



08/231-2689/рр
10.11.2017

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

V СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЕКТ

Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо легалізації та регулювання азартних ігор

Відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ» Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо легалізації та регулювання азартних ігор згідно з додатком до цього рішення.
2. Офіційно оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик».
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики.

Київський міський голова

В. Кличко

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради



О. Пабат

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради з
питань торгівлі, підприємництва та
регуляторної політики

Голова

О. Бродський

Секретар

О. Овраменко

Начальник управління правового
забезпечення діяльності Київської міської
ради

В. Слончак

Звернення
Київської міської ради до Верховної Ради України щодо легалізації та
регулювання азартних ігор

Верховною Радою України 15 травня 2009 року було прийнято Закон України «Про заборону грального бізнесу в Україні», з дня набрання чинності яким (25 червня 2009 року) на всій території України заборонявся гральний бізнес, а також участь в азартних іграх, під якими, в силу названого закону, розуміються ігри, умовою участі в яких є внесення гравцем ставки, що дає змогу отримати виграш (приз), і результат яких повністю або частково залежить від випадковості. Тобто, починаючи з 25 червня 2009 року, діяльність юридичних осіб та фізичних осіб – підприємців у сфері грального бізнесу, в розумінні зазначеного закону, віднесена до заборонених в Україні видів господарської діяльності, за вчинення якої винні особи мають притягуватись до кримінальної відповідальності. Проте основні проблеми існування грального бізнесу в Україні цим Законом так вирішити й не вдалось.

Тому із розвитком України, як європейської держави, постає необхідність не заборони, а правового регулювання у сфері азартних ігор. Адже правова невизначеність та відсутність ефективного державного контролю у сфері азартних ігор, які на сьогодні є складовою кримінального бізнесу, призводять до подальшого погіршення ситуації у цій сфері. Державний та місцеві бюджети не мають можливості отримувати доходи від азартних ігор у вигляді податків та інших платежів у бюджети відповідних рівнів.

Фактична нерегульованість і виведення з реального сектору економіки індустрії азартних ігор призводить до того, що азартні ігри широко розповсюджуються через Інтернет-клуби, в які переформатовано колишні зали гральних автоматів, широко рекламуються «спортивні» покерні клуби – колишні казино. Водночас державний контроль за дотриманням заборони на організацію та проведення азартних ігор має несистемний характер, в результаті чого гральні зали зачиняються лише на період проведення рейду співробітниками МВС та податкової міліції.

Особливе занепокоєння викликає, що зазначені місця для проведення азартних ігор легкодоступні для неповнолітніх та людей з нестійкою психікою. Невинні, на перший погляд, розваги та витрачання все більшого часу за азартними іграми створюють величезну загрозу поширенню в Україні надзвичайно небезпечної хвороби – ігроманії (гральної залежності), яка наносить серйозний удар по психічному здоров'ю людини.

Таким чином, азартні ігри потребують цивілізованого державного регулювання, яке, при збереженні прибутковості сфери азартних ігор,

здійснюватиме дієвий захист гравців, контролюватиме їх можливі втрати (зводитиме їх до мінімально можливих величин), а також дозволить отримувати додаткові надходження до бюджету..

Україна має зробити вибір саме на користь запровадження моделі легалізації індустрії азартних ігор під жорстким державним контролем для досягнення балансу інтересів держави, суспільства та самого грального бізнесу.

Необхідно також надати можливість органам місцевого самоврядування в межах чітко визначеної нормативної бази створювати та розвивати в містах і селищах спеціальні гральні зони з відповідною інфраструктурою, що дозволить створювати нові робочі місця та отримувати додаткові надходження до місцевих бюджетів.

Основними принципами державного регулювання азартних ігор мають стати:

- жорсткий неунікний контроль держави за сферою грального бізнесу;
- забезпечення суспільних інтересів, пов'язаних із організацією і проведенням азартних ігор;
- захист неповнолітніх та інших незахищених соціальних груп населення від втягування в азартні ігри;
- здійснення азартних ігор на засадах відповідальної гри;
- захист прав і законних інтересів громадян України, іноземних громадян та осіб без громадянства, які беруть участь в організованих на території України азартних іграх;
- забезпечення однакових умов участі в азартних іграх для усіх учасників;
- гарантування прозорості та чесності організації та проведення азартних ігор;
- спрямування податкових та інших надходжень в державний та місцеві бюджети від грального бізнесу на соціальні потреби та розвиток освіти, науки та спорту .

Згідно з частиною першою статті 93 Конституції України право законодавчої ініціативи у Верховній Раді України належить, зокрема, народним депутатам України.

Враховуючи вищенаведене, Київська міська рада звертається до Верховної Ради України з проханням дозволити ведення грального бізнесу в Україні та встановити жорстке державне регулювання сфери азартних ігор на законодавчому рівні .

Київський міський голова

В. Кличко

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення Київської міської ради
«Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо
легалізації та регулювання азартних ігор»

1. Обґрунтування прийняття рішення

Із розвитком України, як європейської держави, постає необхідність не заборони, а правового регулювання у сфері азартних ігор. Адже правова невизначеність та відсутність ефективного державного контролю у сфері азартних ігор, які на сьогодні є складовою кримінального бізнесу, призводять до подальшого погіршення ситуації у цій сфері. Державний та місцеві бюджети не мають можливості отримувати доходи від азартних ігор у вигляді податків та інших платежів у бюджети відповідних рівнів.

Фактична неврегульованість і виведення з реального сектору економіки індустрії азартних ігор призводить до того, що азартні ігри широко розповсюджуються через Інтернет-клуби, в які переформатовано колишні зали гральних автоматів, широко рекламуються «спортивні» покерні клуби – колишні казино. Водночас державний контроль за дотриманням заборони на організацію та проведення азартних ігор має несистемний характер, в результаті чого гральні зали зачиняються лише на період проведення рейду співробітниками МВС та податкової міліції.

Особливе занепокоєння викликає, що зазначені місця для проведення азартних ігор легкодоступні для неповнолітніх та людей з нестійкою психікою. Невинні, на перший погляд, розваги та витрачання все більшого часу за азартними іграми створюють величезну загрозу поширенню в Україні надзвичайно небезпечної хвороби – ігроманії (гральної залежності), яка наносить серйозний удар по психічному здоров'ю людини.

Таким чином, азартні ігри потребують цивілізованого державного регулювання, яке, при збереженні прибутковості сфери азартних ігор, здійснюватиме дієвий захист гравців, контролюватиме їх можливі втрати (зводитиме їх до мінімально можливих величин), а також дозволить отримувати додаткові надходження до бюджету..

2. Мета і завдання прийняття рішення

Метою прийняття даного рішення є відміна заборони та створення жорсткої нормативної бази для ведення грального бізнесу в Україні

3. Загальна характеристика і основні положення рішення

Проект рішення передбачає:

Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо легалізації та регулювання азартних ігор згідно з додатком до цього рішення.

Офіційно оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик».

Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Основними нормативно-правовими актами у зазначеній сфері правового регулювання є Конституція України, Податковий кодекс України, Кримінальний кодекс України, закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про ліцензування видів господарської діяльності», «Про заборону грального бізнесу в Україні».

5. Фінансово економічне обґрунтування

Реалізація даного рішення не передбачає використання коштів місцевого бюджету.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Реалізація прохання, висловленого у зверненні Київської міської ради до Верховної Ради України, сприятиме розвитку грального бізнесу в Україні, виводу його з тіні, що створить додаткове джерело податкових та інших надходжень до державного та місцевих бюджетів, впорядкує ситуацію, що склалася в сфері розваг у зв'язку з попередньою заборонаю грального бізнесу та поліпшить туристичну привабливість та соціально-економічний стан міст та селищ України.

7. Суб'єкт подання проекту рішення

Суб'єктом подання проекту рішення є депутат Київської міської ради Пабат О.В.

8. Доповідач на пленарному засіданні - депутат Київської міської ради Пабат О.В.

З повагою
депутат Київської міської ради

О.В. Пабат



**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

Бродському О.Я.
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 07.11.2017
№08/231-2689/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Лазор Л.В.
Юнаковій С.М.
Поворознику М.Ю. – до відома

В.ПРОКОПІВ

“07” листопада 2017 року
№ 08/231 – 2689/ПР



08/231-2689/MP
07.11.2018

ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

“ 07 ” листопада 201 7 р.

№ 08/231/ср/15-2461

Заступнику міського голови -
Секретарю Київської міської ради
Прокопіву В.В.

Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до статті 19 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», статті 29 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 №579/579, прошу надати доручення відповідним структурним підрозділам Київської міської ради розглянути в установленому Регламентом Київської міської ради проект рішення Київради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо легалізації та регулювання азартних ігор».

Додатки:

- Проект рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо легалізації та регулювання азартних ігор»;
- Додаток до проекту рішення «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо легалізації та регулювання азартних ігор»;
- Пояснювальна записка до проекту рішення.

З повагою
депутат Київської міської ради

О.В. Пабат