



08/231-4224/17P
11.10.2016

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЕКТ

«Про заборону (мораторій) на зміну цільового призначення земельних ділянок рекреаційного призначення у м. Києві»

Відповідно до глави 9 Земельного кодексу України, статті 25 та частини п'ятої статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 40 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища», розділу 7 Правил утримання зелених насаджень у населених пунктах України, затверджених наказом Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України від 10.04.2006 № 105, з метою недопущення скорочення кількості та площі земель рекреаційного призначення (зелених зон, зелених насаджень, об'єктів фізичної культури і спорту та об'єктів дитячого дозвілля) в місті Києві, забезпечення таких земель від забудови непрофільними об'єктами, сприяння розвитку фізичної культури та спорту під відкритим небом для широких верств населення, підвищення рівня екологічної безпеки мешканців багатомільйонного міста, зменшення негативного антропогенного впливу на оточуюче середовище, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Ввести заборону (мораторій) строком на десять років на зміну цільового призначення окремих земельних ділянок рекреаційного призначення незалежно від форми власності в місті Києві, а саме:

земельних ділянок зелених зон і зелених насаджень;

земельних ділянок об'єктів фізичної культури і спорту;

земельних ділянок дитячих та спортивних таборів, інших аналогічних об'єктів.

2. У разі знищення, ліквідації, руйнування об'єктів стаціонарної рекреації незалежно від форми власності, що існували на землях визначених пунктом 1

цього Рішення, зміна цільового призначення земельних ділянок, на яких були розташовані ці об'єкти, забороняється.

3. Заборона (мораторій), передбачений пунктом 1 цього Рішення, за умови проведення громадських слухань, не поширюється на суспільні відносини, що виникають у разі відчуження земельних ділянок рекреаційного призначення для суспільних потреб або з мотивів суспільної необхідності.

4. Оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик».

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань містобудування, архітектури та землекористування.

Київський міський голова

В. Кличко

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради



О. Харченко

ПОГОДЖЕНО:

Голова постійної комісії Київради з питань містобудування, архітектури та землекористування

О. Міщенко

Секретар постійної комісії Київради з питань містобудування, архітектури та землекористування

І. Картавий

Начальник управління правового забезпечення діяльності Київради

В.Слончак

Пояснювальна записка

до проекту рішення Київської міської ради

«Про заборону (мораторій) на зміну цільового призначення земельних ділянок рекреаційного призначення у м. Києві»

1. Обґрунтування необхідності видання рішення

В попередні роки спостерігалась небезпечна деградація середовища міського проживання та рекреаційних умов у м. Києві, що пов'язане із масштабними зловживаннями під час забудови територій, зокрема через зміну цільового призначення земельних ділянок рекреаційного призначення. Це призводить до зменшення розмірів зелених зон, таких як сквери, парки, лісопарки, рекреаційні зони тощо, а також руйнування об'єктів спортивної і дитячої інфраструктури. Як наслідок погіршуються умови проживання та відпочинку громадян, створюються передумови для підвищення захворюваності населення, зростають проблеми у сфері виховання дітей та молоді.

Однією з головних причин цього є недосконалість чинного законодавства та нерозвиненість правової бази в частині охорони та використання земель рекреаційного призначення.

Як свідчить практика, загрозлива ситуація із масовою забудовою зелених зон та знищенням зелених насаджень, руйнуванням стадіонів, спортивних і дитячих майданчиків, що склалася у місті Києві, спричиняє згубні незворотні наслідки для природного середовища, санітарно-гігієнічних, рекреаційних та спортивно-оздоровчих умов життя громадян, а також для стану здоров'я населення та фізичного і естетичного виховання дітей і молоді.

2. Мета і завдання прийняття рішення.

З початку 2000-х років на адміністративній території міста Києва спостерігалась тенденція забудови земель рекреаційного призначення непрофільними об'єктами: житловою та громадською забудовою. Класична схема будівництва на місці зелених зон і зелених насаджень, об'єктів фізичної культури й спорту, об'єктів інфраструктури дитячого дозвілля (парків, скверів, бульварів, прибудинкових територій, дитячих майданчиків тощо) виглядала наступним чином. Київська міська рада одним своїм рішенням змінювала цільове призначення земельної ділянки, знімала вказані землі з балансу балансоутримувача (зокрема, підприємств з утримання зелених насаджень), передавала земельну ділянку під забудову об'єктами житлової та/чи громадської забудови (житловий будинок, торговельний та/чи офісний центр). Така системна містобудівна політика призвела до того, що кількість та загальна площа земель рекреаційного призначення радикально скоротилась та, в більшості випадків, після завершення будівництва об'єктів нерухомого майна, відновлення земель рекреаційного призначення на місці їх історичного існування, фактично не є можливим.

Прийняття цього Рішення позитивно вплине на зупинку процесу подальшої забудови зелених зон та руйнування об'єктів спортивної і дитячої інфраструктури у місті Києві, сприятиме збереженню земель рекреаційного призначення та об'єктів благоустрою.

Слід зазначити, що термін дії пропонованого рішення – десять років, направлений на виконання вищевказаних завдань незалежно від можливої зміни політичної влади столиці протягом найближчої декади.

3. Загальні характеристики і основні положення рішення

Проект передбачає запровадження заборони (мораторію) строком на десять років на зміну цільового призначення окремих видів земельних ділянок рекреаційного призначення на території міста Києва незалежно від форми власності:

земельних ділянок зелених зон і зелених насаджень;
земельних ділянок об'єктів фізичної культури і спорту;
земельних ділянок дитячих та спортивних таборів, інших аналогічних об'єктів (пункт перший проекту).

Крім цього, пунктом другим пропонується запровадити заборону у випадках знищення, ліквідації, руйнування об'єктів стаціонарної рекреації незалежно від форми власності, що існували на землях визначених пунктом 1 цього Рішення, зміни цільового призначення земельних ділянок, на яких були розташовані ці об'єкти.

Пунктом третім пропонованого Проекту визначаються обставини, за яких мораторій не застосовується. Таких умов дві:

- 1) у разі відчуження земельних ділянок рекреаційного призначення для суспільних потреб або з мотивів суспільної необхідності;
- 2) за умови проведення громадських слухань.

Також, пропонується пунктами 4, 5 оприлюднити прийняте рішення в газеті «Хрещатик» та визначити постійну комісію з питань містобудування, архітектури та землекористування в якості контролюючої за виконанням рішення, в разі його прийняття.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Діюче законодавство декларативно закріплює принципи особливого захисту земель рекреаційного призначення, проте недостатньо створює прямих запобіжників зміни використання таких земель. Окремо слід зазначити, що Верховною Радою України 17.03.2011 року був ухвалений закон № 3159-VI «Про мораторій на зміну цільового призначення окремих земельних ділянок рекреаційного призначення в містах та інших населених пунктах», який втратив свою силу у 2016 році.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація вказаного рішення не потребує додаткових витрат з місцевого або державного бюджету.

6. Громадське обговорення

Проект рішення не потребує громадського обговорення.


7. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття цього рішення дозволить якщо не покращити, то принаймні зберегти санітарно-гігієнічні, рекреаційні та спортивно-оздоровчі умови життя мешканців міста Києва та сприятиме підвищенню рівня благоустрою міста Києва. Крім цього, прийняття такого рішення покликано забезпечити сприятливі умови відпочинку, оздоровлення та занять фізкультурою і спортом широких верств населення як мешканців, так і гостей столиці.

Доповідач: Депутат Київської міської ради – *Харченко Олександр Володимирович*

Відповідальний за супроводження проекту рішення – *Шерстюк Володимир Іванович 099-713-55-14*

Депутат Київради



О. Харченко



**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

Яловому К.В.
Міщенко О.Г. – *вign.*
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 11.10.2016
№08/231 - 4224/ІР в установленому порядку.

Дутці Л.Я.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Спасибку О.В. – до відома
Лазор Л.В.

В.ПРОКОПІВ

“11” жовтня 2016 року
№ 08/231 – 4224/ІР



08/231-4224/177
11.10.2016

ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

" 11 " жовтня 2016 р.

№ 08/279/094-89

Заступнику міського голови –
секретарю Київської міської ради
Прокопіву В.В.

Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 № 579/579, прошу Вас дати доручення розглянути проект рішення Київської міської ради «Про заборону (мораторій) на зміну цільового призначення земельних ділянок рекреаційного призначення у м. Києві», з подальшим внесенням його на розгляд пленарного засідання Київської міської ради.

Доповідач зазначеного проекту рішення на пленарному засіданні Київської міської ради Харченко Олександр Володимирович.

Додатки:

1. Проект рішення, на 2 арк. в 1 прим.;
2. Пояснювальна записка до проекту рішення, на 3 арк. в 1 прим.

З повагою
Депутат

 О.В. Харченко