



08/231-4452/PP
13.12.2021

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ ІХ СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

Проект

Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 20 грудня 2018 року № 532/6583 «Про деякі заходи щодо охорони та збереження майна комунальної власності територіальної громади міста Києва»

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи лист Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 17 вересня 2021 року № 60-02/6938, Київська міська рада

ВИРШИЛА:

1. Унести зміни до підпункту 2.2 пункту 2 рішення Київської міської ради від 20 грудня 2018 року № 532/6583 «Про деякі заходи щодо охорони та збереження майна комунальної власності територіальної громади міста Києва», виклавши його у такій редакції:

«2.2. Визначити надавачів охоронних послуг щодо охорони об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Києва та їх територій, відповідно до підпункту 2.1 пункту 2 цього рішення на підставі проведення прозорого (відкритого) конкурсного відбору (конкурс, тендер тощо).».

2. Оприлюднити це рішення в установленому порядку.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань власності.

Київський міський голова


Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

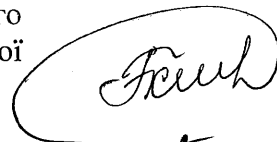
Заступник голови Київської міської державної адміністрації з питань здійснення самоврядних повноважень


Андрій КРИЩЕНКО

Директор Департаменту муніципальної безпеки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)



Роман ТКАЧУК

Завідувач сектору правового забезпечення Департаменту муніципальної безпеки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)



Христина ЗАНЬКО

ПОГОДЖЕНО:

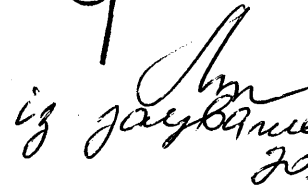
Перший заступник голови Київської міської державної адміністрації


Микола ПОВОРОЗНИК

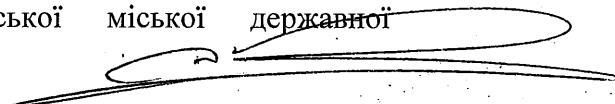
Перший заступник голови Київської міської державної адміністрації з питань здійснення самоврядних повноважень


Олексій КУЛЕБА

Заступник керівника апарату – начальник юридичного управління


із заступника міської ради
20.11.24
Леся ВЕРЕС

Керівник апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)


Дмитро ЗАГУМЕННИЙ

Постійна комісія Київської міської ради з питань власності

Голова

Михайло ПРИСЯЖНЮК

Секретар

Сергій АРТЕМЕНКО

Постійна комісія Київської міської ради з питань дотримання законності, правопорядку та зв'язків із правоохоронними органами

Голова

Олександр ПЛУЖНИК

Секретар

Віктор КОНОНЕНКО

Виконувачка обов'язків начальника управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

Валентина ПОЛОЖИШНИК

Пояснювальна записка

до проекту рішення Київської міської ради
«Про внесення змін до рішення Київської міської ради від
20 грудня 2018 року № 532/6583 «Про деякі заходи щодо охорони та
збереження майна комунальної власності територіальної громади міста Києва»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

На виконання доручення заступника голови Київської міської державної адміністрації П. Пантелеєва від 21.09.2021 № 08/22505 у Департаменті муніципальної безпеки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) опрацьовано лист Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 17.09.2021 № 60-02/6938 щодо виконання пункту 2 резолютивної частини рішення Адміністративної колегії Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 11.11.2019 № 60/78-р/к «Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції» у справі № 71/60/76-рп/к.19 (далі – Рішення № 60/78-р/к), який був надісланий до Київської міської ради.

Як зазначається у листі Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 17.09.2021 № 60-02/6938, Київська міська рада не погодившись із Рішенням № 60/78-р/к звернулася із позовною заявою до Господарського суду міста Києва про визнання недійсним останнього.

Рішенням Господарський суд м. Києва від 31.08.2020 у справі № 910/19109/19 за позовом Київської міської ради до Північного обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України про визнання недійсним рішення, ухвалив позов задовольнити повністю, рішення Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 11.11.2019 № 60/78-р/к визнати недійсним.

Постановою Північний апеляційний господарський суд від 25.11.2020 у справі № 910/19109/19 постановив апеляційну скаргу Північного обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України залишити без задоволення, рішення Господарського суду міста Києва від 31.08.2020 у справі № 910/19109/19 - без змін.

Постановою Верховний Суд у складі колегії суддів Касаційного господарського суду від 04.03.2021 у справі № 910/19109/19 постановив:

1. Касаційну скаргу Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України задовольнити частково.

2. Рішення господарського суду міста Києва від 31.08.2020 та постанову Північного апеляційного господарського суду від 25.11.2020 зі справи № 910/19109/19 скасувати.

3. Справу № 910/19109/19 передати на новий розгляд до господарського суду міста Києва.

Так, рішенням Господарський суд м. Києва від 12.07.2021 у справі № 910/19109/19 за позовом Київської міської ради до Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України про визнання

недійсним рішення від 11.11.2019 N 60/78-р/к, відмовив у задоволенні позову Київської міської ради до Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України про визнання недійсним рішення від 11.11.2019 № 60/78-р/к.

Постановою Північний апеляційний господарський суд від 15.09.2021 у справі № 910/19109/19 постановив апеляційну скаргу Київської міської ради на рішення Господарського суду міста Києва від 12.07.2021 залишити без задоволення, рішення Господарського суду міста Києва від 12.07.2021 у справі № 910/19109/19 залишити без змін.

Відповідно до частини другої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення та розпорядження органів Антимонопольного комітету України, голів його територіальних відділень є обов'язковими до виконання.

Таким чином, на виконання пункту 2 резолютивної частини рішення Адміністративної колегії Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 11.11.2019 № 60/78-р/к «Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції» у справі № 71/60/76-рп/к.19, виникла необхідність у внесенні змін до підпункту 2.2 пункту 2 рішення Київської міської ради від 20 грудня 2018 року № 532/6583 «Про деякі заходи щодо охорони та збереження майна комунальної власності територіальної громади міста Києва».

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою прийняття проекту рішення є виконання пункту 2 резолютивної частини рішення Адміністративної колегії Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 11.11.2019 № 60/78-р/к «Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції» у справі № 71/60/76-рп/к.19.

3. Загальна характеристика та основні положення проекту рішення

Проект рішення Київської міської ради передбачає внесення змін до підпункту 2.2 пункту 2 рішення Київської міської ради від 20 грудня 2018 року № 532/6583 «Про деякі заходи щодо охорони та збереження майна комунальної власності територіальної громади міста Києва», виклавши його у такій редакції:

«2.2. Визначити надавачів охоронних послуг щодо охорони об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Києва та їх територій відповідно до підпункту 2.1 пункту 2 цього рішення на підставі проведення прозорого (відкритого) конкурсного відбору (конкурс, тендер тощо).».

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту рішення не потребує додаткових матеріальних та інших

витрат з бюджету міста Києва.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

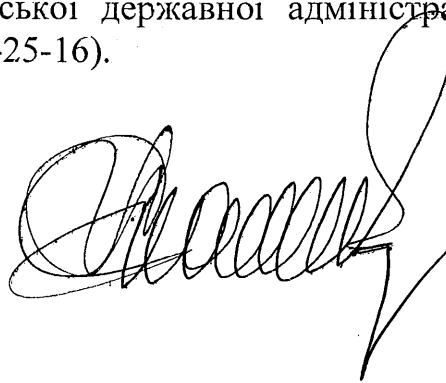
Реалізація зазначеного рішення Київської міської ради забезпечить виконання пункту 2 резолютивної частини рішення Адміністративної колегії Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 11.11.2019 № 60/78-р/к «Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції» у справі № 71/60/76-рп/к.19.

7. Суб'єкт подання

Виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація).

Доповідачем та відповідальним за супроводження проекту рішення є директор Департаменту муніципальної безпеки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Роман ТКАЧУК (тел. 044-430-03-32, 044-226-25-16).

Директор Департаменту
муніципальної безпеки



Роман ТКАЧУК

Зауваження

до проєкту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 20 грудня 2018 року № 532/6583 «Про деякі заходи щодо охорони та збереження майна комунальної власності територіальної громади міста Києва»

Проєкт рішення розроблено Департаментом муніципальної безпеки виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Проєктом рішення, враховуючи лист Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 17 вересня 2021 року № 60-02/6938 щодо виконання рішення Адміністративної колегії Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України від 11 вересня 2019 року № 60/78-р/к «Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції» (далі – Рішення Адміністративної колегії), передбачено викласти в новій редакції підпункт 2.2 пункту 2 рішення Київської міської ради від 20 грудня 2018 року № 532/6583 «Про деякі заходи щодо охорони та збереження майна комунальної власності територіальної громади міста Києва», зокрема доручається виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) визначити надавачів охоронних послуг щодо охорони об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Києва та їх територій, передбачених підпунктом 2.1 пункту 2 рішення, на підставі проведення прозорого (відкритого) конкурсного відбору (конкурс, тендер тощо).

За результатами юридичної експертизи необхідно висловити наступні зауваження.

Проєкт рішення не відповідає принципу правової визначеності, оскільки не передбачає конкретної форми конкурсного відбору для визначення надавачів охоронних послуг.

Також, законодавством у сфері охоронних послуг та законодавства, що регулює питання використання бюджетних коштів, не передбачено проведення конкурсного відбору для визначення надавачів охоронних послуг для об'єктів комунальної власності.

Крім того, проаналізувавши законодавство про публічні закупівлі, можна зробити висновок, що замовники повинні здійснювати закупівлю охоронних послуг відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».

Одночасно зауважуємо, що доручення щодо визначення надавачів охоронних послуг повинно надаватись замовникам закупівлі, якими, як правило, виступають балансоутримувачі об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Києва, які забезпечують їх функціонування за рахунок відповідних бюджетних коштів.

Аналогічні положення викладені у описово-мотивувальній частині Рішення Адміністративної колегії та рішенні Господарського суду міста Києва від 12 липня 2021 року у справі №910/19109/19.

Однак, механізм усунення порушень законодавства про захист економічної конкуренції, викладений у пункті 2 резолютивної частини, унеможливорює виконання зазначеного Рішення Адміністративної колегії.

Враховуючи зазначене, проєкт рішення Київської міської ради потребує ґрунтовного доопрацювання.

Одночасно зазначаємо, що проєкт рішення потребує редакційного доопрацювання.

Заступник керівника апарату –
начальник юридичного управління



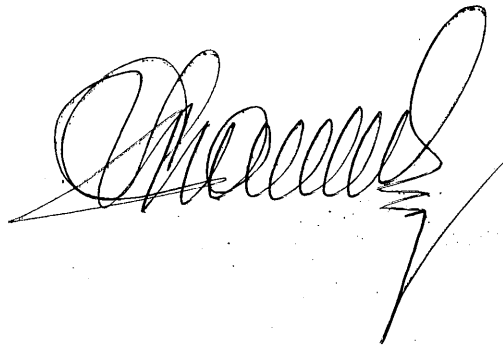
Леся ВЕРЕС

«30» листопада 2021 року

Порівняльна таблиця
до проекту рішення Київської міської ради
«Про внесення змін до рішення Київської міської ради від
20 грудня 2018 року № 532/6583 «Про деякі заходи щодо охорони та
збереження майна комунальної власності територіальної громади міста Києва»

Чинна редакція	Запропонована редакція
рішення Київської міської ради від 20 грудня 2018 року № 532/6583 «Про деякі заходи щодо охорони та збереження майна комунальної власності територіальної громади міста Києва»	
Підпункт 2.2 пункту 2 2.2. Забезпечити силами комунального підприємства виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Муніципальна охорона» охорону об'єктів та їх територій відповідно до підпункту 2.1 пункту 2 цього рішення на договірних засадах.	Підпункт 2.2 пункту 2 2.2. Визначити надавачів охоронних послуг щодо охорони об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Києва та їх територій відповідно до підпункту 2.1 пункту 2 цього рішення на підставі проведення прозорого (відкритого) конкурсного відбору (конкурс, тендер тощо).

Директор Департаменту
муніципальної безпеки



Роман ТКАЧУК



ТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

ПІВНІЧНЕ МІЖОБЛАСНЕ ТЕРИТОРІАЛЬНЕ ВІДДІЛЕННЯ

вул. Митрополита Василя Липківського, 65, м. Київ, 03035,
92 Код ЄДРПОУ 21602826

тел/факс (066) 268-08-
E-mail: kv@amcu.gov.ua

17.09.2021 № 60-02/6938

На № _____

від _____

Київська міська рада

ВУЛИЦЯ ХРЕЩАТИК, 36,
м. Київ, 01044

Рішенням адміністративної колегії Київського обласного територіального відділення Антимонопольного комітету України, яке 02.06.2020 року було перейменовано на Північне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України (надалі – Відділення) від 11.11.2019 року № 60/78-р/к «Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції» у справі № 71/60/76-рп/к.19 дії Київської міської ради (надалі – КМР або Рада), які полягають наданні комунальному підприємству виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Муніципальна охорона» переваг, які ставлять його у привілейоване становище стосовно конкурентів, що може призвести до обмеження конкуренції на ринку охоронних послуг у територіальних межах м. Києва, визнано порушенням законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченим пунктом 3 статті 50 та абзацом сьомим частини другої статті 15 Закону України «Про захист економічної конкуренції» у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які полягають у наданні окремим суб'єктам господарювання пільг чи інших переваг, які ставлять їх у привілейоване становище стосовно конкурентів, що призводить або може призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції.

Пунктом 2 резолютивної частини рішення Київську міську раду **зобов'язано у місячний строк** з дня отримання рішення адміністративної колегії Відділення припинити порушення, зазначене у пункті 1 резолютивної частини цього рішення, шляхом внесення змін до пункту 2.2 рішення Київської міської ради від 20.12.2018 № 532/6583 «Про деякі заходи щодо охорони та збереження майна комунальної власності територіальної громади м. Києва» в частині визначення надавачів охоронних послуг щодо об'єктів комунальної власності територіальної громади м. Києва на підставі проведення прозорого (відкритого) конкурсного відбору (конкурс, тендер тощо) (надалі – Рішення № 60/78-р/к)

Відповідно до частини першої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» рішення та розпорядження органів Антимонопольного комітету України, голів його територіальних відділень є обов'язковими до виконання.

Натомість, Рада не погодившись із Рішенням № 60/78-р/к звернулась із позовною заявою до Господарського суду міста Києва про визнання недійсним останнього.

Рішенням Господарського суду міста Києва від 31.08.2020, яке було залишено без змін постановою Північного апеляційного господарського суду від 25.11.2020, - задоволено позовні вимоги КМР. Натомість, постановою Верховного Суду від 04.03.2021 вищенаведені судові акти скасовано та справу № 910/19109/19 передано на новий розгляд. За результатами нового розгляду рішенням Господарського суду міста Києва від 12.07.2021 року, залишеним без змін постановою Північного апеляційного господарського суду від 15.09.2021 року у справі № 910/19109/19 – у задоволенні позовним вимог Ради відмовлено у повному обсязі.

Таким чином, станом на день цього листа законність Рішення № 60/78-р/к підтверджено постановою апеляційного суду, яка вступила в законну силу з моменту проголошення, з огляду на що Рішення № 60/78-р/к є обов'язковим до виконання.

Таким чином КМР зобов'язана виконати пункту 2 резолютивної частини Рішення № 60/78-р/к шляхом внесення змін до пункту 2.2 рішення Київської міської ради від 20.12.2018 № 532/6583 «Про деякі заходи щодо охорони та збереження майна комунальної власності територіальної громади м. Києва» в частині визначення надавачів охоронних послуг щодо об'єктів комунальної власності територіальної громади м. Києва на підставі проведення прозорого (відкритого) конкурсного відбору (конкурс, тендер тощо)

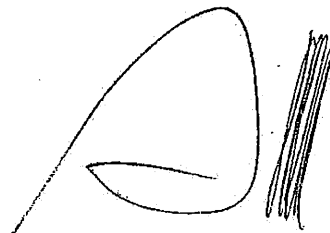
Враховуючи вищенаведене, КМР необхідно повідомити Відділення протягом **5 (п'яти) днів** з дня отримання цього листа про виконання наведеного пункту резолютивної частини Рішення № 60/78-р/к **з наданням підтверджуючих документів.**

У свою чергу повідомляємо, що невиконання, невиконання рішення, попереднього рішення органів Антимонопольного комітету України або їх виконання не в повному обсязі становить собою порушення, передбачене пунктом 4 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

Відповідно до статті 25 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» з метою захисту інтересів держави, споживачів та суб'єктів господарювання Комітет, територіальні відділення Комітету у зв'язку з порушенням законодавства про захист економічної конкуренції органами влади, юридичними чи фізичними особами подають заяви, позови, скарги до суду, в тому числі про зобов'язання виконати рішення органів Комітету.

За результатами наданою Радою відповіді Відділенням будуть вжиті заходи, передбачені законодавством.

Голова Відділення



О. ХМЕЛЬНИЦЬКИЙ



**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

Присяжнюку М. О.
Плужнику О. А.
Положишник В. О.

Прошу розглянути проект рішення від 13.12.2021
№ 08/231- 4452/ПР в установленому порядку.

Омельченко А. В.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Юнаковій С. М.
Харченку О. В. – до відома
Пантелееву П. О. – до відома

Володимир БОНДАРЕНКО

“13” грудня 2021 року
№ 08/231-4452/ПР



08/231-4452/MP
13.12.2021

АПАРАТ

**ВИКОНАВЧОГО ОРГАНУ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ)**

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044; приймальня (044) 202 77 76; 202 75 06; факс 202 76 41
E-mail: kmda@kma.gov.ua Код ЄДРПОУ 37853361
E-mail для електронних звернень громадян: zvetnen@kma.gov.ua

06.12.2021 № 009-171р

Київська міська рада

на № _____ від _____

СУПРОВІДНИЙ ЛИСТ

Відповідно до статей 26, 29 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року №579/579, глави 3 розділу VIII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року №1810 за поданням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) направляю проект рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 20 грудня 2018 року № 532/6583 «Про деякі заходи щодо охорони та збереження майна комунальної власності міста Києва».

У відповідності до пункту 3.4 глави 3 розділу VIII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року №1810 інформую, що відповідальним за супроводження проекту рішення на всіх стадіях розгляду та представлення на пленарному засіданні Київської міської ради є директор Департаменту муніципальної безпеки Ткачук Роман Станіславович та перший заступник директора Департаменту муніципальної безпеки Куявський Олег Юрійович (тел. 202-47-16)

Додатки:

1. Проект рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 20 грудня 2018 року № 532/6583 «Про деякі заходи щодо охорони та збереження майна комунальної власності міста Києва» на 1 арк.

2. Пояснювальна записка до проекту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 20 грудня 2018 року № 532/6583 «Про деякі заходи щодо охорони та збереження майна комунальної власності міста Києва» на 3 арк.;

3. Порівняльна таблиця на 1 арк.;

4. Електронна версія зазначеного.

Керівник апарату

Дмитро ЗАГУМЕННИЙ

0218998