх повноважень та забезпечити поступальний розвиток й поліпшення середовища життєдіяльності територіальних громад.

Одним з принципів реформи є підтримка державою місцевого самоврядування та партнерська суть стосунків між державою та громадами. Відповідно до Розпорядження Кабінету міністрів України «Про схвалення «Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні» від 1 квітня 2014 р. № 333-р, на органи місцевого самоврядування в Україні покладається певний спектр повноважень.

Серед них як соціальні зобов'язання перед громадянами членами територіальних громад, так і **забезпечення місцевого економічного розвитку**. При цьому, для здійснення своїх повноважень органами місцевого самоврядування, в розпорядженні громади мають бути наявні відповідні необхідні для цього ресурси. Таким чином, кожна громада повинна бути забезпечена можливістю посилювати свою матеріальну спроможність.

Серед іншого, місцеві бюджети наповнюються податковими надходженнями, найбільшу питому вагу якого становить податок на доходи фізичних осіб (ПДФО). Згідно із пунктами 1 та 1.1 частини 1 статті 64 Бюджетного кодексу, до Державного бюджету зараховується 60 відсотків ПДФО, який адмініструється в місті Києві. В той час, як всі інші громади перераховують державі лиш **40 відсотків**, натомість місто Севастополь, окуповане Російською Федерацією отримало від держави право залишати у місцевому бюджеті всі надходження від ПДФО.

Відповідно до ч. 1 ст. 3 Європейської хартії місцевого самоврядування, місцеве самоврядування означає право і **спроможність** органів місцевого самоврядування в межах закону здійснювати регулювання та управління суттєвою часткою публічних справ, під власну відповідальність, в інтересах місцевого населення.

Окрім загальних функцій місцевого самоврядування, на територіальну громаду міста Києва покладається також виконання столичних функцій. Відповідно, до ч. 1 ст. 4 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», органи місцевого самоврядування та виконавчої влади в Києві

забезпечують створення належних умов для діяльності в місті Президента України, Верховної Ради України, Кабінету міністрів України, центральних органів державної влади та органів, які утворюються ними, офіційних представництв іноземних держав і міжнародних організацій, установ і закладів науки, освіти, охорони здоров'я, культури і спорту, місцем розташування яких відповідно до законодавства визначено місто Київ. Також місто Київ виконує ряд функцій, передбачених законодавчо та таких, що є специфічними для функціонування міста як столиці України.

Місто Київ, як найбільше за кількістю населення місто України, потребує забезпечення виконання соціальних та інших функцій, необхідних для забезпечення життєдіяльності територіальної громади.

У власності територіальної громади знаходяться 435 шкіл та 571 дошкільний навчальний заклад (ДНЗ). Загальна кількість школярів у загальноосвітніх навчальних закладах становить понад 276 тисяч осіб. Загальна ж кількість дітей у ДНЗ становить понад 113 тисяч осіб. Загальна кількість медичних закладів комунальної та некомунальної форм власності становить 655.

З початку збройної агресії Російської Федерації проти України та окупації частини території нашої держави столиця офіційно прийняла понад 150 тисяч внутрішньо переміщених осіб, фактичні цифри імовірно значно більші. На обліку перебуває понад 81 тисяча учасників ліквідації аварії на ЧАЕС та майже 20 тисяч киян – учасників Російсько-Української війни.

На території міста Києва здійснюють свою діяльність 78 дипломатичних установ, а також 22 представництва міжнародних організацій.

Відповідно, коли на територіальну громаду міста лягає величезний обсяг соціальних зобов'язань та тягар із забезпечення функціонування державної влади, діюче бюджетне законодавство позбавляє киян на належне фінансове забезпечення, в тому числі, для виконання цих функцій.

Серед напрямків децентралізації влади, анонсованої першими особами держави, в тому числі, Президентом, главами уряду та окремими міністрами, була бюджетна децентралізація, що цілком відповідає потребам часу та становища. Адже, місцеве самоврядування не може функціонувати без належного фінансового забезпечення. Проте, насправді у громад часто відбираються фінансові ресурси. Яскравим прикладом є ситуація, яка склалася із відверто несправедливим та непропорційним розподілом надходжень ПДФО між Державним бюджетом України та Бюджетом міста Києва.

На фоні загальних декларацій і заяв про децентралізацію влади, ситуація в Києві виділяється особливо помітно як в сфері бюджету, так і в сфері територіальної організації влади. Керівництво районами у місті здійснюють посадові особи призначені президентом, а не обрані на виборах шляхом волевиявлення громадян.

1 липня 2015 Президент України вніс до парламенту Проект Закону України «Про внесення змін до Конституції України (щодо децентралізації влади)», в якому пропонується в перехідних положеннях Конституції закріпити норму, згідно з якою *«особливості здійснення місцевого самоврядування в окремих районах Донецької і Луганської областей визначаються окремим законом»*. Натомість, столиця України – місто Київ, досі перебуває в ситуації, за якої в неї відібрано право сформувати органи місцевого самоврядування районного рівня. Очевидно, що, в тому числі, 20 тисяч киян учасників Російсько-Української війни не можуть бути позбавлені права на місцеве самоврядування в їх місті. Тим більше, одночасно з тим, як окуповані Російською Федерацією території можуть отримати повноваження, яких не має жодна громада в Україні, а також державне фінансування навіть без огляду на питання контролю України над цими територіями. І все це за рішеннями українських органів влади.

Подібна ситуація складається і в бюджетній сфері. Позбавлення міста Києва лівової частки надходжень ПДФО та направлення її до Державного бюджету жодним чином не підтверджує озвучених намірів щодо забезпечення фінансової спроможності територіальних громад та їх сталого економічного розвитку. Такий підхід тим більше позбавлений логіки через те, що крім цього місто Київ виконує столичні функції, які спричиняють додатковий тиск на місцевий бюджет.

Враховуючи викладене, просимо внести зміни до Бюджетного кодексу України з метою передбачити, що до **доходів загального фонду бюджету міста Києва належить 100 відсотків податку на доходи фізичних осіб** (крім податку на доходи фізичних осіб від оподаткування пасивних доходів у вигляді процентів на поточний або депозитний (вкладний) банківський рахунок, процентів на вклад (депозит) члена кредитної спілки у кредитній спілці, що сплачується (перераховується) згідно з Податковим кодексом України), **що сплачується (перераховується) згідно з Податковим кодексом України на території міста Києва та зараховується до бюджету міста Києва.**

Київський міський голова

В. Кличко

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради

**«Про Звернення Київської міської ради до Міністерства економічного розвитку і торгівлі щодо внесення змін до Бюджетного кодексу України в часті справедливого розподілу Податку на доходи фізичних осіб між Державним бюджетом та Бюджетом міста Києва»**

### 1. Обґрунтування прийняття рішення

У перші роки організації бюджетної системи місцеві бюджети розглядались як сукупність завдань, доручених місцевим органам, і сукупність коштів, котрими вони володіють для їх задоволення. Наявність місцевих бюджетів закріплює економічну самостійність місцевих органів самоврядування, що передбачено Конституцією та Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

У результаті нині діючий бюджетний механізм в Україні, при якому місцеві ради вищого рівня встановлюють нормативи відрахувань від регулюючих податків і зборів та суми дотацій, призводить до погіршення функціонування місцевих бюджетів нижчого рівня. Це, у свою чергу, не дає змоги профінансувати всі необхідні видатки, що спричиняє погіршення стану в сфері соціально-економічного розвитку. В Україні спостерігається певна неоднорідність регіонального економічного розвитку, що негативно впливає на загальні темпи економічного розвитку країни.

Проектом рішення пропонується звернутися до Верховної Ради України та Кабінету міністрів України щодо внесення змін до Бюджетного кодексу України в часті справедливого розподілу Податку на доходи фізичних осіб між Державним бюджетом та Бюджетом міста Києва. За сьогоденною схемою розподілу податків, Бюджет міста Києва отримує лише 40% з податку на доходи фізичних осіб, а інші органи місцевого самоврядування залишають 60%. В місті Севастополь, в якому хазяйнує агресор Російська Федерація, ситуація докорінно інша, місто від держави отримало право залишати у місцевому бюджеті 100% ПДФО.

Згідно із ч.2, 3 та 4 ст. 1, Закону України «Про столицю України – місто герой Київ» місто Київ як столиця України є: політичним та адміністративним центром держави; місцем розташування резиденції глави держави - Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, Конституційного Суду України, Верховного Суду України, центральних органів державної влади; духовним, культурним, історичним, науково-освітнім центром України; місцем розташування дипломатичних представництв іноземних держав та міжнародних організацій в Україні. Місто Київ є місцем розташування Київської обласної ради та Київської обласної державної адміністрації та їх органів. Місто Київ є місцем розташування відповідних органів виконавчої влади і місцевого самоврядування.

Також як зазначається у ч.1 ст. 4 Закону України «Про столицю України – місто герой Київ» органи місцевого самоврядування і виконавчої влади у місті

Києві забезпечують в межах своїх повноважень, визначених законами України, здійснення містом таких функцій: створення належних умов для діяльності у місті Президента України, Верховної Ради України, Кабінету Міністрів України, центральних органів державної влади, офіційних представництв іноземних держав і міжнародних організацій, установ і закладів науки, освіти, охорони здоров'я, культури і спорту, місцем розташування яких відповідно до законодавства визначено місто Київ; вирішення питань щодо розміщення центральних органів, які утворюються Президентом України, Верховною Радою України та Кабінетом Міністрів України, а також дипломатичних представництв, консульств іноземних держав та представництв міжнародних організацій в Україні; надання на договірних засадах комунальних, інженерних, соціально-культурних, транспортних, інформаційних та інших послуг державним органам, дипломатичним представництвам іноземних держав, представництвам міжнародних організацій, розміщеним у місті Києві; взаємодія з Президентом України, Верховною Радою України та Кабінетом Міністрів України при розробленні та здійсненні ними заходів, програм та проектів, що зачіпають інтереси столиці; здійснення заходів щодо збереження та відновлення пам'яток історії, культури, релігії, архітектури та містобудування, заповідних та природних зон і ландшафтів, що мають національне значення; виконання інших функцій міста Києва, передбачених у законодавстві України, специфічних для функціонування Києва як столиці держави, в межах законодавства України.

Окрім того, що вищезазначений закон зобов'язує столицю сприяти створенню належних умов для глави держави, уряду, парламенту, дипломатичних представництв та інших суб'єктів загальнодержавної зовнішньої та внутрішньої політики цей же закон у ч. 5 ст. 1 столичний статус міста покладає на органи місцевого самоврядування та органи виконавчої влади додаткові обов'язки та гарантує цим органам надання з боку держави додаткових прав та ч.2 ст. 4 здійснення столичних функцій забезпечується органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування у місті Києві та гарантується державою.

З метою забезпечення дотримання інтересів територіальної громади міста Києва в бюджетній сфері пропонується від імені Київської міської ради звернутися з проханням про внесення змін до Бюджетного кодексу України в часті справедливого розподілу Податку на доходи фізичних осіб між Державним бюджетом та Бюджетом міста Києва.

## **2. Мета і завдання прийняття рішення**

Метою прийняття даного рішення є забезпечення дотримання інтересів територіальної громади міста Києва в бюджетній сфері.

## **3. Загальна характеристика і основні положення рішення**

Проект рішення передбачає:

- Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України та Кабінету міністрів України щодо внесення змін до Бюджетного кодексу України в часті справедливого розподілу Податку

на доходи фізичних осіб між Державним бюджетом та Бюджетом міста Києва.

- Офіційно оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик».
- Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету на соціально-економічного розвитку.

#### **4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Ст. 16 та 17 Конституції України; ст. 5, 7, 15, 29, 64, 67, 69,1 Бюджетного кодексу України; Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»; Закон України «Про столицю України – місто-герой Київ».

#### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація даного рішення не передбачає використання коштів місцевого бюджету.

#### **6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення**

Прийняття даного рішення забезпечить дотримання інтересів територіальної громади міста Києва в бюджетній сфері.

#### **7. Доповідач**

Депутат Київської міської ради VIII скликання фракції ВО «Свобода», член постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку О. С. Чернецький.

Депутат Київської міської ради

О. Чернецький

Депутат Київської міської ради

Ю. Сиротюк

Депутат Київської міської ради

Б. Бенюк



**Заступник міського голови –  
секретар Київської міської ради**

---

*Березнікову О.І.*  
Страннікову А.М. – *проф.*  
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 29.11.2016  
№08/231 – 4761/ПР в установленому порядку.

Дутці Л.Я.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Плісу Г.В. – до відома  
Лазор Л.В.

*В.ПРОКОПІВ*

“29” листопада 2016 року  
№ 08/231 – 4761/ПР

08/231-4761/08  
29.11.2016



# ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

"29" листопада 2016 р.

№ 08/231/08/109-249

Заступнику Київського міського голови -  
Секретарю Київської міської ради  
Прокопіву В. В.

Шановний Володимире Володимировичу!

Згідно з Регламентом Київської міської ради, прошу Вас дати доручення розглянути проект рішення «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України та Кабінету міністрів України щодо внесення змін до Бюджетного кодексу України в часті справедливого розподілу Податку на доходи фізичних осіб між Державним бюджетом та Бюджетом міста Києва» на засіданні постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

## Додатки:

- Проект рішення «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України та Кабінету міністрів України щодо внесення змін до Бюджетного кодексу України в часті справедливого розподілу Податку на доходи фізичних осіб між Державним бюджетом та Бюджетом міста Києва» (1 арк.);
- Пояснювальна записка до проекту рішення (3 арк.);
- Додаток до проекту рішення (3 арк.);
- Електронна версія зазначених документів.

Депутат Київської міської ради

О. Чернецький

Депутат Київської міської ради

Ю. Сиротюк

Депутат Київської міської ради

Б. Бенюк