



08/231-392/17P
21.03.2024

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

III СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

Проект

Про організаційно-правові заходи щодо розгляду Київською міською радою та її органами клопотань про створення чи оголошення території та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення у м. Києві

Відповідно до пункту 37 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», пункту «і» частини першої статті 15 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища», статей 51-54 Закону України «Про природно-заповідний фонд України», з метою урегулювання розгляду Київською міською радою та її органами клопотань про створення чи оголошення територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення у м. Києві Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Врахувати, що у відповідності до частини першої статті 51 Закону України «Про природно-заповідний фонд України»:

1.1. підготовка і подання клопотань про створення чи оголошення територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення у м. Києві (далі – клопотання) у відповідності до частини першої статті 51 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» можуть здійснюватися науковими установами, природоохоронними громадськими об'єднаннями або іншими заінтересованими підприємствами, установами, організаціями та громадянами (далі – ініціатор)

1.2. клопотання подаються ініціатором для їх попереднього розгляду до виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

2. Зважаючи на вимоги частини другої та третьої статті 51 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» клопотання має містити:

2.1. обґрунтування необхідності створення чи оголошення території або об'єкту природно-заповідного фонду певної категорії;

2.2. характеристики природоохоронної, наукової, естетичної та іншої цінності природних комплексів та об'єктів, що пропонуються для заповідання;

2.3. відомості про місцезнаходження, розміри, характер використання, власників та користувачів природних ресурсів;

2.4. відповідний картографічний матеріал.

3. До клопотання додаються документи, що підтверджують та доповнюють обґрунтування необхідності створення чи оголошення території або об'єктів природно-заповідного фонду.

4. Клопотання попередньо розглядається Департаментом захисту довкілля та адаптації до зміни клімату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у місячний строк.

5. Департамент захисту довкілля та адаптації до зміни клімату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) під час попереднього розгляду клопотання:

5.1. отримує від Департаменту земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) інформацію про правовий статус територій (земельних ділянок), рекомендованих до заповідання, їх власників та/або користувачів, витяг із Державного земельного кадастру, бази даних міського земельного кадастру та матеріали супутникової аерофотозйомки;

5.2. отримує від Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відомості про території (земельні ділянки), рекомендовані до заповідання відповідно до містобудівної документації та витяг з інформаційно-аналітичної системи забезпечення містобудівної діяльності «Містобудівний кадастр Києва»;

5.3. схвалює клопотання у разі дотримання вимог статті 51 Закону України «Про природно-заповідний фонд України», про що інформує Київську міську раду та ініціатора;

5.4. у разі схвалення клопотання:

1) звертається за погодженням до власників та первинних користувачів природних ресурсів у межах територій (земельних ділянок), рекомендованих для заповідання (крім створення, оголошення, розширення територій та об'єктів природно-заповідного фонду, а також резервування цінних для заповідання територій та об'єктів у межах земель, переданих у комунальну власність територіальної громади міста Києва відповідно до пункту 24 розділу X «Перехідні положення» Земельного кодексу України, які на момент передачі не були передані у користування фізичних, юридичних осіб);

2) забезпечує розробку проектів створення регіональних ландшафтних парків, заповідних урочищ, а також заказників, пам'яток природи та парків-пам'яток садово-паркового мистецтва місцевого значення у м. Києві та разом із проектом рішення Київської міської ради, підготовленим у

відповідності до пункту 8 цього рішення, передає їх на затвердження Київській міській раді;

5.5. відмовляє у схваленні клопотання у разі недотримання вимог статті 51 Закону України «Про природно-заповідний фонд України», про що інформує Київську міську раду та ініціатора.

6. Встановити, що інформація та документи, визначені підпунктами 5.1 – 5.2 пункту 5 цього рішення надається Департаменту захисту довкілля та адаптації до зміни клімату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) протягом 5 робочих днів з дня надходження відповідного запиту, але не пізніше кінцевого строку попереднього розгляду клопотання.

7. Рекомендувати Департаменту захисту довкілля та адаптації до зміни клімату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) під час виконання підпункту 5.5 пункту 5 цього рішення враховувати методичні рекомендації щодо розроблення проектів створення природних територій та об'єктів природно-заповідного фонду України, затверджені наказом Міністерства екології та природних ресурсів України від 21.08.2018 № 306.

8. Проекти рішень Київської міської ради про організацію чи оголошення територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення та встановлення охоронних зон територій та об'єктів природно-заповідного фонду у м. Києві мають містити положення про:

8.1. преамбулу із посиланням на норми пункту 37 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», пункту «і» частини першої статті 15 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища», статей 51-54 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» та цього рішення Київської міської ради;

8.2. назву території та об'єкта природно-заповідного фонду місцевого значення у м. Києві із вказівкою його класифікації відповідно до статті 3 Закону України «Про природно-заповідний фонд України»;

8.3. місцезнаходження (кадастровий номер земельної ділянки), розміри (площу), характер використання, власників та користувачів природних ресурсів території та об'єкта природно-заповідного фонду місцевого значення у м. Києві;

8.4. організації чи оголошення території та об'єкта природно-заповідного фонду місцевого значення у м. Києві з вилученням або без вилучення земельних ділянок, водних та інших природних об'єктів у їх власників або користувачів;

8.5. встановлення охоронних зон території та об'єкта природно-заповідного фонду місцевого значення у м. Києві;

8.6. затвердження проекту створення природної території та об'єкта природно-заповідного фонду місцевого значення у м. Києві;

8.7. покладання обов'язків на власників та користувачів природних ресурсів (у разі організації чи оголошення території та об'єкта природно-заповідного фонду місцевого значення у м. Києві без вилучення земельних

ділянок, водних та інших природних об'єктів у їх власників або користувачів), у тому числі оформлення охоронного зобов'язання;

8.8. доручення Департаменту захисту довкілля та адаптації до зміни клімату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) розробити та забезпечити затвердження в установленому порядку положення про територію та об'єкт природно-заповідного фонду місцевого значення у м. Києві;

8.9. спосіб доведення рішення до заінтересованих осіб та спосіб його оприлюднення;

8.10. покладання контролю за виконанням рішення.

9. Рекомендувати Департаменту захисту довкілля та адаптації до зміни клімату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) під час виконання підпункту 8.8 пункту 8 цього рішення враховувати методичні рекомендації щодо розроблення положень про території та об'єкти природно-заповідного фонду України, затверджені наказом Міністерства захисту довкілля та природних ресурсів України від 02.08.2022 № 281.

10. Розгляд проєктів рівень Київської міської ради про організацію чи оголошення територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення у м. Києві та встановлення охоронних зон територій та об'єктів природно-заповідного фонду розглядаються постійною комісією Київської міської ради з питань екологічної політики, постійною комісією Київської міської ради з питань архітектури, містопланування та земельних відносин та управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради у порядку, встановленому регламентом Київської міської ради за участі ініціатора (за згодою).

11. Це рішення набирає чинності з моменту його оприлюднення.

12. Проєкти рішень Київської міської ради про організацію чи оголошення територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення у м. Києві та встановлення охоронних зон територій та об'єктів природно-заповідного фонду, подані до набрання чинності цим рішенням, направляються до Департаменту захисту довкілля та адаптації до зміни клімату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) для опрацювання у порядку, встановленому цим рішенням.

13. Оприлюднити це рішення у встановленому законодавством України порядку.

14. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань екологічної політики та постійну комісію Київської міської ради з питань архітектури, містопланування та земельних відносин.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутати та депутатки Київської міської ради, члени та членкині тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки дотримання вимог природоохоронного законодавства на об'єктах природно-заповідного фонду міста Києва в умовах воєнного стану

Володимир В. Бондаренко
А. Шановал

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради з питань екологічної політики
Голова

Денис МОСКАЛЬ

Секретар

Євгенія КУЛЕБА

Постійна комісія Київської міської ради з питань архітектури, містопланування та земельних відносин
Голова

Михайло ТЕРЕНТЬЄВ

Секретар

Юрій ФЕДОРЕНКО

Постійна комісія Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції
Голова

Леонід ЄМЕЦЬ

Секретар

Вячеслав НЕПОП

Начальник управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради секретаріату Київської міської ради

Валентина ПОЛОЖИШНИК

Депутатка Київської ради

Світлана О. Ю. Сабіна
Регіна І. В.
Віктор Миколайович

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради

«Про організаційно-правові заходи щодо розгляду Київською міською радою та її органами клопотань про створення чи оголошення територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення у м. Києві»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва.

Рішенням Київської міської ради від 14.12.2023 № 7549/7590 утворено тимчасову контрольну комісію Київської міської ради з питань перевірки дотримання вимог природоохоронного законодавства на об'єктах природно-заповідного фонду міста Києва в умовах воєнного стану.

За результатами роботи проаналізовано дотримання вимог природоохоронного законодавства на об'єктах природно-заповідного фонду міста Києва в умовах воєнного стану під час їх створення – організації чи оголошення територій та/або об'єктів з 24 лютого 2022 року. За результатами вказаного аналізу виявлено ряд суттєвих недоліків під час підготовки, подання та попереднього розгляду клопотань, прийняття рішень про організацію чи оголошення територій та/або об'єктів природно-заповідного фонду на території міста Києва.

Це призводить до порушення процедури підготовки, подання та попереднього розгляду клопотання, регламентованої статтями 51-52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» і, як наслідок – до порушення вимог статті 53 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» під час прийняття рішень про створення чи оголошення територій, об'єктів природно-заповідного фонду та їх охоронних зон.

Типовість порушень вимог статей 51-52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» під час створення територій та/або об'єктів природно-заповідного фонду на території міста Києва може в подальшому призвести до негативних наслідків, зокрема, у частині:

- відсутності площі та меж об'єкту заповідання, картографічних (графічних) матеріалів – неналежного оформлення охоронного зобов'язання (*частина п'ята статті 53 Закону України «Про природно-заповідний фонд України», пункт 2.2 Інструкції щодо оформлення охоронних зобов'язань на території та об'єкти природно-заповідного фонду, затвердженої наказом Міністерства екології та природних ресурсів України від 25.02.2013 № 65, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 13 березня 2013 р. за № 404/22936*) та унеможливлення відведення земельних ділянок, внесення даних про них до Державного земельного кадастру тощо (*частина четверта статті 53 Закону України «Про природно-заповідний фонд України»*);

- відсутності клопотання про оголошення територій та/або об'єктів природно-заповідного фонду – скасуванням у судовому порядку рішення про оголошення територій та/або об'єктів природно-заповідного фонду (*статті 51, 52 Закону України «Про природно-заповідний фонд України»*).

За цих умов, прийняття вказаного проекту рішення Київської міської ради має зумовити усунення виявлених недоліків та посилення інституційної спроможності Київської міської ради в частині організації чи оголошення територій та/або об'єктів природно-заповідного фонду на території міста Києва.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення (з посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проект рішення).

Проект рішення Київської міської ради пропонується ухвалити у відповідності до пункту 37 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», пункту «і» частини першої статті 15 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища», статей 51-54 Закону України «Про природно-заповідний фонд України».

Зокрема, пункт 37 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», пункт «і» частини першої статті 15 Закону України «Про охорону навколишнього природного середовища» встановлюють повноваження Київської міської ради щодо прийняття рішень про організацію територій і об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення та інших територій, що підлягають особливій охороні; внесення пропозицій до відповідних державних органів щодо оголошення природних та інших об'єктів, що мають екологічну, історичну, культурну або наукову цінність, пам'ятками природи, історії або культури, які охороняються законом, прийняття рішень про оголошення в місцях масового розмноження та вирощування потомства дикими тваринами «сезону тиші» з обмеженням господарської діяльності та добуванням об'єктів тваринного світу.

Статті 51-54 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» регулюють три стадії організації чи оголошення територій та/або об'єктів природно-заповідного фонду, зокрема, місцевого значення:

- підготовки і подання клопотань про організацію чи оголошення територій та об'єктів природно-заповідного фонду;
- попереднього розгляду клопотань про створення чи оголошення територій та об'єктів природно-заповідного фонду;
- прийняття рішень про створення чи оголошення територій, об'єктів природно-заповідного фонду та їх охоронних зон;
- зміну меж, категорії та скасування статусу територій та об'єктів природно-заповідного фонду.

3. Опис цілей і завдань, основних положень проекту рішення, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для

територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проекту рішення.

Проект рішення підготовлено з метою урегулювання розгляду Київською міською радою та її органами клопотань про створення чи оголошення територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення у м. Києві.

Реалізація вказаного проекту рішення дозволить досягнути поставленої мети.

4. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат.

Реалізація цього проекту рішення не потребує додаткових витрат з бюджету міста Києва, оскільки останній є організаційно-розпорядчим актом.

5. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проекту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальні за супроводження проекту рішення.






Суб'єктом подання є депутати та депутатки Київської міської ради, члени та членкині тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки дотримання вимог природоохоронного законодавства на об'єктах природно-заповідного фонду міста Києва в умовах воєнного стану.

Доповідачем та особою, відповідальною за супроводження проекту рішення є депутат Київської міської ради, голова тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки дотримання вимог природоохоронного законодавства на об'єктах природно-заповідного фонду міста Києва в умовах воєнного стану Володимир БОНДАРЕНКО.

Проект рішення Київської міської ради не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не має вплив на життєдіяльність цієї категорії.

Проект рішення Київської міської ради не містить інформації з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Депутати та депутатки Київської міської ради, члени та членкині тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки дотримання вимог природоохоронного законодавства на об'єктах природно-заповідного фонду міста Києва в умовах воєнного стану


Володимир Бондаренко

Тетяна Юрків

О. Сайдка

Михайло П.В.

Манабала Г.Г.



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ВИТЯГ З ПРОТОКОЛУ

засідання тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки дотримання вимог природоохоронного законодавства на об'єктах природно-заповідного фонду міста Києва в умовах воєнного стану

19.03.2024

м. Київ

№ 1/2

вул. Хрещатик, 36, каб. 412

Головуючий: голова тимчасової контрольної комісії Бондаренко В.В.

Присутні: 5 депутатів Київської міської ради (Лимар Ю.В., Шаповал А.А., Чайка О.Ю., Федоренко Я.Ю.)

Відсутні: 2 депутатки Київської міської ради (Кулеба Є.А., Семенова К.І.)

Запрошені:

голова постійної комісії Київської міської ради з питань екологічної політики Москаль Д.Д.,

начальник управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради Положишник В.О.,

директор Департаменту захисту довкілля та адаптації до зміни клімату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Возний О.І.

начальник управління розвитку природно-заповідного фонду та зеленого господарства Департаменту захисту довкілля та адаптації до зміни клімату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Бровко Д.Ф.

генеральний директор Київського комунального об'єднання зеленого будівництва та експлуатації зелених насаджень міста «Київзеленбуд» Бахмат Ю.О.

ПОРЯДОК ДЕННИЙ

засідання тимчасової контрольної комісії

2. Про попередній звіт тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань дотримання вимог природоохоронного законодавства на об'єктах природно-заповідного фонду міста Києва в умовах воєнного стану з метою отримання необхідної інформації.

3. СЛУХАЛИ: Про попередній звіт тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань дотримання вимог природоохоронного законодавства на

об'єктах природно-заповідного фонду міста Києва в умовах воєнного стану з метою отримання необхідної інформації.

ВИСТУПИЛИ: Бондаренко В.В., який зазначив, що рішенням Київської міської ради від 14.12.2023 року № 7549/7590 (із змінами, внесеними рішенням Київської міської ради від 29.02.2024 року № 7807/7848) утворено тимчасову контрольну комісію Київської міської ради з питань дотримання вимог природоохоронного законодавства на об'єктах природно-заповідного фонду міста Києва в умовах воєнного стану.

Відтак, станом на 19.03.2024 року минуло 96 календарних днів із дня створення тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань дотримання вимог природоохоронного законодавства на об'єктах природно-заповідного фонду міста Києва в умовах воєнного стану. Голова тимчасової контрольної комісії Київської міської ради зобов'язаний подати на розгляд Київської міської ради проект рішення Київської міської ради про звіт тимчасової контрольної комісії Київської міської ради у строки, визначені в рішенні Київської міської ради про її створення, але не пізніше ніж через 183 календарні дні з дня створення тимчасової контрольної комісії Київської міської ради (частина сьому статті 7 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176).

Станом на 19.03.2024 року вважається за можливим підготувати попередній звіт тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань дотримання вимог природоохоронного законодавства на об'єктах природно-заповідного фонду міста Києва в умовах воєнного стану та рекомендувати Київській міській раді продовжити строк подання остаточного звіту до 14.12.2024 року.

Разом із цим, вбачається за можливим, враховуючи факти, виявлені тимчасовою контрольною комісією, схвалити проект рішення Київської міської ради «Про організаційно-правові заходи щодо розгляду Київською міською радою та її органами клопотань про створення чи оголошення територій та об'єктів природно-заповідного фонду місцевого значення у м. Києві» та запропонувати депутатам та депутаткам Київської міської ради, членам та членкиням тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки дотримання вимог природоохоронного законодавства на об'єктах природно-заповідного фонду міста Києва в умовах воєнного стану виступити суб'єктом його подання.

ВЗЯЛИ УЧАСТЬ В ОБГОВОРЕННІ: Возний О.І., Бровко Д.Ф., Лимар Ю.В., Бахмат Ю.О., Москаль Д.Д., Чайка О.Ю.

ГОЛОСУВАЛИ: За - 5, Проти - 0, Утримались - 0. Рішення прийняте.


ВИРІШИЛИ:

1. Затвердити попередній звіт тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань дотримання вимог природоохоронного законодавства на об'єктах природно-заповідного фонду міста Києва в умовах воєнного стану (додається).

2. Схвалити проект рішення Київської міської ради «Про організаційно-правові заходи щодо розгляду Київською міською радою та її органами клопотань про створення чи оголошення територій та об'єктів природно-


заповідного фонду місцевого значення у м. Києві» та запропонувати депутатам та депутаткам Київської міської ради, членам та членкиням тимчасової контрольної комісії Київської міської ради з питань перевірки дотримання вимог природоохоронного законодавства на об'єктах природно-заповідного фонду міста Києва в умовах воєнного стану виступити суб'єктом його подання.

Голова тимчасової
контрольної комісії



Володимир БОНДАРЕНКО

Секретар тимчасової
контрольної комісії



Ольга ЧАЙКА



**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

Москалю Д.Д.
Терентьеву М.О.
Ємцю Л. О.
Положишник В. О.

Прошу розглянути проєкт рішення від 21.03.2024
№ 08/231 - 392/ПР в установленому порядку.

Омельченко А. В.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Юнаковій С. М.
Ковальчук Д. О.
Прокопіву В.В. – до відома
Оленичу П.С. – до відома

Володимир БОНДАРЕНКО

“21” березня 2024 року
№ 08/231 - 392/ПР