



08/231 - 299/PP
05.02.2020

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Х СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

Кебурдженко
06.02.2020

№ _____

Проект

**Про звернення Київської міської ради до
Верховної Ради України та Президента України
щодо неприпустимості прийняття та набрання чинності
Проекту Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих
актів України щодо обігу земель сільськогосподарського
призначення» (реєстраційний номер 2178-10)**

Відповідно до Конституції України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про статус депутатів місцевих рад», Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.09.2016 року №579/579, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:


1. Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України та Президента України щодо неприпустимості прийняття та набрання чинності Проекту Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обігу земель сільськогосподарського призначення» (реєстраційний номер 2178-10), згідно з додатком до цього рішення.
2. Офіційно оприлюднити це рішення відповідно до вимог чинного законодавства України.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків.

Київський міський голова

ВІТАЛІЙ КЛИЧКО

ПОДАННЯ:


Голова фракції «ВО «Батьківщина»
Депутат Київської міської ради

 В. Бондаренко

Заступник голови фракції «ВО «Батьківщина»
Депутат Київської міської ради

 В. Старовойт

Секретар фракції «ВО «Батьківщина»
Депутат Київської міської ради

 Т. Меліхова

Члени фракції : «ВО «Батьківщина» :

Депутат Київської міської ради

 О. Антонова

Депутат Київської міської ради

 О. Березніков

Депутат Київської міської ради

 О. Веремеєнко

Депутат Київської міської ради

 І. Галайчук

Депутат Київської міської ради

 В. Гуманенко

Депутат Київської міської ради

 Ю. Дідовець

Депутат Київської міської ради

 М. Кочур

Депутат Київської міської ради

 Д. Москаль

Депутат Київської міської ради

О. Поживанов

Депутат Київської міської ради


 Г. Свириденко

Депутат Київської міської ради


 А. Шаповал

ПОГОДЖЕНО:


Голова постійної комісії Київської міської ради
з питань місцевого самоврядування, регіональних
та міжнародних зв'язків

 О. Березніков

Секретар постійної комісії Київської міської ради
з питань місцевого самоврядування, регіональних
та міжнародних зв'язків

 Т. Криворучко

Начальник управління правового забезпечення
діяльності Київської міської ради

 Г. Гаршина
06.02.2020

ЗВЕРНЕННЯ

Київської міської ради до Верховної Ради України та Президента України щодо неприпустимості прийняття та набрання чинності Проекту Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обігу земель сільськогосподарського призначення» (реєстраційний номер 2178-10)

Київська міська рада, представляючи територіальну громаду міста Києва та здійснюючи від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування звертається до Вас з приводу наступного.

Статтею 5 Конституції України встановлено, що носієм суверенітету і єдиним джерелом влади в Україні є народ. Народ здійснює владу безпосередньо і через органи державної влади та органи місцевого самоврядування.

Згідно статті 14 Конституції України земля є основним національним багатством, що перебуває під особливою охороною держави.

13 листопада 2019 року Верховна Рада України прийняла в першому читанні Проект Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обігу земель сільськогосподарського призначення» (реєстраційний номер 2178-10).

Прийняття даного законопроекту навіть в першому читанні викликало серйозне занепокоєння серед українського суспільства щодо можливих ризиків для національної безпеки України, забезпечення суверенітету та територіальної цілісності держави.

Дане занепокоєння викликане тим, що на даний час в Україні більше ніж 42,7 мільйонів гектарів земель сільськогосподарського призначення, що складає 70,8% загальної території держави.

За офіційними даними Держгеокадастру, станом на 01.10.2019 року в окремих регіонах України 91,33% земель за межами населених пунктів не внесені в автоматизовану систему Державного земельного кадастру.

В умовах фактичної війни на Сході України, активізації окремих груп, які ставлять за мету отримання автономії для Закарпаття та інших регіонів України, можливість продажу земель сільськогосподарського призначення афілійованим іноземцям, через недосконалість даного законопроекту, ставить під загрозу національну безпеку України.

На привеликий жаль, при доопрацюванні даного законопроекту до другого читання, не дивлячись на внесення надзвичайно великої кількості правок суб'єктами законодавчої ініціативи, профільному комітету не вдалося забезпечити відповідність законопроекту конституційним принципам верховенства права, однією з основних умов реалізації яких є правова визначеність, на що звернуло увагу в своїх зауваженнях Головне юридичне управління Верховної Ради України.

Крім того, запропонована до другого читання редакція законопроекту не містить належного механізму перевірки юридичних осіб встановленим обмеженням у праві володінні земельними ділянками сільськогосподарського призначення та містить інші суттєві законодавчі прогалини, які не виключають можливість практичної реалізації встановлених обмежень щодо набуття у власність сільськогосподарських земель.

На підставі викладеного вище, враховуючи суспільний резонанс, важливість та значимість даного рішення для державного суверенітету, відсутність законодавчого врегулювання механізму проведення всеукраїнського референдуму, закликаємо Вас:

- зняти з розгляду Проект Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обігу земель сільськогосподарського призначення» (реєстраційний номер 2178-10);

- невідкладно прийняти Закон України «Про всеукраїнський референдум»;

- продовжити мораторій на продаж землі сільськогосподарського призначення до розгляду цього питання на всеукраїнському референдумі.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України та Президента України щодо неприпустимості прийняття та набрання чинності Проекту Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обігу земель сільськогосподарського призначення» (реєстраційний номер 2178-10)

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення.

Необхідність прийняття рішення викликана наступними обставинами.

13 листопада 2019 року Верховна Рада України прийняла в першому читанні Проект Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обігу земель сільськогосподарського призначення» (реєстраційний номер 2178-10).

Прийняття даного законопроекту навіть в першому читанні викликало серйозне занепокоєння серед українського суспільства щодо можливих ризиків для національної безпеки України, забезпечення суверенітету та територіальної цілісності держави.

Дане занепокоєння викликане тим, що на даний час в Україні більше ніж 42,7 мільйонів гектарів земель сільськогосподарського призначення, що складає 70,8% загальної території держави.

За офіційними даними Держгеокадастру, станом на 01.10.2019 року в окремих регіонах України 91,33% земель за межами населених пунктів не внесені в автоматизовану систему Державного земельного кадастру.

В умовах фактичної війни на Сході України, активізації окремих груп, які ставлять за мету отримання автономії для Закарпаття та інших регіонів України, можливість продажу земель сільськогосподарського призначення афілійованим іноземцям, через недосконалість даного законопроекту, ставить під загрозу національну безпеку України.

Згідно з розкладом засідань Верховної Ради України, розміщеного на офіційному сайті Парламенту, на 06 лютого 2020 року заплановано розгляд законопроекту №2178-10 у другому читанні.

На привеликий жаль, при доопрацюванні даного законопроекту до другого читання, не дивлячись на внесення надзвичайно великої кількості правок суб'єктами законодавчої ініціативи, профільному комітету не вдалося забезпечити відповідність законопроекту конституційним принципам верховенства права, однією з основних умов реалізації яких є правова визначеність, на що звернуло увагу в своїх зауваженнях Головне юридичне управління Верховної Ради України.

Крім того, запропонована до другого читання редакція законопроекту не містить належного механізму перевірки юридичних осіб встановленим обмеженням у праві володінні земельними ділянками сільськогосподарського призначення та містить інші суттєві законодавчі прогалини, які не виключають можливість практичної реалізації встановлених обмежень щодо набуття у власність сільськогосподарських земель.

За таких умов, Київська міська рада, представляючи територіальну громаду міста Києва та здійснюючи від її імені та в її інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, зобов'язана прийняти дане рішення.

2. Мета та завдання прийняття рішення.

Метою прийняття цього рішення є забезпечення реалізації принципу народовладдя та врахування думки територіальної громади при ухваленні рішень.

3. Стан нормативно – правової бази у даній сфері правового регулювання.

Проект рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України та Президента України щодо неприпустимості прийняття та набрання чинності Проекту Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обігу земель сільськогосподарського призначення»

(реєстраційний номер 2178-10) підготовлено у відповідності до Конституції України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про статус депутатів місцевих рад», Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 року №579/579.

4. Фінансово – економічне обґрунтування.

Реалізація цього проекту рішення не потребує додаткових витрат з бюджету міста Києва.

5. Прогноз соціально – економічних та інших наслідків прийняття проекту рішення.

Прийняття цього рішення сприятиме реалізації принципу народовладдя та врахування думки територіальної громади при ухваленні рішень.

6. Доповідач на пленарному засіданні

Доповідачі по проекту рішення «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України та Президента України щодо неприпустимості прийняття та набрання чинності Проекту Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обігу земель сільськогосподарського призначення» (реєстраційний номер 2178-10) на пленарному засіданні:

Голова фракції «ВО «Батьківщина»,
депутат Київської міської ради



В. Бондаренко

Заступник голови фракції «ВО «Батьківщина»
Депутат Київської міської ради



В. Старовойт

Секретар фракції «ВО «Батьківщина»
Депутат Київської міської ради



Т. Меліхова

Члени фракції : «ВО «Батьківщина» :

Депутат Київської міської ради



О. Антонова

Депутат Київської міської ради



О. Березніков

Депутат Київської міської ради



О. Веремеєнко

Депутат Київської міської ради

І. Галайчук

Депутат Київської міської ради

В. Гуманенко

Депутат Київської міської ради

Ю. Дідовець

Депутат Київської міської ради

М. Кочур

Депутат Київської міської ради

Д. Москаль

Депутат Київської міської ради

О. Поживанов

Депутат Київської міської ради

Г. Свириденко

Депутат Київської міської ради

А. Шаповал

Голова фракції «ВО «Батьківщина»,
депутат Київської міської ради

В. Бондаренко

Заступник голови фракції «ВО «Батьківщина»
Депутат Київської міської ради

В. Старовойт

Секретар фракції «ВО «Батьківщина»
Депутат Київської міської ради

Т. Меліхова



ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

«05» лютого 2020 р.

№ 08/250-05

Київському міському голові
Кличку В.В.

Шановний Віталію Володимировичу!

Відповідно до частини 4 статті 34 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016р. №579/579, у виняткових випадках, у разі невідкладності суб'єкт подання проекту рішення має право подати на розгляд Київської міської ради проект рішення для включення його до порядку денного.

Невідкладність розгляду проекту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України та Президента України щодо неприпустимості прийняття та набрання чинності Проекту Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обігу земель сільськогосподарського призначення» (реєстраційний номер 2178-10) полягає у тому, що згідно з розкладом засідань Верховної Ради України, розміщеного на офіційному сайті Парламенту, на 06 лютого 2020 року заплановано розгляд у другому читанні Проекту Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обігу земель сільськогосподарського призначення» (реєстраційний номер 2178-10).

Варто зазначити, що вказаний законопроект був прийнятий в першому читанні 13 листопада 2019 року, проте при доопрацюванні даного законопроекту до другого читання, не дивлячись на внесення надзвичайно великої кількості правок суб'єктами законодавчої ініціативи, профільному комітету не вдалося забезпечити відповідність законопроекту конституційним принципам верховенства права, однією з основних умов реалізації яких є правова визначеність, на що звернуло увагу в своїх зауваженнях Головне юридичне управління Верховної Ради України.

Винятковість випадку полягає у тому, що наступні пленарні засідання Київської міської ради можуть відбутися вже після набрання чинності Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обігу земель сільськогосподарського призначення» (реєстраційний номер 2178-10), тому

запропоновані у Зверненні Київською міською радою пропозиції можуть не бути враховані.

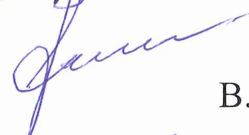
Зважаючи на викладене, просимо Вас включити, як невідкладний на розгляд пленарного засідання сесії Київської міської ради, яке відбудеться 06.02.2020 року проект рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України та Президента України щодо неприпустимості прийняття та набрання чинності Проекту Закону «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо обігу земель сільськогосподарського призначення» (реєстраційний номер 2178-10).

Голова фракції «ВО «Батьківщина»,
депутат Київської міської ради



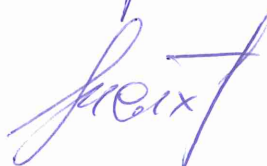
В. Бондаренко

Заступник голови фракції «ВО «Батьківщина»
Депутат Київської міської ради



В. Старовойт

Секретар фракції «ВО «Батьківщина»
Депутат Київської міської ради



Т. Меліхова

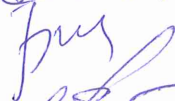
Члени фракції : «ВО «Батьківщина» :

Депутат Київської міської ради



О. Антонова

Депутат Київської міської ради



О. Березніков

Депутат Київської міської ради



О. Веремеєнко

Депутат Київської міської ради



І. Галайчук

Депутат Київської міської ради

В. Гуманенко

Депутат Київської міської ради

Ю. Дідовець

Депутат Київської міської ради



М. Кочур

Депутат Київської міської ради



Д. Москаль

Депутат Київської міської ради



О. Поживанов

Депутат Київської міської ради



Г. Свириденко

Депутат Київської міської ради



А. Шаповал