



08/231-3985/11P
02.11.2021

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

Проект

Про розробку Стратегії збереження цінної забудови на місцевій рівні в місті Києві до 2035 року

302

Відповідно до частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», законів України «Про охорону культурної спадщини», «Про регулювання містобудівної діяльності», з метою визначення цінної забудови в місті Києві з її подальшим збереженням, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Здійснити підготовку Стратегії збереження цінної забудови на місцевій рівні в місті Києві до 2035 року.
2. Визначити Департамент містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідальним за підготовку Стратегії збереження цінної забудови на місцевій рівні в місті Києві до 2035 року.
3. Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) забезпечити підготовку проекту Стратегії збереження цінної забудови на місцевій рівні в місті Києві до 2035 року, схвалення її виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) та подання на затвердження Київською міською радою до 01 січня 2022 року.
4. Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відобразити стратегічні ~~целі~~ цільові індикатори, індикатори результативності щодо збереження цінної забудови на місцевій рівні в місті Києві у проекті Стратегії розвитку міста Києва до 2035 року.

5. Оприлюднити це рішення у встановленому законодавством України порядку.

6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань архітектури, містобудування та земельних відносин.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

Заступник міського голови – секретар Київської міської ради

Володимир БОНДАРЕНКО

ПОГОДЖЕНО:

17.11.2021

Постійна комісія Київської міської ради з питань архітектури, містобудування та земельних відносин
Голова

Михайло ТЕРЕНТЬЄВ

Секретар

Юрій ФЕДОРЕНКО

В.о. начальника управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради секретаріату Київської міської ради

Валентина ПОЛОЖИШНИК

у зручності 06.10.2022
108/230-1369

Постійна комісія Київської міської ради з питань архітектури, містобудування та земельних відносин
Заст. голови
Секретар

ПІДТРИМАНО
В ПОРЯДКУ
Ч. 5 С. 30
РЕГЛАМЕНТУ

Тамара Коваленко
Олександр Воробийчук

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення Київської міської ради
«Про розробку Стратегії збереження цінної забудови на місцевій рівні в
місті Києві до 2035 року»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проект рішення, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проекті рішення механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва.

Стан справ у галузі збереження та використання культурної спадщини свідчить, що нині в Україні історичне середовище більшості міст перебуває у кризовому стані; історично цінна забудова, включаючи пам'ятки архітектури, руйнується та безповоротно втрачається.

Державна система збереження та використання культурної спадщини в Україні не має належного організаційного, програмно-цільового, матеріального та фінансового забезпечення; державне фінансування є неефективним, оскільки воно неповне і не має системного характеру; велика і розгалужена нормативна база не створює, при цьому, чіткого законодавчого та нормативно-правового поля у сфері охорони культурної спадщини; недооцінюється той факт, що культурна спадщина є базою для успішного розвитку туристичної індустрії та важливим чинником соціально-економічного розвитку. В результаті цього, істотно скорочується природний і культурний капітал та звужуються можливості розгортання інноваційних видів діяльності в майбутньому, тобто істотно знижується потенціал сталого розвитку регіонів, зокрема тих, що не володіють значним промисловим або аграрним потенціалом, та країни в цілому.

Аналогічна ситуація, на превеликий жаль, спостерігається і в місті Києва. Так, станом на сьогодні відсутність визначення дефініції «цінна забудова» на законодавчому рівні дозволяє центральному органу виконавчої влади з питань охорони культурної спадщини ігнорувати звернення стосовно внесення об'єктів до Державного реєстру нерухомих пам'яток України. Зокрема, за останні 3 роки та перший квартал 2021 року було направлено 32 подання про занесення 1509 пам'яток та щойно виявлених об'єктів культурної спадщини до Державного реєстру нерухомих пам'яток України.

З поданих об'єктів культурної спадщини у 2018 - 2020 роках Міністерством було видано накази лише по 23 об'єктах (21 - занесено до Державного реєстру нерухомих пам'яток України, 2 - визнано такими, що не підлягають занесенню):

- у 2018 році надійшло два накази про занесення об'єктів культурної спадщини до Державного реєстру нерухомих пам'яток України та внесення змін до нього по 2-х об'єктах, один з яких подавався у 2017 році;

- у 2019 році - 4 накази про занесення об'єктів культурної спадщини до Державного реєстру нерухомих пам'яток України та внесення змін до нього по 25 об'єктах (24 занесено до Державного реєстру нерухомих пам'яток України, 20 з яких подано у 2018 році; один об'єкт вилучено).

Разом з цим, тільки за останній рік втручання власників у історичну забудову, яка не має статусу та не визначена цінною історичною забудовою, призвело до низки публічних скандалів та конфліктів, у т.ч. силового характеру.

В цей же час, міська цільова програма «Охорона та збереження культурної спадщини м. Києва на 2022 – 2024 роки» виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) на затвердження Київської міської ради станом на цей час не подана.

На думку суб'єкта подання, необхідно невідкладно приступити до реалізації заходів щодо виходу із кризового стану, в якості яких може виступати відповідна стратегія діяльності, яку варто розглядати як концептуальний підхід до вирішення проблем галузі. Основним інструментом її реалізації має слугувати програмно-цільовий метод.

Зазначений довгостроковий стратегічний програмний документ (у вигляді стратегії) має бути системою ідей, цілей і найважливіших (пріоритетних) напрямків розвитку сфери збереження та використання культурної спадщини, що органічно ув'язана з місцевою соціально-економічною стратегією, вбудована в систему місцевих пріоритетів та враховує довгострокові загальносвітові соціальні та економічні тенденції росту.

Суб'єкт подання вважає, що вказане є актуальним для територіальної громади міста Києва, а механізми та способи вирішення вказаного питання, запропоновані у проекті рішення, є відповідними та достатніми.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення (з посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проект рішення).

Проект рішення Київської міської ради пропонується ухвалити у відповідності до частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», законів України «Про охорону культурної спадщини», «Про регулювання містобудівної діяльності».

3. Опис цілей і завдань, основних положень проекту рішення, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проекту рішення.

Проект рішення підготовлено з метою визначення цінної забудови в місті Києві з її подальшим збереженням.

За цих умов, завданнями проекту рішення є розробка Стратегії збереження цінної забудови на місцевої рівні в місті Києві до 2035 року.

Реалізація вказаного проекту рішення дозволить досягнути поставленої мети.

4. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат.

Реалізація цього проекту рішення не потребує додаткових витрат з бюджету міста Києва, оскільки останній є організаційно-розпорядчим актом.

Кошти на розробку проекту Стратегії збереження цінної забудови на місцевої рівні в місті Києві до 2035 року передбачені у бюджеті міста Києва на 2021 рік:

Код Програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів	Код Типової програмної класифікації видатків та кредитування місцевих бюджетів	Код Функціональної класифікації видатків та кредитування бюджету
1610160	0160	0111
Керівництво і управління у сфері містобудування та архітектури у місті Києві		
1617340	7340	0443
Проектування, реставрація та охорона пам'яток архітектури		
1617350	7350	0443

Розроблення схем планування та забудови територій (містобудівної документації) (у т.ч. розробка та коригування матеріалів детальних планів та концепцій розвитку територій, містобудівних програм та іншої містобудівної документації, паспортів вулиць, міських вузлів, розробка техніко-економічних обґрунтувань, галузевих та комплексних схем)

5. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проекту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проекту рішення.

Суб'єктом подання, доповідачем та особою, відповідальною за супроводження проекту рішення є Київський міський голова Віталій Кличко, заступник міського голови – секретар Київської міської ради Володимир Бондаренко.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради

Володимир БОНДАРЕНКО



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-19

08.10.2022 № 08/230-1369
на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань архітектури,
містобудування та земельних відносин
Михайлу ТЕРЕНТЬЄВУ

Зауваження

до проекту рішення Київської міської ради «Про розробку Стратегії збереження цінної забудови на місцевому рівні в місті Києві» (реєстраційний номер 08/231-3985/ПР від 02.11.2021)

В управлінні правового забезпечення діяльності Київської міської ради (далі - Управління) розглянуто поданий проект рішення та за результатами вважаємо за необхідне зауважити таке.

Відповідно до проекту рішення та пояснювальної записки до нього, метою прийняття проекту рішення є визначення цінної забудови в місті Києві з її подальшим збереженням шляхом підготовки та затвердження довгострокового стратегічного програмного документу (у вигляді стратегії).

Проект рішення зареєстровано 02.11.2021, а тому, на час розгляду проекту рішення Управлінням, строки і терміни визначені у проекті рішення не є актуальними. Крім того, за цей час відбулися зміни у правовому регулюванні в сфері суспільних відносин, що пропонується врегулювати згідно з проектом рішення.

Так, однією із підстав для підготовки проекту рішення у пояснювальній записці до нього зазначено те, що виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) не подано на затвердження Київській міській раді міську цільову програму «Охорона та збереження культурної спадщини м. Києва на 2022-2024 роки».

Разом з тим, зазначаємо, що рішенням Київської міської ради від 02.12.2021 №3676/3717 затверджено міську цільову програму "Охорона та збереження культурної спадщини м. Києва на 2022 - 2024 роки".

Також, Верховною Радою України 9 липня 2022 року прийнято Закон України №2389-IX «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо засад державної регіональної політики та політики відновлення регіонів і територій» №2389-IX відповідно до якого внесено низку суттєвих змін до Закону України «Про засади державної регіональної політики» (далі – Закон), зокрема, у частині визначення єдиної системи документів стратегічного планування регіонального розвитку; посилення зв'язку між Державною стратегією регіонального розвитку, регіональними стратегіями розвитку та документами стратегічного планування розвитку територіальних громад.

Статтею 11-1 Закону передбачено, що з метою планування розвитку територіальних громад (крім міст Києва та Севастополя) сільські, селищні, міські ради затверджують стратегії розвитку територіальних громад, водночас, місто Київ відповідно до статті 1 Закону визначено як регіон.

Відповідно до статті 10 Закону передбачено затвердження такого документу як регіональна стратегія розвитку міста Києва.

Порядок підготовки та надання висновку про відповідність проектів регіональних стратегій розвитку, планів заходів з їх реалізації або змін до них встановленим вимогам щодо їх підготовки, стратегічним цілям і пріоритетам, визначеним Державною стратегією регіонального розвитку України, встановлюється Кабінетом Міністрів України.

Законом не передбачено затвердження такого документу як Стратегія збереження цінної забудови на місцевому рівні в місті Києві.

Більше того, законодавство не оперує таким терміном як цінна забудова. Відповідно до містобудівного законодавства до цінної історичної забудови віднесено будинки і споруди, що мають художню та історичну цінність, є характерними для конкретного історичного населеного місця або належать до характерних зразків архітектури та будівництва відповідної епохи і поряд з пам'ятками архітектури відіграють визначальну роль у традиційному міському середовищі.

При цьому згідно з містобудівним законодавством до рядової історичної забудови віднесено забудову, яка не перебуває на державному обліку об'єктів культурної спадщини.

Враховуючи вищенаведене та не заперечуючи в цілому необхідності вирішення порушених у проекті рішення питань, зауважуємо, що спосіб їх вирішення не є таким, який відповідає вимогам законодавства, що регулюють відносини у цій сфері. Вирішення порушених у проекті рішення питань можливе шляхом затвердження Київською міською радою документу, який би відображав певну систему поглядів на вирішення проблемних питань охорони культурної спадщини у місті Києві.

Отже, проект рішення потребує ґрунтовного доопрацювання з урахуванням вищенаведених зауважень.

В.о. начальника управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК