



08/231-2825/PP
12.09.2018

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VI СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

ПРОЕКТ

№ _____

Про здійснення державно-приватного партнерства для реалізації проекту «Впровадження системи фіксації порушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі у місті Києві»

Відповідно до статей 4, 13 Закону України «Про державно-приватне партнерство», постанови Кабінету Міністрів України від 11 квітня 2011 року № 384 «Деякі питання організації здійснення державно-приватного партнерства», рішення Київської міської ради від 07 липня 2016 року № 561/561 «Про деякі питання організації здійснення державно-приватного партнерства в місті Києві» та на підставі висновку за результатами аналізу ефективності здійснення державно-приватного партнерства для реалізації проекту «Впровадження системи фіксації порушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі у місті Києві» від 19 червня 2018 року № 001-1913 Київська міська рада вирішила:

1. Визнати сферу забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі такою, де може застосовуватися державно-приватне партнерство щодо об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Києва.

2. Здійснити державно-приватне партнерство для реалізації проекту «Впровадження системи фіксації порушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі у місті Києві».

3. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації):

3.1. Утворити комісію з питань проведення конкурсу з визначення приватного партнера для здійснення державно-приватного партнерства для реалізації проекту «Впровадження системи фіксації порушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі у місті Києві».

3.2. Затвердити персональний склад зазначеної комісії та положення про неї.

3.3. Надати на затвердження Київській міській раді розроблену комісією та погоджену в установленому порядку конкурсну документацію, розроблені комісією критерії проведення оцінки конкурсних пропозицій та зважені коефіцієнти за кожним таким критерієм і проект оголошення про проведення конкурсу.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами.

Київський міський голова

В. Кличко

Подання:

Перший заступник голови

М. Поворозник

Директор Департаменту економіки та інвестицій

Н. Мельник

Начальник управління правового забезпечення

К. Варес

Погоджено:

Заступник голови

Д. Давтян

Директор Департаменту транспортної інфраструктури

С. Симонов

перший заст.
Директор Департаменту фінансів

В. Репік

Директор Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій

Ю. Назаров

Начальник управління з питань взаємодії з правоохоронними органами по забезпеченню правопорядку та муніципальної безпеки

О. Куявський

Заступник керівника апарату – начальник юридичного управління

Л. Верес

Виконувач обов'язків керівника апарату

Л. Верес

Постійна комісія Київської міської ради з питань власності

Голова

Л. Антоненко

Секретар

С. Артеменко

Постійна комісія Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами

Голова

О. Окопний

Секретар

А. Задерейко

Постійна комісія Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку

Голова

А. Странніков

Секретар

Г. Ясинський

Начальник управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

В. Слончак

Григорук
С. Романов
Кітлицький

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради «Про здійснення державно-приватного партнерства для реалізації проекту «Впровадження системи фіксації порушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі у місті Києві»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

На адресу виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надійшло звернення ТОВ «Безпечні дороги України» від 25 вересня 2017 року № 13 з пропозицією про здійснення державно-приватного партнерства для реалізації проекту «Впровадження системи фіксації порушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі у м. Києві» (далі – Проект) та здійснення аналізу ефективності державно-приватного партнерства для реалізації Проекту.

Відповідно до Закону України «Про державно-приватне партнерство» (далі – Закон) аналіз ефективності здійснення державно-приватного партнерства щодо об'єктів комунальної власності проводиться виконавчим органом місцевого самоврядування, уповноваженим відповідною сільською, міською, районною чи обласною радою.

Рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року № 561/561 «Про деякі питання організації здійснення державно-приватного партнерства в місті Києві» виконавчий орган Київської міської ради (Київську міську державну адміністрацію) уповноважено проводити аналіз ефективності здійснення державно-приватного партнерства та виявляти можливі ризики, пов'язані з його реалізацією.

Постановою Кабінету Міністрів України від 11 квітня 2011 року № 384 «Деякі питання організації здійснення державно-приватного партнерства» (далі – Постанова) визначено, що за результатами проведення аналізу ефективності складається висновок, який підписується керівником уповноваженого органу.

Департаментом економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) спільно з профільними структурними підрозділами Київської міської державної адміністрації (Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департаментом інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департаментом фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), управлінням з питань взаємодії з правоохоронними органами по забезпеченню правопорядку та муніципальної безпеки апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)) проведено аналіз ефективності здійснення державно-приватного партнерства для реалізації Проекту.

За результатами Київським міським головою Кличком В.В. підписано висновок про підтримку пропозиції ТОВ «Безпечні дороги України» про здійснення державно-приватного партнерства для реалізації Проекту від 19.06.2018 № 001-1913.

Відповідно до Постанови висновок є підставою для прийняття рішення про здійснення державно-приватного партнерства або про недоцільність його здійснення згідно із статтею 13 Закону.

Згідно із Законом зазначені рішення щодо об'єктів комунальної власності приймаються органом місцевого самоврядування.

Враховуючи зазначене, Департаментом економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) підготовлено проект рішення Київської міської ради «Про здійснення державно-приватного партнерства для реалізації проекту «Впровадження системи фіксації порушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі у місті Києві» (далі – проект рішення).

Прийняття зазначеного рішення Київської міської ради є одним з етапів для подальшої підготовки конкурсу з визначення приватного партнера для здійснення державно-приватного партнерства для реалізації Проекту.

В свою чергу реалізація Проекту дозволить:

зменшити кількість ДТП на дорогах та вулицях міста, зокрема і з тяжкими для здоров'я і життя людини наслідками;

зменшити смертність і травматизм на дорогах та вулицях міста, що позитивно вплине на стан здоров'я мешканців, комфортність проживання та безпечність пересування, привабливість міста для туризму та ведення бізнесу, посилення транзитного потенціалу держави й ін.

2. Цілі і завдання прийняття рішення

Цілями і завданнями прийняття рішення є визнання доцільності здійснення державно-приватного партнерства для реалізації Проекту.

Прийняття зазначеного рішення є одним з етапів для подальшої підготовки конкурсу з визначення приватного партнера для здійснення державно-приватного партнерства для реалізації Проекту.

3. Правове обґрунтування

Проект рішення підготовлено у відповідності до Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року № 579/579, Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810.

Відносини у цій сфері регулюються Законом України «Про державно-приватне партнерство», постановою Кабінету Міністрів України від 11 квітня 2011 року № 384 «Деякі питання організації здійснення державно-приватного партнерства», рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року № 561/561 «Про деякі питання організації здійснення державно-приватного партнерства в місті Києві».

4. Загальна характеристика та основні положення проекту рішення

Проект рішення передбачає:

визнання сфери забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному

режимі такою, де може застосовуватися державно-приватне партнерство щодо об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Києва;

здійснення державно-приватного партнерства для реалізації Проекту;

забезпечення виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) організації та проведення конкурсу з визначення приватного партнера для здійснення державно-приватного партнерства для реалізації Проекту;

покладення контролю за виконанням цього рішення на постійну комісію Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Структура фінансування Проекту передбачає 100 % фінансування інвестицій за рахунок власного капіталу приватного партнера.

Реалізація зазначеного Проекту потребує державної підтримки відповідно до Закону України «Про державно-приватне партнерство» у формі виплати приватному партнерові інших платежів, передбачених договором, укладеним у рамках державно-приватного партнерства, зокрема плати за готовність (доступність) об'єкта державно-приватного партнерства до експлуатації (використання).

Виплата приватному партнерові плати за доступність має здійснюватися з міського фонду з безпеки руху, який буде створено після внесення відповідних змін до законодавства України за рішенням Київської міської ради протягом строку, передбаченого договором, укладеним у рамках державно-приватного партнерства, але не пізніше створення першої черги системи фіксації порушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі у місті Києві та введення її у промислову експлуатацію (протягом року).

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття зазначеного рішення є одним з етапів для подальшої підготовки конкурсу з визначення приватного партнера для здійснення державно-приватного партнерства для реалізації Проекту.

Реалізація Проекту дозволить:

зменшити кількість ДТП на дорогах та вулицях міста, зокрема і з тяжкими для здоров'я і життя людини наслідками;

зменшити смертність і травматизм на дорогах та вулицях міста, що позитивно вплине на стан здоров'я мешканців, комфортність проживання та безпечність пересування, привабливість міста для туризму та ведення бізнесу, посилення транзитного потенціалу держави;

створити умови для підвищення рівня культури керування транспортними засобами відповідно до цивілізаційних норм і підходів;

зменшити суспільні втрати від наслідків ДТП: прямі – з відшкодування шкоди, заподіяної життю та здоров'ю громадян, а також ремонту доріг і транспортних засобів; непрямі (потенційні) – пов'язані з недоотриманими валовим регіональним продуктом та податками внаслідок непрацездатності чи смерті громадян, що потрапили в ДТП;

зменшити втрати домашніх господарств за рахунок смерті або каліцтва членів сім'ї, які потрапили в ДТП, поліпшити психологічний стан в суспільстві;
створити орієнтовно близько 170 нових робочих місць, що сприятиме вирішенню завдання підвищення зайнятості населення міста;

виключити людський чинник під час виявлення фактів порушення ПДР та зменшити кількість конфліктних ситуацій, випадків хабарництва і зловживань посадовими повноваженнями;

посилити бюджетну спроможність місцевого бюджету за рахунок сплати податків від діяльності у рамках Проекту, які може бути використано на збільшення обсягу бюджетних видатків соціального характеру та реалізацію нових соціальних проектів.

7. Суб'єкти подання проекту рішення

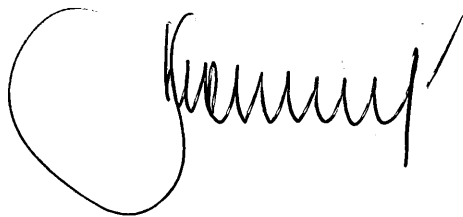
Суб'єктом подання проекту рішення є Департамент економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

8. Доповідач на пленарному засіданні

Директор Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Мельник Наталія Олегівна, тел. 202 77 99.

Відповідальна особа за супроводження проекту рішення – заступник начальника відділу залучення інвестицій Григорчук С.А., тел. 202 72 56

Директор Департаменту
економіки та інвестицій



Н. Мельник

Зауваження

до проекту рішення Київської міської ради «Про здійснення державно-приватного партнерства для реалізації проекту «Впровадження системи фіксації порушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі у місті Києві»

Проект рішення розроблено Департаментом економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Проектом рішення передбачається визнати сферу забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі такою, де може застосовуватися державно-приватне партнерство щодо об'єктів комунальної власності територіальної громади міста Києва, здійснити державно-приватне партнерство для реалізації проекту «Впровадження системи фіксації порушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі у місті Києві» та доручити виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) утворити комісію з питань проведення конкурсу з визначення приватного партнера для здійснення державно-приватного партнерства для реалізації зазначеного проекту, затвердити її персональний склад та положення про неї, а також надати на затвердження Київській міській раді розроблену комісією та погоджену в установленому порядку конкурсну документацію, розроблені комісією критерії проведення оцінки конкурсних пропозицій та зважені коефіцієнти за кожним критерієм і проект оголошення про проведення конкурсу.

За результатами здійснення юридичної експертизи повідомляємо наступне.

Відповідно до статті 4 Закону України «Про дорожній рух» до компетенції Кабінету Міністрів України у сфері дорожнього руху належить визначення порядку функціонування системи фіксації правопорушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі.

Джерелами фінансування системи фіксації правопорушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі можуть бути кошти державного та місцевих бюджетів, виділені в порядку та обсягах, передбачених законодавством, кошти приватних інвесторів, у тому числі залучені за моделлю державно-приватного партнерства, залучені кошти, включаючи кредити банків та інших фінансово-кредитних установ, кошти з інших джерел, не заборонених законодавством.

На виконання зазначеної норми Закону постановою Кабінету Міністрів України від 10 листопада 2017 року № 833 «Про функціонування системи фіксації адміністративних правопорушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі» затверджено Порядок функціонування системи фіксації адміністративних правопорушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі та Порядок звернення особи, яка допустила адміністративне правопорушення у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху, до уповноваженого підрозділу Національної поліції.

Системою фіксації адміністративних правопорушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі (далі - система) визначається взаємопов'язана сукупність технічних засобів, програмних і апаратних засобів обробки отриманих за допомогою технічних засобів інформаційних файлів та метаданих, обміну з використанням телекомунікаційних мереж інформацією, необхідною для реалізації організаційних і процесуальних заходів під час здійснення контролю за дотриманням Правил дорожнього руху його учасниками.

Система створюється та експлуатується з урахуванням вимог Законів України «Про дорожній рух», «Про автомобільні дороги», «Про Національну поліцію», «Про інформацію», «Про телекомунікації», «Про захист інформації в інформаційно-телекомунікаційних системах», «Про електронний цифровий підпис», «Про електронні документи та електронний документообіг», «Про поштовий зв'язок», «Про метрологію та метрологічну діяльність», «Про технічні регламенти та оцінку відповідності», «Про Державну прикордонну службу України», «Про захист персональних даних» та Кодексу України про адміністративні правопорушення.

Порядок технічної експлуатації системи встановлюється МВС.

Облік адміністративних правопорушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху, зафіксованих технічними засобами, забезпечується уповноваженими підрозділами Національної поліції шляхом внесення в автоматичному режимі інформації про винесені, скасовані постанови про накладення адміністративних стягнень за правопорушення у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху, зафіксовані технічними засобами, до автоматизованого обліку адміністративних правопорушень, що входить до єдиної інформаційної системи МВС.

Інформування учасників дорожнього руху про фіксацію (фотозйомку або відеозапис) фактів адміністративних правопорушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху технічними засобами здійснюється не пізніше початку роботи технічних засобів на визначених місцях (ділянках) шляхом розміщення відповідних відомостей на офіційному веб-сайті Національної поліції, а для стаціонарних технічних засобів - додатково шляхом установаження відповідних дорожніх знаків на вулично-дорожній мережі.

Відомості про уповноважені підрозділи Національної поліції, до яких власник транспортного засобу може звернутися із заявою щодо його інформування про адміністративні правопорушення у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху, зафіксовані технічними засобами, вчинені на належному йому транспортному засобі, розміщуються на офіційному веб-сайті Національної поліції.

Отже, до повноважень місцевого органу влади не належить впровадження системи фіксації порушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху, відповідно до даних якої здійснюється фіксація адміністративних порушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху.

Крім того, Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо реформування сфери паркування транспортних засобів», прийнятим 21 грудня 2017 року Верховною Радою України, який набирає

чинності 27 вересня 2018 року, до повноважень виконавчих органів міських ради у сфері дорожнього руху віднесено впровадження в межах відповідного населеного пункту автоматизованої системи контролю оплати вартості послуг з паркування, затвердження технічних вимог та завдання до цієї системи, а не впровадження системи фіксації порушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху.

Також відповідно до змін до статті 52-1 Закону України «Про дорожній рух» до повноважень Міністерства внутрішніх справ України у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху належатиме ведення Реєстру адміністративних правопорушень у сфері безпеки дорожнього руху, надання доступу до ресурсів цього реєстру щодо порушень правил зупинки, стоянки та паркування транспортних засобів, зафіксованих в автоматичному режимі або в режимі фотозйомки (відеозапису), посадовим особам, уповноваженим розглядати справи за такі правопорушення.

Враховуючи зазначене, на практиці можуть виникнути проблеми щодо реалізації проекту «Впровадження системи фіксації порушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі у місті Києві», оскільки місцеві органи влади на наділені усіма необхідними для цього повноваженнями.

Заступник керівника апарату -
начальник юридичного управління



Л. Верес

«27» Вересня 2018 року

Вих. 13 від 25 вересня 2017 р.

ПРИЙНЯТО	25 ВЕР 2017
МІСЬКА ВИКОНАВЧА ОРГАНИ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ	
УПРАВЛІННЯ ДОКУМЕНТООБРОБІ У ТА АНАЛІЗУ СЛУЖБОВОЇ КОРЕСПОНДЕНЦІЇ	
П.Л.Б.	<i>[Signature]</i>
Тел.: 202 75 58, 202 74 22	

*Меру міста Київ
В. Кличку*

Шановний Віталію Володимировичу!

Відповідно до пункту 1 статті 10 Закону України «Впровадження системи фіксації порушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі у м. Києві».

Просимо забезпечити проведення аналізу ефективності здійснення державно-приватного партнерства щодо цього проекту у передбаченому законодавством порядку (стт. 10 – 13 Закону України «Про державно-приватне партнерство», постанова Кабінету Міністрів України від 11 квітня 2011 р. N 384 "Деякі питання організації здійснення державно-приватного партнерства" у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 16 листопада 2016 р. N 815) та за його результатами повідомити нас про Ваше рішення.

Додаток:

пропозиція про здійснення державно-приватного партнерства для реалізації проекту «Впровадження системи фіксації порушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі у місті Києві» українською мовою у паперовій формі у 2-х примірниках, яка складається з таких документів:

- Концептуальної записки здійснення державно-приватного партнерства для реалізації проекту «Впровадження системи фіксації порушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі у місті Києві» у тому числі на 54 арк. кожен;
- Техніко-економічного обґрунтування здійснення державно-приватного партнерства для реалізації проекту «Впровадження системи фіксації порушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі у місті Києві» на 238 арк. кожен;

пропозиція про здійснення державно-приватного партнерства для реалізації проекту «Впровадження системи фіксації порушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі у місті Києві» українською мовою у електронній формі на флеш-карті у одному екземплярі.

З повагою,



Карельських Денис Ігоревич

№001-1913
19.06.2018

Висновок
за результатами аналізу ефективності здійснення державно-приватного партнерства для реалізації проекту «Впровадження системи фіксації порушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі у місті Києві»

1. Інформація про проект

Ініціатором пропозиції про здійснення державно-приватного партнерства (далі – ДПП) для реалізації проекту «Впровадження системи фіксації порушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі у місті Києві» (далі – Проект) є товариство з обмеженою відповідальністю «Безпечні дороги України» (код ЄДРПОУ 40820514), зареєстроване в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців 08.09.2016; номер запису: 1 070 102 0000 064921. Місцезнаходження юридичної особи: бульв. Дружби народів, 40-а, м. Київ, 01014.

Мета Проекту полягає у підвищенні безпеки дорожнього руху як складової громадської безпеки в Україні та місті Києві шляхом впровадження системи фіксації порушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі для здійснення оперативного та превентивного реагування на порушення учасниками дорожнього руху Правил дорожнього руху на ділянці або в зоні контролю. В рамках реалізації Проекту передбачається:

створення системи фіксації порушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі (далі – АСФП) у м. Києві, що відповідає сучасним технологічним вимогам до таких систем та включає: апаратний комплекс відеофіксації порушень Правил дорожнього руху (далі – ПДР), центр обробки та зберігання даних відеофіксації порушень ПДР (далі – ЦОЗД) та систему передачі даних;

забезпечення експлуатації АСФП для здійснення фіксації порушень ПДР у автоматичному режимі, зокрема щодо додержання встановлених режимів швидкості руху транспортних засобів протягом усього часу реалізації Проекту, а саме: відеофіксації порушень технічними засобами АСФП, їх сервісного та технічного обслуговування; управління зв'язком у межах АСФП; передачі інформації про зафіксовані порушення ПДР до ЦОЗД для її первинної обробки й збереження, а також передачі Національній поліції України для використання у процесі контролю за порушенням ПДР шляхом накладення адміністративних стягнень за правопорушення у сфері безпеки дорожнього руху, зафіксовані в автоматичному режимі.

Об'єктом ДПП є система фіксації порушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі у м. Києві. Відповідно до законодавства АСФП як створюваний (придбаний) об'єкт у результаті виконання договору, укладеного в рамках ДПП, протягом його дії належатиме приватному партнерові на праві власності. Об'єкти, що входять до складу АСФП, не може бути без згоди державного партнера передано в заставу,

спільну діяльність, лізинг, оренду та інше користування або володіння. По завершенню терміну дії договору, укладеного в рамках ДПП, АСФП приватний партнер має передати державному партнерові в порядку та строки, визначені договором.

Реалізація Проекту не пов'язана з набуттям приватним партнером прав на будь-які земельні ділянки. Це зумовлено тим, що технічні засоби АСФП мають розміщуватися у межах смуги відведення автомобільних доріг на існуючих конструкціях, що не потребує відведення земельних ділянок.

Необхідність реалізації Проекту зумовлена великою кількістю дорожньо-транспортних пригод (далі – ДТП) та постраждалих від них у місті Києві (кількість ДТП за 2016 рік становила 27,7 % загальної кількості ДТП в Україні), що призводить до негативних психологічних, соціальних, фінансових та економічних наслідків, знижує якість життя мешканців, зменшує привабливість міста для туризму та розвитку бізнесу, гальмує економічний розвиток.

Реалізація цього Проекту дасть змогу розв'язати такі проблеми: незадовільний стан забезпечення безпеки дорожнього руху в місті Києві; низький рівень дисципліни учасників дорожнього руху; невідповідність швидкісних режимів та надмірна швидкість руху автомобілів у місті, що призводить до численних ДТП з тяжкими наслідками; значні соціальні та економічні втрати внаслідок травмування і смертності від ДТП; суттєвий вплив високого рівня небезпеки на дорогах на інвестиційну привабливість міста.

Реалізація Проекту сприятиме виконанню Україною рекомендацій резолюції Генеральної Асамблеї Організації Об'єднаних Націй від 02.03.2010 № 64/255 «Підвищення безпеки дорожнього руху в усьому світі» та Глобального плану здійснення Десятиліття дій із забезпечення безпеки дорожнього руху на 2011–2020 роки, затвердженому на її виконання, а також досягненню Цілей сталого розвитку до 2030 року.

Правові рамки для ініціювання Проекту закладено у Стратегії підвищення рівня безпеки дорожнього руху в Україні на період до 2020 року (далі – Стратегія-2020), схваленій розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14.06.2017 № 481-р, та Концепції «КИЇВ СМАРТ СІТІ 2020», затвердженій рішенням Київської міської ради від 21.11.2017 № 500/3507. Першим документом наголошено на вдосконаленні контролю за перевищенням швидкості транспортними засобами в період до 2020 року й зокрема передбачено розроблення системи контролю швидкості та забезпечення функціонування системи автоматичної фіксації порушень ПДР, а також посилення ролі органів місцевого самоврядування в забезпеченні системи безпеки дорожнього руху. Другим документом визначено завдання щодо створення: інтелектуальних технологій відеоспостереження, моніторингу інфраструктури міста, системи великих даних для забезпечення ефективного управління; інтелектуальних засобів відеоаналітики для підвищення ефективності діяльності поліції, скорочення часу реагування на виклики, створення підрозділів муніципальної поліції для забезпечення правопорядку в місті, системи автоматизованої фото-, відеофіксації порушень ПДР з метою

підвищення транспортної безпеки, від яких залежать життя та загальна безпека киян.

Таким чином, мета і завдання Проекту не лише повністю відповідають державній політиці у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху, а і є одними з важливих завдань Стратегії-2020 та Концепції «КИЇВ SMART СІТІ 2020».

Проект відповідає вимогам Закону України «Про державно-приватне партнерство»: передбачає створення об'єкта ДПП – системи фіксації порушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі в Україні з подальшою її експлуатацією приватним партнером; має довготривалий характер; приватному партнерові передаються суттєві ризики; передбачає внесення приватним партнером інвестицій на створення АСФП.

Розрахункова вартість Проекту становить 23,7 млн доларів США в цінах 2017 року.

Період реалізації Проекту (пропонований строк дії договору, укладеного в рамках ДПП) становить 17 років, плановий термін інвестування у створення АСФП в рамках Проекту – 2 роки.

Запропонована структура фінансування Проекту передбачає 100 % фінансування інвестицій за рахунок власного капіталу приватного партнера.

2. Інформація про соціально-економічні та екологічні результати здійснення ДПП

Завдяки реалізації Проекту буде досягнуто таких соціально-економічних результатів:

- зменшення кількості ДТП на дорогах та вулицях міста, зокрема і з тяжкими для здоров'я і життя людини наслідками;

- зменшення смертності і травматизму на дорогах та вулицях міста, що позитивно вплине на стан здоров'я мешканців, комфортність проживання та безпечність пересування, привабливість міста для туризму та ведення бізнесу, посилення транзитного потенціалу держави;

- створення умов для підвищення рівня культури керування транспортними засобами відповідно до цивілізаційних норм і підходів;

- зменшення суспільних втрат від наслідків ДТП: прямих – з відшкодування шкоди, заподіяної життю та здоров'ю громадян, а також ремонту доріг і транспортних засобів; непрямих (потенційних) – пов'язаних з недоотриманими валовим регіональним продуктом та податками внаслідок непрацездатності чи смерті громадян, що потрапили в ДТП;

- зменшення втрат домашніх господарств за рахунок смерті або каліцтва членів сім'ї, які потрапили в ДТП, поліпшення психологічного стану в суспільстві;

- створення орієнтовно близько 170 нових робочих місць, що сприятиме вирішенню завдання підвищення зайнятості населення міста;

- виключення людського чинника під час виявлення фактів порушення ПДР та зменшення кількості конфліктних ситуацій, випадків хабарництва і зловживань посадовими повноваженнями;

посилення бюджетної спроможності місцевого бюджету за рахунок сплати податків від діяльності у рамках Проекту, які може бути використано на збільшення обсягу бюджетних видатків соціального характеру та реалізацію нових соціальних проектів.

Крім зазначеного, реалізація Проекту на умовах ДПП стане важливим кроком до встановлення прозорих, довгострокових та стабільних правил взаємовідносин місцевої влади і приватного бізнесу у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху на автомобільних дорогах України в інтересах як громади, так і приватного бізнесу, що підвищить привабливість країни для іноземних інвестицій та сприятиме створенню нових робочих місць.

Проект має високу бюджетну ефективність. За результатами його реалізації прогнозується значний обсяг податкових надходжень до державного та місцевих бюджетів. За попередніми оцінками за перші десять років реалізації Проекту:

до державного бюджету буде спрямовано надходжень обсягом 5366 млн грн (з урахуванням 4206 млн грн додаткових надходжень від сплати штрафів). Штрафи (їх частина) після внесення змін до законодавства відповідно до Стратегії-2020 будуть надходити до бюджету міста Києва;

до бюджету міста Києва буде спрямовано надходжень обсягом 120 млн грн, а після внесення змін до законодавства відповідно до Стратегії-2020 до цієї суми додасться також частина надходжень від сплати штрафів за порушення ПДР на дорогах та вулицях міста, зафіксованих в автоматичному режимі;

до фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування буде спрямовано платежів обсягом близько 36 млн грн.

Після внесення змін до законодавства, передбачених Стратегією-2020, значна частина цих коштів буде надходити до бюджету міста Києва.

Світовий досвід довів, що впровадження АСФП сприяє зменшенню середньої швидкості транспортних засобів у країні загалом та особливо на територіях міст та інших населених пунктів. Результатом цього є зменшення викидів CO₂ від транспортних засобів та зниження шуму, що створює більш комфортні умови проживання для людей та забезпечує підґрунтя для збереження біорізноманітності. Отже, реалізація Проекту не спричинить негативного впливу на довкілля та людину. Водночас Проект позитивно впливатиме на навколишнє середовище. Проект не потребує проведення екологічної експертизи.

3. Відомості про фактори підвищення ефективності реалізації проекту у формі ДПП порівняно з іншими механізмами

Проведений у Техніко-економічному обґрунтуванні здійснення ДПП для реалізації Проекту (далі – ТЕО) аналіз можливих варіантів реалізації пропонованого Проекту (за рахунок коштів місцевого бюджету, запозичень від комерційних банків та міжнародних фінансових організацій (далі – МФО)) свідчить про те, що за умов відсутності стійкого економічного зростання,

високого рівня соціального навантаження на місцевий бюджет та рівня місцевого боргу, а також високої вартості кредитних коштів найбільш ефективним для міста є варіант залучення інвестицій приватного партнера, який має власний інтерес у впровадженні системи фіксації порушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі у місті Києві на умовах ДПП.

На користь вибору для реалізації Проекту моделі ДПП також свідчить те, що в разі його фінансування за рахунок коштів місцевого бюджету або кредитів МФО витрати державного партнера на створення АСФП мають розпочатися ще до того, як з'являться вигоди (додаткові бюджетні надходження) від упровадження такої системи (податкові надходження, що генеруватимуться Проектом, та оплата штрафів за порушення ПДР, зафіксованих в автоматичному режимі). Водночас у рамках ДПП відшкодування інвестицій приватному партнеру здійснюватиметься лише після введення системи АСФП (або її окремої компоненти) у промислову експлуатацію та буде залежати від показників результативності діяльності приватного партнера, встановлених укладеним у рамках ДПП договором. Тобто, в цьому випадку плата за доступність на користь приватного партнера здійснюватиметься лише після введення у промислову експлуатацію першої черги АСФП, коли стане відчутним ефект (суспільний, соціальний) від застосування цієї системи. Такий підхід дасть змогу не навантажувати місцевий бюджет додатковими видатками, а навпаки – отримувати для нього позитивний ефект.

Наведені у ТЕО розрахунки свідчать, що реалізація Проекту на умовах ДПП дасть змогу забезпечити в 2018–2020 роках у 2 рази більший обсяг надходжень до бюджету міста Києва, ніж у разі його фінансування за кошти бюджету міста Києва, та в десятки разів більший, ніж якщо це відбуватиметься із залученням коштів МФО. Значно більшими в цьому випадку будуть і надходження до державного бюджету, частина яких після внесення змін до законодавства буде спрямовуватися до місцевого бюджету, а також фондів загальнообов'язкового державного соціального страхування.

4. Інформація про ризики здійснення ДПП, зокрема з оцінкою фіскальних наслідків, які можуть виникнути під час здійснення ДПП внаслідок прямих та непрямих зобов'язань державного партнера

У ТЕО виявлено 23 ризики реалізації Проекту, які можуть негативно вплинути на його реалізацію. Найбільшими з них виявилися ризики правового характеру, зокрема: правова невизначеність щодо технічних засобів, які має встановити приватний партнер у рамках Проекту; оцінка відповідності законодавчо регульованих засобів вимірювальної техніки та проведення їх первинної перевірки; організація обміну інформацією між ЦОЗД та АСОД (автоматизованою системою обробки даних); наявність правової колізії щодо адміністративної відповідальності за правопорушення у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху, зафіксовані в автоматичному режимі тощо. Зазначені ризики віднесено до відповідальності державного партнера, оскільки приватний

партнер не може ними управляти. Водночас імовірність настання цих ризиків за умов своєчасного здійснення заходів, передбачених Стратегією-2020, є дуже низькою.

Усі комерційні ризики за Проектом покладено на приватного партнера, який має досвід у створенні та експлуатації технічних засобів для фіксації порушення ПДР в автоматичному режимі. Таким чином, настання цих ризиків є малоімовірним. Окремі ризики, розподілені між державним та приватним партнером, є помірними.

У ТЕО ретельно досліджено можливі фіскальні ризики Проекту, зокрема значне зменшення (на 20 %) кількості зафіксованих технічними засобами порушень, а також рівня оплати нарахованих штрафів за порушення швидкісного режиму порівняно з передбаченими ТЕО. Розрахунки свідчать, що Проект є дуже чутливим до зміни цих факторів. Коливання відповідних показників може призвести до значної втрати доходів від сплати штрафів за порушення ПДР і, як наслідок, недоотримання надходжень до державного бюджету. Разом з тим навіть у разі настання зазначених ризиків обсяг доходів від сплати штрафів є таким, що значно перевищує граничний обсяг доходів приватного партнера та не становить загрози для фіскальної стійкості ані місцевого, ані державного бюджету.

У ТЕО передбачено заходи, які мають здійснювати державний та приватний партнери для запобігання (або пом'якшення) визначеним ризикам, своєчасне виконання яких дасть змогу реалізувати Проект у передбачені ТЕО строки та з додержанням запланованих показників його реалізації.

5. Інформація про потребу в державній підтримці та її форму

Реалізація зазначеного Проекту потребує державної підтримки відповідно до Закону України «Про державно-приватне партнерство» у формі виплати приватному партнерові інших платежів, передбачених договором, укладеним у рамках ДПП, зокрема плати за готовність (доступність) об'єкта ДПП до експлуатації (використання) (далі – плата за доступність).

Плата за доступність буде розраховуватися як відсоток загальної суми штрафних санкцій за порушеннями ПДР, зафіксованими створеною приватним партнером АСФП та валідованими уповноваженим органом державної влади, але не може бути нижчою за мінімальну плату за доступність, яка дає змогу приватному партнерові відшкодувати внесені ним інвестиції, отримати на них дохід (відповідно до ТЕО на рівні 25 % обсягу інвестицій) та експлуатувати АСФП відповідно до вимог законодавства. Розмір відсотка загальної суми штрафних санкцій за порушеннями ПДР, зафіксованими створеною приватним партнером АСФП, а також мінімальної плати за доступність за роками реалізації Проекту має бути встановлено договором, укладеним у рамках ДПП, відповідно до кращої пропозиції учасника конкурсу на здійснення ДПП.

Виплата приватному партнерові плати за доступність має здійснюватися з міського фонду з безпеки руху, який буде створено за рішенням Київської міської ради протягом строку, передбаченого договором, укладеним у рамках

ДПП, але не пізніше створення першої черги АСФП та введення її у промислову експлуатацію (протягом року).

6. Інформація про форму здійснення ДПП

Проект носить комплексний характер та пропонується до реалізації на підставі змішаного договору, який буде містити зокрема елементи договору постачання, включаючи монтаж обладнання, та договору про надання послуг. Використання змішаної форми договору для реалізації Проекту передбачено пунктом 1 статті 5 Закону України «Про державно-приватне партнерство».

Змішаний договір забезпечить можливість найбільш повною мірою врегулювати інтереси усіх сторін, першочергово забезпечивши публічний інтерес, що стане запорукою ефективного виконання договору, встановить справедливий розподіл ризиків, пов'язаних з реалізацією Проекту, між державним та приватним партнерами й з огляду на це є найбільш ефективним вибором як для державного, так і для приватного партнера.

7. Узагальнюючий висновок стосовно доцільності прийняття рішення про здійснення ДПП

За результатами аналізу ефективності пропозиції про здійснення ДПП для реалізації проекту «Впровадження системи фіксації порушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі у м. Києві», поданої ТОВ «Безпечні дороги України» (лист від 25.09.2017 № 13), рекомендувати Київській міській раді згідно з повноваженнями, наданими відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування» та «Про державно-приватне партнерство» (частина друга статті 4 та частина перша статті 13), підтримати зазначену пропозицію та схвалити рішення про:

визнання сфери забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі такою, де може застосовуватися державно-приватне партнерство щодо об'єктів права комунальної власності територіальної громади міста Києва;

здійснення ДПП для реалізації проекту «Впровадження системи фіксації порушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі у м. Києві».

Запобігання ризикам, що можуть виникнути під час здійснення ДПП для реалізації Проекту, на рівні держави та міста потребує таких заходів:

№	Захід	Учасники	Етап реалізації Проекту, на якому має бути здійснено захід
	1	2	3
1	Розроблення та прийняття Технічного регламенту для засобів фіксації порушень ПДР	Кабінет Міністрів України, Міністерство внутрішніх справ України, Національна поліція України	До моменту оголошення конкурсу на здійснення ДПП

2	Створення єдиної бази даних про реєстрацію транспортного засобу	Міністерство внутрішніх справ України, Національна поліція України	До початку промислової експлуатації АСФП
3	Застосування адміністративної відповідальності за правопорушення у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху відповідно до вимог Конституційного Суду України	Міністерство внутрішніх справ України, Національна поліція України, Верховна Рада України	До початку промислової експлуатації АСФП
4	Уточнення правового режиму використання транспортних засобів, зареєстрованих за межами України	Кабінет Міністрів України, Міністерство внутрішніх справ України, Національна поліція України, Верховна Рада України	До початку промислової експлуатації АСФП
5	Внесення змін до законодавства щодо скасування системи нарахування штрафних балів за порушення ПДР	Міністерство внутрішніх справ України, Національна поліція України, Верховна Рада України	До початку промислової експлуатації АСФП
6	Створення спеціального фонду з безпеки дорожнього руху в рамках спеціального фонду державного бюджету	Міністерство внутрішніх справ України, Національна поліція України, Верховна Рада України, Кабінет Міністрів України	До початку промислової експлуатації АСФП
7	Затвердження державної програми забезпечення безпеки дорожнього руху	Міністерство внутрішніх справ України, Національна поліція України, Кабінет Міністрів України	До початку промислової експлуатації АСФП
8	Затвердження порядку використання бюджетних коштів спеціального фонду з безпеки дорожнього руху	Міністерство внутрішніх справ України, Національна поліція України, Міністерство фінансів України, Кабінет Міністрів України	До початку промислової експлуатації АСФП
9	Створення спеціального фонду з безпеки дорожнього руху в рамках спеціального фонду місцевого бюджету	Київська міська рада	До початку промислової експлуатації АСФП

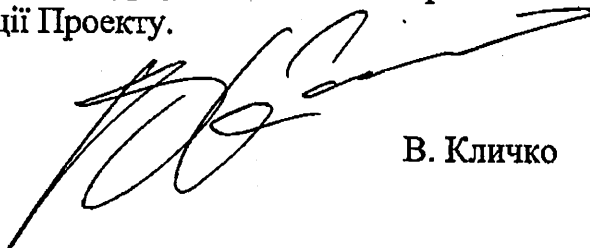
Зважаючи на неможливість Київської міської ради впливати на виконання заходів, передбачених позиціями 1–8, умовами конкурсу з визначення приватного партнера для здійснення ДПП для реалізації Проекту має бути передбачено такі умови:

ризик несвоєчасного отримання коштів, що можуть виникнути, якщо один із зазначених заходів (пункти 2–8) не буде виконано до початку промислової експлуатації АСФП, буде покладено на приватного партнера;

проектом договору, що має укладатися в рамках ДПП, має бути передбачено можливість відтермінування початку внесення приватним партнером інвестицій за Проектом, якщо ймовірність невиконання передбачених позиціями 2–8 заходів буде визнано ним та державним партнером високою.

Крім того, з огляду на те, що відповідальність за безпеку дорожнього руху в Україні та повноваження щодо накладання штрафів за порушення ПДР законодавством покладено на Національну поліцію України, доцільно залучити представників Національної поліції України до складу конкурсної комісії з питань організації та проведення конкурсу з визначення приватного партнера для здійснення ДПП для реалізації Проекту.

Київський міський голова



В. Кличко



**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

Окопному О.Ю.
Антоненку Л.В.
Страннікову А.М.
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 12.09.2018
№08/231- 2825/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Юнаковій С.М.

В.ПРОКОПІВ

“12” вересня 2018 року
№ 08/231 – 2825/ПР



УКРАЇНА

08/231-2825/ПР
12.09.2018

**ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)**

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202 71 29, (044) 202 75 58, факс 202 76 41, e-mail: kmda@kma.gov.ua
Контактний центр міста Києва (044) 15 51 Код ЄДРПОУ 00022527
E-mail для електронних звернень громадян: zvernen@kma.gov.ua

11.09.2018 № 009-183р

Київська міська рада

на № _____ від _____

Відповідно до статей 26, 29 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року № 579/579, глави 3 розділу VIII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810, за поданням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) направляю проект рішення Київської міської ради «Про здійснення державно-приватного партнерства для реалізації проекту «Впровадження системи фіксації порушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі у місті Києві».

У відповідності до пункту 3.4 глави 3 розділу VIII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810, інформую, що відповідальним за представлення та супроводження документів проекту рішення на всіх стадіях є директор Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Мельник Наталія Олегівна (тел. 202 72 56).

- Додатки: 1. Проект рішення на 5 арк. в 1 прим.
2. Пояснювальна записка на 4 арк. в 1 прим.
3. Копія листа ТОВ «Безпечні дороги України» від 25.09.2017 № 13 щодо проведення аналізу ефективності здійснення державно-приватного партнерства для реалізації проекту «Впровадження системи фіксації порушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі у місті Києві» без додатків (оригінали додатків знаходяться в Департаменті економіки та інвестицій) на 1 арк. в 1 прим.
4. Копія висновку від 19.06.2018 № 001-1913 за результатами аналізу ефективності здійснення державно-приватного партнерства для реалізації проекту «Впровадження системи фіксації порушень у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху в автоматичному режимі у місті Києві» на 9 арк. в 1 прим.
5. Електронна версія зазначеного.

Виконувач обов'язків
керівника апарату

Леся ВЕРЕС

174090