



08/231-2688/PP
07.11.2017

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

V СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЕКТ

Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України про надання дозволу на створення в м. Києві спеціальної гральної зони

Відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ» Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України про надання дозволу на створення в м. Києві спеціальної гральної зони згідно з додатком до цього рішення.
2. Офіційно оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик».
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики.

Київський міський голова

В. Кличко

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради



О. Пабат

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради з
питань торгівлі, підприємництва та
регуляторної політики

Голова

О. Бродський

Секретар

О. Овраменко

Постійна комісія Київської міської ради з
питань бюджету та соціально-економічного
розвитку

Голова

А. Странніков

Секретар

Г. Ясинський

Постійна комісія Київської міської ради з
питань культури, туризму та інформаційної
політики

Голова

В. Муха

Секретар

О. Поживанов

Начальник управління правового
забезпечення діяльності Київської міської
ради

В. Слончак

Звернення
Київської міської ради до Верховної Ради України про надання дозволу на
створення в м. Києві спеціальної гральної зони

Верховною Радою України 15 травня 2009 року було прийнято Закон України «Про заборону грального бізнесу в Україні», з дня набрання чинності яким (25 червня 2009 року) на всій території України заборонявся гральний бізнес, а також участь в азартних іграх, під якими, в силу названого закону, розуміються ігри, умовою участі в яких є внесення гравцем ставки, що дає змогу отримати виграш (приз), і результат яких повністю або частково залежить від випадковості.

Варто зазначити, що заборона грального бізнесу не тільки не досягла своєї мети, але й значно знизила надходження до бюджету від гральної сфери через її відхід у тінь. Незважаючи на заборону, азартні ігри широко розповсюджуються через інтернет-клуби тощо, в які переформатовано колишні зали гральних автоматів. А це породжує можливі корупційні ризики. Занепокоєння викликає що зазначені місця для проведення азартних ігор легкодоступні для неповнолітніх та людей з нестійкою психікою. Невинні, на перший погляд, розваги та проведення усе більшого часу за азартними іграми створюють величезну загрозу поширенню в Україні надзвичайно небезпечної хвороби – ігроманії, яка наносить серйозний удар по психічному здоров'ю людини.

Особливо негативного значення проблема заборони й тінізації азартних ігор набула в столиці України місті-герої Києві. Протягом лише 2016 – 2017 років у м. Києві припинено діяльність більше двох тисяч незаконних гральних закладів. Скільки їх ще продовжує працювати – питання не має відповіді. Така ситуація не лише посилює соціальну напругу, а й суттєво обмежує можливі надходження грошових коштів до бюджету міста. Тому зазначена проблема вимагає пошуку шляхів якнайшвидшого її вирішення.

Частина перша статті 4 Закону України «Про заборону грального бізнесу в Україні» передбачає, що він набирає чинності з дня опублікування та діє до прийняття спеціального законодавства, що передбачає право здійснення грального бізнесу у спеціально створених гральних зонах.

Створення спеціальної гральної зони в м. Києві допомогло б вирішити низку питань.

По-перше, це б дозволило легалізувати відносини між операторами та споживачами гральних послуг, що у свою чергу декриміналізувало б зазначену галузь.

По-друге, це б забезпечило додаткові джерела надходжень до бюджету міста через розвиток гральної інфраструктури, орендні платежі, створення нових робочих місць тощо.

По-третє, розвиток легального грального бізнесу в м. Києві як складової індустрії розваг підвищить привабливість міста серед окремих груп туристів. А підвищення туристичного, й відповідно культурного рейтингу, зазвичай, має позитивне значення як у короткостроковій, так і довгостроковій перспективі.

Водночас створення спеціальної гральної зони в м. Києві вимагає розробки й впровадження чітких і суворих норм та правил її організації та функціонування, внесення змін в законодавчі та інші нормативні акти.

Згідно з частиною першою статті 93 Конституції України право законодавчої ініціативи у Верховній Раді України належить, зокрема, народним депутатам України.

Враховуючи вищенаведене, Київська міська рада звертається до Верховної Ради України з проханням дозволити створити в м. Києві спеціальну гральну зону й розробити відповідне нормативно-правове забезпечення для цього.

Київський міський голова

В. Кличко

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради

«Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України про надання дозволу на створення в м. Києві спеціальної гральної зони»

1. Обґрунтування прийняття рішення

Заборона відповідно до Закону України «Про заборону грального бізнесу в Україні» грального бізнесу не тільки не досягла своєї мети, але й значно знизила надходження до бюджету від гральної сфери через її відхід у тінь. Незважаючи на заборону, азартні ігри широко розповсюджуються через інтернет-клуби тощо, в які переформатовано колишні зали гральних автоматів. А це породжує відповідні корупційні ризики. Занепокоєння викликає що зазначені місця для проведення азартних легкодоступні для неповнолітніх та людей з нестійкою психікою. Невинні, на перший погляд, розваги та проведення усе більшого часу за азартними іграми створюють величезну загрозу поширенню в Україні надзвичайно небезпечної хвороби – ігроманії, яка наносить серйозний удар по психічному здоров'ю людини.

Особливо негативного значення проблема заборони й тінізації азартних ігор набула в столиці України місті-герої Києві. Протягом лише 2016 – 2017 років у м. Києві припинено діяльність більше двох тисяч незаконних гральних закладів. Скільки їх ще продовжує працювати – питання не має відповіді. Така ситуація не лише посилює соціальну напругу, а й суттєво обмежує можливі надходження грошових коштів до бюджету міста. Тому зазначена проблема вимагає пошуку шляхів якнайшвидшого її вирішення, зокрема через створення в м. Києві спеціальної гральної зони.

Київській міській раді пропонується звернутися до Верховної Ради України з проханням дозволити створити в м. Києві спеціальну гральну зону й розробити відповідне нормативно-правове забезпечення для цього.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Метою прийняття даного рішення є нормативно-правове забезпечення створення в м. Києві спеціальної гральної зони.

3. Загальна характеристика і основні положення рішення

Проект рішення передбачає:

Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України про надання дозволу на створення в м. Києві спеціальної гральної зони згідно з додатком до цього рішення.

Офіційно оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик».

Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Основними нормативно-правовими актами у зазначеній сфері правового регулювання є Конституція України, Податковий кодекс України, Кримінальний кодекс України, закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України місто-герой Київ», «Про ліцензування видів господарської діяльності», «Про заборону грального бізнесу в Україні».

5. Фінансово економічне обґрунтування

Реалізація даного рішення не передбачає використання коштів місцевого бюджету.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Реалізація прохання, висловленого у зверненні Київської міської ради до Верховної Ради України, сприятиме розвитку грального бізнесу в м. Києві, виводу його з тіні, що створить додаткове джерело податкових та інших надходжень до міського бюджету, впорядкує ситуацію, що склалася в сфері розваг у зв'язку з попередньою заборonoю грального бізнесу та поліпшить туристичну привабливість та соціально-економічний стан м. Києва.

7. Суб'єкт подання проекту рішення

Суб'єктом подання проекту рішення є депутат Київської міської ради Пабат О.В.

8. Доповідач на пленарному засіданні - депутат Київської міської ради Пабат О.В.

З повагою
депутат Київської міської ради

О.В. Пабат



**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

Бродському О.Я.
Страннікову А.М.
Мусі В.В.
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 07.11.2017
№08/231-2688/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Лазор Л.В.
Юнаковій С.М.
Давтяну Д.О. – до відома
Спасибку О.В. – до відома
Плісу Г.В. – до відома

В.ПРОКОПІВ

“07” листопада 2017 року
№ 08/231 – 2688/ПР



08/231-2683/MP
07.11.2017

ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

“ 07 ” листопада 2017 р.

№ 08/249/08/515-2462

Заступнику міського голови -
Секретарю Київської міської ради
Прокопіву В.В.

Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до статті 19 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», статті 29 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 №579/579, прошу надати доручення відповідним структурним підрозділам Київської міської ради розглянути в установленому Регламентом Київської міської ради проект рішення Київської міської ради до Верховної Ради України про надання дозволу на створення в м. Києві спеціальної гральної зони».

Додатки:

- Проект рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України про надання дозволу на створення в м. Києві спеціальної гральної зони»;
- Додаток до проекту рішення «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України про надання дозволу на створення в м. Києві спеціальної гральної зони»;
- Пояснювальна записка до проекту рішення.

З повагою
депутат Київської міської ради

О.В. Пабат