



08/231-328/MP  
16.03.2023

# КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

## РІШЕННЯ

№ \_\_\_\_\_

ПРОЄКТ

**Про затвердження Порядку  
проведення в місті Києві  
електронних консультацій  
з громадськістю з питань  
формування та реалізації  
міських політик**

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», постанов Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» та від 24 жовтня 2012 року № 989 «Про затвердження Порядку проведення громадського обговорення під час розгляду питань про присвоєння юридичним особам та об'єктам права власності, які за ними закріплені, об'єктам права власності, які належать фізичним особам, імен (псевдонімів) фізичних осіб, ювілейних та святкових дат, назв і дат історичних подій», рішень Київської міської ради від 12 грудня 2019 року № 452/8025 «Про затвердження міської цільової програми «Сприяння розвитку громадянського суспільства у м. Києві на 2020 - 2024 рр.» (у редакції рішення Київської міської ради від 07 грудня 2021 року № 3695/3736), від 18 грудня 2018 року № 461/6512 «Про затвердження Комплексної міської цільової програми «Електронна столиця» на 2019-2023 роки» (у редакції рішення Київської міської ради від 08 грудня 2022 року № 5224/5865), від 13 листопада 2013 року № 432/9920 «Про затвердження Порядку найменування об'єктів міського підпорядкування імен (псевдонімів) фізичних осіб, ювілейних та святкових дат, назв і дат історичних подій у місті Києві» (із змінами і доповненнями), з метою забезпечення участі членів територіальної громади у вирішенні питань місцевого значення, забезпечення гласності, відкритості та прозорості діяльності місцевої влади та розширення переліку електронних сервісів та послуг у місті Києві, Київська міська рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити Порядок проведення в місті Києві електронних консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації міських політик, що додається.

2. Секретаріату Київської міської ради, структурним підрозділам виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районним в місті Києві державним адміністраціям у разі проведення в місті Києві електронних консультацій з громадськістю, керуватись Порядком проведення в місті Києві електронних консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації міських політик, затвердженим пунктом 1 цього рішення.

3. Оприлюднити це рішення у порядку, визначеному законодавством України.


4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

Київський міський голова


Віталій КЛИЧКО

**ПОДАННЯ:**

Директор Департаменту суспільних комунікацій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)


  
Роман ЛЕЛЮК

Начальник юридичного відділу Департаменту суспільних комунікацій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)

  
Олександр КИЛИБА

**ПОГОДЖЕНО:**

Заступник голови Київської міської державної адміністрації з питань здійснення самоврядних повноважень

  
Марина ХОНДА

Заступник голови Київської міської державної адміністрації з питань здійснення самоврядних повноважень у сфері цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації (CDTO)

  
Петро ОЛЕНИЧ

Директор Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)


  
Олекс ПОЛОВИНКО

Виконавач обов'язків директора комунального підприємства «Головний інформаційно-обчислювальний центр»

  
Дмитро ШЕВЧЕНКО

Постійна комісія Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків:

голова постійної комісії

  
Юлія ЯРМОЛЕНКО

секретар постійної комісії

  
Ігор ХАЦЕВИЧ

Постійна комісія Київської міської ради з питань культури, туризму та суспільних комунікацій:

голова постійної комісії

  
Вікторія МУХА


секретар постійної комісії

  
Володимир АНДРУСИШИН

Постійна комісія Київської міської ради з питань цифрової трансформації та адміністративних послуг:


голова постійної комісії

*Підтримано в порядку*


  
Максим НЕФЬОДОВ

секретар постійної комісії

*з. 5 ст. 30 Регламенту*

  
Михайло НАКОНЕЧНИЙ

Виконавач обов'язків начальника управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

  
Валентина ПОЛОЖИШНИК


*прийнято в порядку  
від 24.07.2023 № 08/230 - 1308*

Постійна комісія Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції

Голова комісії

  
Леонід ЄМЕЦЬ

Секретар комісії

  
Олеся ЗУБРИЦЬКА

Додаток  
до рішення Київської міської ради  
від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**ПОРЯДОК**  
**проведення в місті Києві електронних консультацій**  
**з громадськістю з питань формування та реалізації міських політик**

**1. Загальні положення**

1.1. Цей Порядок визначає основні вимоги до процедури організації та проведення в місті Києві електронних консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації міських політик (далі - е-консультації).

1.2. Правовою основою Порядку є Конституція України, Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про доступ до публічної інформації», Указ Президента України «Про Національну стратегію сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2021-2026 роки» від 27 вересня 2021 року № 487/2021, постанови Кабінету Міністрів України «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» від 03 листопада 2010 року № 996 та «Про затвердження Порядку проведення громадського обговорення під час розгляду питань про присвоєння юридичним особам та об'єктам права власності, які за ними закріплені, об'єктам права власності, які належать фізичним особам, імен (псевдонімів) фізичних осіб, ювілейних та святкових дат, назв і дат історичних подій» від 24 жовтня 2012 року № 989.

1.3. Е-консультації проводяться з метою забезпечення участі членів територіальної громади у вирішенні питань місцевого значення, забезпечення гласності, відкритості та прозорості діяльності київської міської влади.

1.4. Проведення електронних консультацій здійснюється з використанням модуля «Опитування» мобільного додатку «Київ Цифровий».

1.5. Терміни, що використовуються у цьому Положенні, вживаються в такому значенні:

е-консультації - інструмент міської влади для обговорення з громадянами питань або пропозицій стратегічних напрямів розвитку міста, дій або рішень, що можуть бути враховані міською владою, шляхом використання модулю «Опитування» у мобільному додатку «Київ Цифровий»;

модуль «Опитування» мобільного додатку «Київ Цифровий» (далі - модуль «Опитування») - складова інформаційно-телекомунікаційної системи «Платформа цифрових мобільних сервісів «Київ Цифровий», що може використовуватися для забезпечення збирання та обробки пропозицій, відгуків, коментарів членів територіальної громади міста Києва з питань, що виносяться на обговорення (консультації) ініціатором;

ініціатор - Київський міський голова та/або профільний структурний підрозділ виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської

державної адміністрації), та/або районні в місті Києві державні адміністрації, та/або секретаріат Київської міської ради, які приймають рішення про проведення е-консультації з питання, що відноситься до його повноважень та відання;

координатор - Департамент суспільних комунікацій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі - Координатор), який координує процес е-консультацій, а саме: приймає інформаційні повідомлення від Ініціаторів, перевіряє їх належність до заявленого виду електронних консультацій та відсутність підстав у відмові, оприлюднює інформаційне повідомлення на Єдиному веб-порталі територіальної громади міста Києва, передає результати е-консультацій Ініціатору та оприлюднює звіти за результатами е-консультацій;

адміністратор модулю «Опитування» мобільного додатку «Київ Цифровий» (далі - Адміністратор) - комунальне підприємство «Головний інформаційно-обчислювальний центр»;

об'єкти міського підпорядкування - райони міста, житлові масиви, станції метро, сквери, бульвари, вулиці, провулки, узвози, проїзди, проспекти, площі, майдани, набережні, мости та інші об'єкти міського підпорядкування, майно яких перебуває у власності територіальної громади міста Києва (заклади культури, освіти, охорони здоров'я тощо) (далі - юридичні особи), об'єкти права власності, які за ними закріплені;

учасник е-консультацій - особа, місце проживання якої зареєстровано в місті Києві та/або яка є платником податків у місті Києві; та/або яка взята на облік як внутрішньо переміщена особа у місті Києві, та автентифікована з використанням системи електронної ідентифікації, яка дає змогу однозначно встановити особу - користувача мобільного додатку «Київ Цифровий», яка висловила (має намір висловити) власну думку щодо обговорюваного питання.

1.6. Види е-консультацій, які регулюються цим Порядком та можуть проводитися за допомогою електронної системи:

- обговорення проєктів нормативно-правових актів;
- обговорення перейменувань об'єктів міського підпорядкування;
- вивчення громадської думки.

1.7. У проведенні е-консультацій Ініціатору може бути відмовлено через:

- невідповідність питання, з якого планується проведення громадського обговорення, сфері відання та повноважень Ініціатора;
- наявність у питанні, з якого планується проведення громадського обговорення, закликів до повалення конституційного ладу, порушення територіальної цілісності України, пропаганди війни, насильства, жорстокості, розпалювання міжетнічної, расової, релігійної ворожнечі, закликів до вчинення терористичних актів, порушення моральних норм, посягання на права і свободи людини, права і законні інтереси громадян, а також інформації, яка містить ненормативну лексику.

## 2. Обговорення проєктів нормативно-правових актів

2.1. Даний Порядок визначає процедуру організації та проведення обговорення проєктів нормативно-правових актів з питань, що стосуються суспільно-економічного розвитку міста, реалізації та захисту прав і свобод громадян, задоволення їх політичних, економічних, соціальних, культурних та інших інтересів, окрім проєктів нормативно-правових актів, порядок оприлюднення яких визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 05.10.2017 № 1205 «Про деякі питання здійснення державної регуляторної політики у виконавчому органі Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)».

### 2.2. Ініціювання проведення.

Рішення про проведення публічного громадського обговорення проєктів нормативно-правових актів приймається Ініціатором, до повноважень якого відноситься питання, винесене на обговорення, та який розробив проєкт нормативно-правового акту.

### 2.3. Терміни підготовки та проведення.

Ініціатор готує інформаційне повідомлення та не менш ніж за **десять робочих днів** до початку проведення обговорення подає його Координатору для оприлюднення на Єдиному веб-порталі територіальної громади міста Києва у рубриці «Консультації з громадськістю». Інформаційне повідомлення оприлюднюється Координатором не пізніше **дня початку** громадського обговорення.

Інформаційне повідомлення подається за формою (Додаток 1 до Порядку).

На основі інформаційного повідомлення Ініціатор готує та надає Координатору опитувальник для модулю «Опитування» мобільного додатку «Київ Цифровий». В опитувальнику надається посилання на публікацію обговорюваного питання на Єдиному веб-порталі територіальної громади міста Києва, можливість підтримати або не підтримати питання, а також залишити пропозицію (за доцільності) через активне посилання на Єдиний веб-портал територіальної громади міста Києва (розділ «Громадське обговорення проєктів нормативно-правових актів»).

Формат та зміст опитувальника попередньо погоджується Координатором з Департаментом інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та Адміністратором. Після погодження Координатор передає опитувальник Адміністратору протягом **двох робочих днів** з дня погодження.

Адміністратор у **день початку громадського обговорення** оприлюднює опитувальник у модулі «Опитування» мобільного додатку «Київ Цифровий».

## 2.4. Результати проведення.

Не пізніше ніж на **третій робочий день** з дня закінчення строку громадського обговорення Адміністратор надсилає Координатору інформацію за результатами громадського обговорення, а саме:

- загальну кількість користувачів мобільного додатку «Київ Цифровий», які взяли участь в е-консультації;
- кількість учасників, які підтримали/не підтримали питання, винесене на обговорення;
- пропозиції, надані учасниками е-консультації, у разі наявності.

Координатор передає Ініціатору інформацію за результатами громадського обговорення протягом **двох робочих днів**.

За результатами громадського обговорення Ініціатор впродовж **семи робочих днів** після отримання інформації про результати громадського обговорення готує звіт за формою (Додаток 2 до Порядку) та надає його Координатору, який доводить звіт до відома громадськості шляхом оприлюднення на Єдиному веб порталі територіальної громади міста Києва та в інший прийнятний спосіб **не пізніше, ніж через чотирнадцять календарних днів** після закінчення громадського обговорення.

## 3. Обговорення найменування/перейменувань об'єктів міського підпорядкування

### 3.1. Ініціювання проведення.

Питання про громадське обговорення щодо найменування/перейменування об'єктів міського підпорядкування приймає Київський міський голова. Київський міський голова надає доручення Координатору, в якому визначає питання, що виноситься на громадське обговорення, строк його проведення, перелік заходів, які планується здійснити у рамках такого обговорення, та відповідальних осіб.

У разі прийняття рішення Київською міською радою стосовно організації громадського обговорення щодо найменування/перейменування об'єктів міського підпорядкування за спеціальною процедурою перелік суб'єктів ініціювання та терміни проведення громадського обговорення може бути змінений згідно з відповідним рішенням Київської міської ради.

### 3.2. Терміни підготовки та проведення.

Після отримання доручення Координатор або інший Ініціатор у разі прийняття відповідного рішення Київською міською радою складає інформаційне повідомлення за формою (Додаток 3 до Порядку).

Строк проведення громадського обговорення обчислюється з дня оприлюднення відповідного інформаційного повідомлення і повинен становити **не менш як два місяці**.

Координатор або інший Ініціатор у разі прийняття відповідного рішення Київською міською радою створює опитувальник для модулю «Опитування» мобільного додатку «Київ Цифровий». В опитувальнику надається можливість

підтримати або не підтримати запропонований варіант найменування/перейменування об'єкту міського підпорядкування, або обрати один із запропонованих варіантів, а також залишити пропозицію (за доцільності) через активне посилання на Єдиний веб-портал територіальної громади міста Києва (розділ «Громадське обговорення проєктів нормативно-правових актів»).

Формат та зміст опитувальника попередньо погоджується Координатором з Департаментом інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та Адміністратором. Після погодження Координатор не пізніше **як за три робочі дні** до проведення громадського обговорення надсилає опитувальник Адміністратору та **не пізніше дня початку** громадського обговорення найменування/перейменування об'єктів міського підпорядкування оприлюднює інформаційне повідомлення на Єдиному веб-порталі територіальної громади міста Києва.

У **день початку** громадського обговорення Адміністратор оприлюднює опитувальник у модулі «Опитування» мобільного додатку «Київ Цифровий». З метою інформування про початок громадського обговорення можуть надсилатися push-повідомлення користувачам мобільного додатку «Київ Цифровий».

### 3.3. Результати проведення.

Не пізніше ніж на **третій робочий день** з дня закінчення строку громадського обговорення Адміністратор передає Координатору інформацію за результатами громадського обговорення, а саме:

- загальна кількість користувачів мобільного додатку «Київ Цифровий», які взяли участь в е-консультації;
- кількість учасників, які підтримали, та кількість учасників, які не підтримали питання, винесене на обговорення;
- пропозиції, надані учасниками е-консультації, у разі наявності.

Протягом **чотирнадцяти календарних днів** після закінчення строку обговорення Координатор готує звіт за формою (Додаток 4) та оприлюднює його на Єдиному веб-порталі територіальної громади міста Києва.

## 4. Вивчення громадської думки

### 4.1. Ініціювання проведення.

Рішення про вивчення громадської думки приймається Ініціатором, до повноважень та сфери відання якого відноситься питання, винесене на обговорення.

### 4.2. Терміни підготовки та проведення.

Для проведення вивчення громадської думки Ініціатор визначає:

- питання, з якого проводиться вивчення громадської думки;
- потребу у вивченні громадської думки з даного питання;
- строк (але не менше **чотирнадцяти календарних днів**);



критерії щодо учасників е-консультації;  
ступінь репрезентативності соціальних груп населення та  
заінтересованих сторін, які досліджуються.

Ініціатор готує та подає Координатору опитувальник за формою (Додаток 5 до Порядку). Допустима кількість питань з однієї тематики для опитувальника становить **не більше п'яти питань**.

Формат та зміст опитувальника попередньо погоджується Координатором з Департаментом інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та Адміністратором. Після погодження Координатор протягом **трьох робочих днів** з дня погодження опитувальника передає його Адміністратору і **в день початку** вивчення громадської думки оприлюднює інформаційне повідомлення на Єдиному веб-порталі територіальної громади міста Києва.

Адміністратор у **день початку** вивчення громадської думки оприлюднює опитувальник у модулі «Опитування» мобільного додатку «Київ Цифровий». В опитувальнику надається можливість обрати один або декілька варіантів запропонованих відповідей на кожне з питань.

З метою інформування про початок вивчення громадської думки можуть надсилатися push-повідомлення користувачам мобільного додатку «Київ Цифровий». День оприлюднення інформаційного повідомлення та опитувальника вважається початком процесу вивчення громадської думки.

#### 4.3. Результати проведення.

Не пізніше ніж на **третій робочий день** з дня закінчення строку вивчення громадської думки Адміністратор передає Координатору інформацію за результатами вивчення громадської думки, а саме:

загальна кількість користувачів мобільного додатку «Київ Цифровий», які взяли участь в е-консультації;

варіанти відповідей учасників на кожне з питань опитувальника у кількісному чи відсотковому вираженні.

Координатор передає Ініціатору інформацію за результатами вивчення громадської думки впродовж **двох робочих днів** після її отримання.

За результатами вивчення громадської думки Ініціатор впродовж **десяти робочих днів** з дня закінчення строку вивчення громадської думки готує звіт за формою (Додаток 6) та надає його Координатору, який доводить до відома громадськості шляхом оприлюднення на Єдиному веб-порталі територіальної громади міста Києва та в інший прийнятний спосіб **не пізніше, ніж через чотирнадцять календарних днів** після закінчення строку вивчення громадської думки.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

Додаток 1  
до Порядку проведення  
в місті Києві  
електронних консультацій  
з громадськістю з питань  
формування та реалізації  
міських політик

Форма інформаційного повідомлення щодо проведення громадського  
обговорення проєктів нормативно-правових актів

Інформаційне повідомлення має містити наступну інформацію:

- найменування профільного структурного підрозділу, який проводить обговорення;
- строк проведення громадського обговорення, але не менш як **п'ятнадцять календарних днів**;
- суть питання або назва проєкту акта, винесеного на обговорення;
- посилання опублікованого на Єдиному веб-порталі територіальної громади міста Києва тексту проєкту акта або на суб-веб-сайті профільного структурного підрозділу;
- варіанти вирішення питання;
- соціальні групи населення та заінтересовані сторони, на які поширюватиметься дія прийнятого рішення;
- можливі наслідки проведення в життя кожного альтернативного рішення для різних соціальних груп населення та заінтересованих сторін;
- спосіб забезпечення участі в обговоренні представників визначених соціальних груп населення та заінтересованих сторін;
- електронна адреса, строк і форма подання пропозицій та зауважень;
- контактні дані для зв'язку, щодо надання консультацій з питання, що винесено на обговорення;
- строк і спосіб оприлюднення результатів.

Додаток 2  
до Порядку проведення  
в місті Києві  
електронних консультацій  
з громадськістю з питань  
формування та реалізації  
міських політик

Форма звіту за результатами громадського обговорення проєктів  
нормативно-правових актів

Звіт має містити наступну інформацію:

- найменування профільного структурного підрозділу, який проводив обговорення;
- зміст питання або назва проєкту акта, що виносилися на обговорення;
- інформація про осіб, що взяли участь в обговоренні;
- інформація про пропозиції, що надійшли до органу виконавчої влади за результатами обговорення;
- інформація про врахування пропозицій та зауважень громадськості з обов'язковим обґрунтуванням прийнятого рішення та причин неврахування пропозицій та зауважень;
- інформація про рішення, прийняті за результатами обговорення.

Додаток 3  
до Порядку проведення  
в місті Києві  
електронних консультацій  
з громадськістю з питань  
формування та реалізації  
міських політик

Форма інформаційного повідомлення про громадське обговорення  
найменувань/перейменувань об'єктів міського підпорядкування

Інформаційне повідомлення має містити наступну інформацію:

- найменування Ініціатора громадського обговорення;
- найменування об'єкту міського підпорядкування, якій пропонується присвоїти ім'я фізичної особи, ювілейної чи святкової дати, назви або дати історичної події;
- ім'я фізичної особи, ювілейної чи святкової дати, назви або дати історичної події, що пропонується присвоїти об'єкту міського підпорядкування, та обґрунтування такої пропозиції;
- суб'єктів, що внесли пропозицію щодо присвоєння об'єкту міського підпорядкування імені фізичної особи, ювілейної чи святкової дати, назви або дати історичної події;
- адреса електронної пошти, номер телефону, строк і форма для подання пропозицій (зауважень);
- адреса електронної пошти, номер телефону ініціатора громадського обговорення;
- ПІБ особи, визначеної відповідальною за проведення громадського обговорення;
- строк і спосіб оприлюднення результатів.

Додаток 4  
до Порядку проведення  
в місті Києві  
електронних консультацій  
з громадськістю з питань  
формування та реалізації  
міських політик

Форма звіту за результатами громадського обговорення  
найменування/перейменування об'єктів міського підпорядкування

Звіт має містити наступну інформацію:

- найменування Ініціатора громадського обговорення;
- зміст питання, що виносилося на обговорення;
- інформація про осіб, що взяли участь в обговоренні;
- узагальнений аналіз пропозицій (зауважень), що надійшли під час проведення обговорення.

Додаток 5  
до Порядку проведення  
в місті Києві  
електронних консультацій  
з громадськістю з питань  
формування та реалізації  
міських політик

Форма опитувальника для вивчення громадської думки

Опитувальник має містити наступну інформацію:

- назва опитування (не більше 60 символів);
- загальна інформація про потребу в опитуванні, з обов'язковим зазначенням Ініціатора вивчення громадської думки, мети опитування, де будуть використані результати опитування (не більше 400 символів);
- питання та запропоновані варіанти відповідей на них (не більше 5 питань, кожне з яких - до 80 символів; не більше 5 варіантів відповідей на кожне з питань, кожен з варіантів відповідей - до 40 символів);
- критерії щодо учасників е-консультації (за необхідності та відповідно до обговорюваного питання: граничний вік, ореол проживання, рід діяльності).

Додаток 6  
до Порядку проведення  
в місті Києві  
електронних консультацій  
з громадськістю з питань  
формування та реалізації  
міських політик

Звіт за результатами вивчення громадської думки

Звіт має містити наступну інформацію:

- найменування Ініціатора вивчення громадської думки;
- соціальні групи населення та заінтересовані сторони, вивчення думки яких проводилося;
- ступінь репрезентативності цільової аудиторії;
- тема та питання, з яких проводилося вивчення громадської думки;
- узагальнення громадської думки та її врахування під час прийняття Ініціатором остаточного рішення та/або рекомендації щодо корелювання міських політик з питання, відповідно до якого проводилося вивчення громадської думки.

**Пояснювальна записка  
до проєкту рішення Київської міської ради  
«Про затвердження Порядку проведення в місті Києві  
електронних консультацій з громадськістю  
з питань формування та реалізації міських політик»**

**1. Обґрунтування необхідності видання рішення.**

Відповідно абзацу 2 пункту 2 «Порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики», затвердженого постановою Кабінету Міністрів України «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» від 03 листопада 2010 року № 996 проведення консультацій з громадськістю має сприяти налагодженню системного діалогу органів виконавчої влади з громадськістю, підвищенню якості підготовки рішень з важливих питань державного і суспільного життя з урахуванням громадської думки, створенню умов для участі громадян у розробленні проєктів таких рішень.

Проєкт рішення підготовлено Департаментом суспільних комунікацій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на виконання пункту 2.2. завдання 2. Додатку 1 до міської цільової програми «Сприяння розвитку громадянського суспільства у м. Києві на 2020 - 2024 рр.», затвердженої рішенням Київської міської ради від 12 грудня 2019 року № 452/8025 (у редакції рішення Київської міської ради від 07 грудня 2021 року № 3695/3736) та Комплексної міської цільової програми «Електронна столиця» на 2019-2023 роки», затвердженої рішенням Київської міської ради від 18 грудня 2018 року № 461/6512 (у редакції рішення Київської міської ради від 08 грудня 2022 року № 5224/5865).

Консультації з громадськістю щодо обговорення проєкту рішення відбувались у форматі круглого столу 20 грудня 2022 року в приміщенні Vcentri HUB Голосіївського району за участю представників місцевого самоврядування та громадськості.

**2. Мета і завдання видання рішення.**

Метою прийняття рішення є забезпечення участі членів територіальної громади у вирішенні питань місцевого значення, забезпечення гласності, відкритості та прозорості діяльності місцевої влади, а також розширення електронних сервісів для жителів міста Києва.

**3. Загальна характеристика та основні положення проєкту рішення.**

Проєктом рішення пропонується затвердити Порядок проведення в місті Києві електронних консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації міських політик, який визначає основні вимоги до процедури



організації та проведення в місті Києві електронних консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації міських політик.

#### **4. Правові аспекти**

Правовою основою Порядку є Конституція України, Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про доступ до публічної інформації», Указ Президента України «Про Національну стратегію сприяння розвитку громадянського суспільства в Україні на 2021-2026 роки» від 27 вересня 2021 року № 487/2021, постанова Кабінету Міністрів України «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» від 03 листопада 2010 року № 996.

#### **5. Фінансово-економічне обґрунтування.**

Не потребує додаткового виділення коштів з місцевого бюджету.

#### **6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків видання рішення.**

Прийняття рішення сприятиме підвищенню ефективності прийняття рішень київської міської влади, створенню зручних умов доступу якомога більшої кількості громадян до участі в обговоренні актуальних проєктів та питань місцевого значення.

#### **7. Суб'єкт подання проєкту рішення.**

Суб'єктом подання даного проєкту рішення є Департамент суспільних комунікацій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

#### **8. Доповідач на пленарному засіданні.**

Відповідальним за представлення та супроводження проєкту рішення на всіх стадіях розгляду є директор Департаменту суспільних комунікацій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Лелюк Роман Валерійович (тел. 235-07-00).

Директор Департаменту суспільних комунікацій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)



Роман ЛЕЛЮК



# КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ  
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-19

27.07.2023 № 8/230 -1508  
на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Голові постійної комісії Київської  
міської ради з питань місцевого  
самоврядування та зовнішніх  
зв'язків  
Юлії ЯРМОЛЕНКО

## Правовий висновок

до проекту рішення Київської міської ради від 16.03.2023 №08/231-328/ПР  
«Про затвердження Порядку проведення в місті Києві електронних  
консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації міських  
політик»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради проведено правову експертизу поданого проекту рішення, з приводу чого зазначаємо таке.

1. Проектом рішення передбачається затвердити Порядок проведення в місті Києві електронних консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації міських політик (далі - проект Порядку).

Відповідно до пункту 1.1 розділу 1. Загальні положення проекту Порядку визначено, що цей порядок визначає основні вимоги до процедури організації та проведення в місті Києві електронних консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації міських політик.

Разом з тим, вже у пункті 1.3 проекту Порядку пропонується визначити, що Е-консультації проводяться з метою забезпечення участі членів територіальної громади у вирішенні питань місцевого значення, забезпечення гласності, відкритості та прозорості діяльності київської міської влади.

Порядок проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 03 листопада 2010 року №996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» (далі - Порядок

проведення консультацій з громадськістю), посилання на яку міститься також і у преамбулі проекту рішення, як на правову підставу його прийняття.

Пунктом першим Порядку проведення консультацій з громадськістю визначено, що він визначає основні вимоги до організації і проведення органами виконавчої влади консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики.

Пунктом 2 передбачено, що консультації з громадськістю проводяться з метою залучення громадян до участі в управлінні державними справами, надання можливості для їх вільного доступу до інформації про діяльність органів виконавчої влади, а також забезпечення гласності, відкритості та прозорості діяльності зазначених органів.

Проведення консультацій з громадськістю має сприяти налагодженню системного діалогу органів виконавчої влади з громадськістю, підвищенню якості підготовки рішень з важливих питань державного і суспільного життя з урахуванням громадської думки, створенню умов для участі громадян у розробленні проектів таких рішень.

Пунктом 6 Постанови рекомендовано органам місцевого самоврядування під час проведення консультацій з громадськістю та утворення громадських ради при органах місцевого самоврядування керуватися затвердженими цією постановою Порядком та Типовим положенням.

Громадська думка враховується у процесі підготовки та організації виконання рішень Кабінету Міністрів України, формування та реалізації державної політики, вирішення питань місцевого значення.

Державну політику можна визначити, як напрямок дій (або бездіяльність), що обирає державна влада.

Саме поняття державна політика визначає принципове керівництво до дії для органів державної влади, насамперед органів виконавчої влади, що стосується певних напрямків їх діяльності, відповідне законам і соціальним звичаям. Підставами державної (публічної) політики є конституційні закони і правила, тлумачення законів і правове регулювання.

Діяльність місцевих органів влади спрямована на вирішення питань місцевого значення, забезпечення реалізації державної політики.

Отже, законодавство України оперує такими поняттями як «державна політика», «питання місцевого значення» і не передбачає такої юридичної категорії як «міська політика».

А тому, предмет правового регулювання, який пропонується визначити згідно з проектом рішення не відповідає законодавству України, та є поза межами компетенції Київської міської ради, як органу місцевого самоврядування.

Пункт 11 Порядку проведення консультацій з громадськістю передбачає можливість проведення консультацій з громадськістю у формі публічного громадського обговорення, електронних консультацій з громадськістю (безпосередні форми) та вивчення громадської думки (опосередкована форма).

При цьому консультації з громадськістю можуть одночасно проводитися у формі публічного громадського обговорення, електронних консультацій з громадськістю та вивчення громадської думки з одних і тих самих питань.

Також, пункт 12 Порядку проведення консультацій з громадськістю передбачає випадки, за яких консультації з громадськістю обов'язково проводяться у формі публічного громадського обговорення та/або електронних консультацій з громадськістю.

Звертаємо увагу, що проектом рішення пропонується затвердити Порядок проведення в місті Києві електронних консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації міських політик.

Разом з тим розділ 2, запропонованого проектом рішення Порядку встановлює, що даний Порядок визначає процедуру організації та проведення обговорення проектів нормативного - правових актів.

Також розділом 3 проекту Порядку передбачається, порядок обговорення найменування/перейменувань об'єктів міського підпорядкування.

Отже, із змісту і мети проекту рішення вбачається, що він спрямований на розширення переліку саме електронних консультацій, разом з тим у розділах 2 та 3 проекту Порядку мова йде про громадські обговорення без конкретизації у якій формі, а саме: публічного громадського обговорення, електронних консультацій з громадськістю та вивчення громадської думки.

Зважаючи на викладене виникає питання узгодженості окремих положень проекту рішення між собою, назвою проекту рішення, а також метою яку пропонується досягнути у випадку його прийняття.

Крім того, згідно з проектом рішення суб'єктами електронних обговорень пропонується визначити Київського міського голову та/або профільний структурний підрозділ виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), та/або районні в місті Києві державні адміністрації, та/або секретаріат Київської міської ради, які приймають рішення про проведення е-консультації з питання, що відноситься до його повноважень та відання.

Водночас Київська міська рада серед наведених суб'єктів відсутня.

Звертаємо увагу, що повноваження Київського міського голови визначено законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Законом України «Про столицю України – місто - герой Київ».

У частині другій статті 118 та частині другій статті 140 Конституції України встановлено, що особливості здійснення виконавчої влади і місцевого самоврядування в містах Києві та Севастополі, які відповідно до частини третьої статті 133 мають спеціальний статус, визначаються окремими законами України.

Закон України «Про столицю України - місто-герой Київ» визначив спеціальний статус міста Києва як столиці України, особливості здійснення виконавчої влади та місцевого самоврядування у місті відповідно до Конституції України та законів України.

Відповідно до статті 7 Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ» система місцевого самоврядування у місті Києві включає територіальну

громаду міста, міського голову, міську раду, виконавчий орган міської ради, районні ради (у разі їх утворення), виконавчі органи районних у місті рад, органи самоорганізації населення.

При цьому слід зауважити, що у системі місцевого самоврядування України має місце певна субординація її елементів - територіальної громади, ради, її виконавчих органів, міського голови із збереженням відповідного розмежування їх прав і повноважень згідно із законом.

А тому сумнівним з правового погляду є прийняття Київською міською радою рішення, що регулюватиме питання діяльності Київського міського голови.

Також, відповідно до статті 14 Закону України «Про столицю – України місто - герой Київ» Київська міська рада утворює секретаріат ради. Секретаріат здійснює організаційне, правове, інформаційне, аналітичне, матеріально-технічне забезпечення діяльності ради, її органів, депутатів, сприяє здійсненню Київською міською радою взаємодії з міською державною адміністрацією та районними радами в місті Києві.

Тобто за своїм правовим статусом секретаріат Київської міської ради є допоміжним органом, для організаційного, правового, інформаційного, аналітичного, матеріально-технічного забезпечення діяльності ради, її органів, депутатів та не є самостійним суб'єктом реалізації державної політики, завдань місцевого значення.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

У зв'язку з чим, прийняття проекту рішення у запропонованій редакції не узгоджується з вищенаведеними приписами Конституції України.

2. Крім зауважень концептуального характеру до проекту рішення в цілому, зауважуємо, що і більшість положень проекту Порядку не узгоджуються і законодавством України, а запропонований згідно з проектом Порядку механізм викликає зауваження як щодо їх узгодження із законодавством України, так і практичної реалізації.

У зв'язку з чим вважаємо за необхідне звернути увагу на пункт 3.1 розділу 3 «Обговорення найменування/перейменувань об'єктів міського підпорядкування» проекту Порядку передбачається, що питання про громадське обговорення щодо найменування/перейменування об'єктів міського підпорядкування приймає Київський міський голова. Київський міський голова надає доручення Координатору, в якому визначає питання, що виноситься на громадське обговорення, строк його проведення, перелік заходів, які планується здійснити у рамках такого обговорення, та відповідальних осіб.

Звертаємо увагу, що стаття 7 Закону України «Про присвоєння юридичним особам та об'єктам права власності імен (псевдонімів) фізичних осіб, ювілейних та святкових дат, назв і дат історичних подій» визначає суб'єктів, які готують подання про присвоєння юридичним особам та об'єктам права власності імен

фізичних осіб, ювілейних та святкових дат, назв і дат історичних подій. А отже, пункт 3.1 розділу 3 Порядку не узгоджується із вищенаведеною нормою закону.

3. Крім того, звертаємо увагу, що на розгляді у Верховній Раді України перебуває проект Закону про публічні консультації № 4254 від 23.10.2020 (підготовлено до другого читання).

Предметом правового регулювання вказаного проекту закону визначено правила проведення суб'єктами владних повноважень публічних консультацій з питань формування та реалізації державної, регіональної політики, вирішення питань місцевого значення, підготовки проектів стратегічних та програмних документів (концепцій, стратегій, програм, планів заходів тощо), нормативно-правових актів.

4. Також проект рішення потребує техніко – юридичного доопрацювання.

Зважаючи на викладене управління повертає проект рішення без погодження.

В.о. начальника управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК