



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЄКТ

**Про використання червоно-чорного
прапора національно-визвольної
боротьби українського народу на
території міста Києва**

Розуміючи історичну значущість та ідеологічний зміст червоно-чорного прапора національно-визвольної боротьби українського народу, визнаючи роль борців за Незалежність України у відновленні української державності, з метою вшанування пам'яті героїв-бійців, що полягли за Державний суверенітет України та відстоюють його сьогодні під час російсько-української війни, керуючись ст. 1, 2, 5 Закону України «Про правовий статус та вшанування пам'яті борців за Незалежність України у XX столітті», ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Київська міська рада:

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити перелік дат, пов'язаних із визначними подіями національно-визвольної боротьби та вшанування пам'яті борців за незалежність України, у які поруч з Державним прапором України вивішується червоно-чорний прапор національно-визвольної боротьби українського народу на території м. Києва (додається).
2. Встановити такі місця вивішування червоно-чорного прапора національно-визвольної боротьби українського народу:
 - 2.1. Місце перед будівлею Київської міської ради;
 - 2.2. Місця перед будівлями районних у місті Києві державних адміністрацій.
3. Рекомендувати керівникам підприємств, установ і організацій, незалежно від форм власності, вивішувати поруч з Державним прапором

України червоно-чорний прапор національно-визвольної боротьби українського народу у дні, перелічені у додатку до цього рішення.

4. Визначити, що під час пленарних засідань міської ради у дні, визначені в додатку до цього рішення, у сесійній залі міської ради встановлюється червоно-чорний прапор національно-визвольної боротьби українського народу.

5. Офіційно оприлюднити це рішення в порядку, встановленому законодавством.

6. Рішення набирає чинності з дня його офіційного оприлюднення.

7. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради,
член депутатської фракції «ГОЛОС»
у Київській міській раді

Аліна МИХАЙЛОВА

ПОГОДЖЕНО:

Голова постійної комісії
Київської міської ради з
питань регламенту,
депутатської етики
та запобігання корупції

Заступник розгляду: Водилець

Леонід ЄМЕЦЬ

Секретар постійної комісії
Київської міської ради з
питань регламенту,
депутатської етики
та запобігання корупції

Олеся ЗУБРИЦЬКА

Голова постійної комісії
Київської міської ради з
питань бюджету та
соціально-економічного розвитку

Підтримано в
порядку

Андрій ВІТРЕНКО

Голова постійної комісії
Київської міської ради з
питань бюджету та
соціально-економічного розвитку

ч. 5 ст. 30
Демалемину

Владислав АНДРОНОВ

В.о. начальник Управління
правового забезпечення
діяльності Київської
міської ради

Правовий висновок
згідно з ч. 5 ст. 30 Демалемину

Валентина ПОЛОЖИШНИК

Постійна комісія
Київської міської ради
з питань культури,
туризму та суспільних
комунікацій

Підтримано в порядку
ч. 5 ст. 30 Демалемину

Додаток
до рішення Київської міської ради
від _____ № _____

ПЕРЕЛІК

дат, пов'язаних із визначними подіями національно-визвольної боротьби та вшанування пам'яті борців за Незалежність України, у які поруч з Державним прапором України вивішується червоно-чорний прапор національно-визвольної боротьби українського народу на території м. Києва

№	Дата	Подія
1.	1 січня	День народження голови Проводу ОУН – Степана Бандери
2.	16 січня	День пам'яті захисників Донецького аеропорту
3.	5 березня	Річниця з дня смерті генерал-хорунжого, головнокомандувача УПА Романа Шухевича (з жалобою)
4.	третя неділя травня	День пам'яті жертв політичних репресій (з жалобою)
5.	четверта неділя травня	Свято Героїв
6.	14 червня	День народження полковника Армії УНР, команданта УВО, першого голови Проводу ОУН Євгена Коновальця
7.	30 червня	Проголошення Акту відновлення Української держави, день народження генерал-хорунжого, головнокомандувача УПА, голови Секретаріату УГВР Романа Шухевича
8.	17 липня	Створення Добровольчого Українського Корпусу «Правий Сектор» (ДУК ПС)
9.	30 липня	Створення УВО
10.	29 серпня	День пам'яті Героїв Іловайська
11.	14 жовтня	День захисників і захисниць України, день створення УПА
12.	21 листопада	День Гідності та Свободи

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради

«Про використання червоно-чорного прапора національно-визвольної боротьби українського народу на території міста Києва»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Прийняття даного рішення необхідне для вшанування пам'яті українців, полеглих у національно-визвольній боротьбі за Незалежність України, утвердження національного піднесення довкола червоно-чорного прапора національно-визвольної боротьби – символу численних патріотичних організацій, сьогоднішніх добровольців та активістів Революції Гідності.

2. Мета і цілі прийняття рішення

Основною метою прийняття даного проєкту рішення є вшанування пам'яті українців, полеглих у національно-визвольній боротьбі за Незалежність України, утвердження національного піднесення довкола червоно-чорного прапора національно-визвольної боротьби – символу численних патріотичних організацій, сьогоднішніх добровольців та активістів Революції Гідності..

3. Загальна характеристики та основні положення проєкту рішення

Проєкт рішення складається з семи пунктів, якими передбачено:

- затвердження переліку дат, пов'язаних із визначними подіями національно-визвольної боротьби та вшанування пам'яті борців за незалежність України, у які поруч з Державним прапором України вивішується червоно-чорний прапор національно-визвольної боротьби українського народу на території м. Києва;
- обов'язок вивішувати червоно-чорний прапор національно-визвольної боротьби українського народу у визначені в додатку дні перед будівлею Київської міської ради та в місцяї перед будівлями районних у місті Києві державних адміністрацій;
- рекомендацію керівникам підприємств, установ і організацій, незалежно від форм власності, вивішувати поруч з Державним прапором України червоно-чорний прапор національно-визвольної боротьби українського народу у дні, перелічені у додатку до цього рішення;
- обов'язок встановлювати червоно-чорний прапор національно-визвольної боротьби українського народу під час пленарних засідань міської ради у дні, визначені в додатку до цього рішення, у сесійній залі міської ради;
- офіційне оприлюднення рішення в порядку, встановленому законодавством;
- набрання чинності цим рішенням з дня його офіційного оприлюднення.

- покладення контролю за виконанням рішення на постійну комісію Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції.

Додаток до проєкту рішення містить перелік дат, пов'язаних із визначними подіями національно-визвольної боротьби та вшанування пам'яті борців за Незалежність України, у які поруч з Державним прапором України вивішується червоно-чорний прапор національно-визвольної боротьби українського народу на території м. Києва, зокрема:

- 1 січня – День народження голови Проводу ОУН – Степана Бандери;
- 16 січня – День пам'яті захисників Донецького аеропорту;
- 5 березня – Річниця з дня смерті генерал-хорунжого, головнокомандувача УПА Романа Шухевича (з жалобою);
- Третя неділя травня – День пам'яті жертв політичних репресій (з жалобою);
- Четверта неділя травня – Свято Героїв;
- 14 червня – День народження полковника Армії УНР, команданта УВО, першого голови Проводу ОУН Євгена Коновальця;
- 30 червня – Проголошення Акту відновлення Української держави, день народження генерал-хорунжого, головнокомандувача УПА, голови Секретаріату УГВР Романа Шухевича;
- 17 липня – Створення Добровольчого Українського Корпусу «Правий Сектор» (ДУК ПС);
- 30 липня – Створення УВО;
- 29 серпня – День пам'яті Героїв Іловайська;
- 14 жовтня – День захисників і захисниць України, день створення УПА;
- 21 листопада – День Гідності і Свободи.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Нормативно-правова база у даній сфері правового регулювання включає Конституцію України, Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Закон України «Про правовий статус та вшанування пам'яті борців за Незалежність України у XX столітті.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація зазначеного проєкту рішення потребує витрат на закупівлю відповідних прапорів і флагштоків.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття та реалізація даного проєкту рішення сприятиме національній злагоді, піднесенню національної пам'яті та вшанування пам'яті бійців за Незалежність України.

7. Суб'єкт подання проекту рішення

Суб'єктом подання проекту рішення є депутат Київради, член депутатської фракції «ГОЛОС» у Київradі Аліна Михайлова.

8. Доповідач на пленарному засіданні

Доповідачем на пленарному засіданні Київради є депутат Київради, член депутатської фракції «ГОЛОС» у Київradі Аліна Михайлова.

Депутат Київської міської ради,
член депутатської фракції
«ГОЛОС»
у Київській міській раді



Аліна МИХАЙЛОВА



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-90

16.02.22 № 08/230-219

на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської міської
ради з питань регламенту, депутатської
етики та запобігання корупції
Леоніду ЄМЦЮ

Правовий висновок

до проекту рішення Київської міської ради від 20.07.2021 №08/231-2579/ПР
«Про використання червоно-чорного прапора національно-визвольної боротьби
українського народу на території міста Києва»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради секретаріату Київської міської ради проведено правову експертизу поданого проекту рішення Київської міської ради від 20.07.2021 №08/231-2579/ПР «Про використання червоно-чорного прапора національно-визвольної боротьби українського народу на території міста Києва» (далі – проект рішення), з приводу чого зазначаємо наступне.

Проектом рішення передбачається затвердити перелік дат, пов'язаних із визначними подіями національно-визвольної боротьби та вшанування пам'яті борців за незалежність України, у які поруч з Державним прапором України вивішується червоно-чорний прапор національно-визвольної боротьби українського народу на території м. Києва, а також встановити місця вивішування червоно-чорного прапора національно-визвольної боротьби українського народу.

У преамбулі проекту рішення як на правову підставу його прийняття суб'єкт подання посилається на ст. 1, 2, 5 Закону України «Про правовий статус та вшанування пам'яті борців за незалежність України у ХХ столітті» та ст. 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Зазначаємо, що відповідно до правил нормотворчості, преамбула-це вступна частина нормативно – правового акта, яка має посилання на відповідну структурну одиницю компетенційного нормативно-правового акта, дає стислу інформацію про необхідність та мету прийняття цього акта і підлягає врахуванню при роз'ясненні та застосуванні нормативно-правового акта.

При цьому слід мати на увазі, що компетенційний акт - це акт, що містить пряму вказівку на повноваження суб'єкта нормотворення (Київської міської ради) щодо прийняття рішення з відповідного питання.

Своєю чергою закони України, на які міститься посилання у преамбулі проєкту рішення не містять норм, які б наділяли Київську міську раду повноваженнями щодо регулювання відносин, передбачених у проєкті рішення.

Крім цього, у преамбулі проєкту рішення зазначено, що метою прийняття проєкту рішення, в тому числі є вшанування пам'яті героїв-бійців, що полягли за Державний суверенітет України.

Державна політика щодо відновлення, збереження та вшанування національної пам'яті про боротьбу та борців за незалежність України у XX столітті визначена, зокрема в статті 5 Закону України «Про правовий статус та вшанування пам'яті борців за незалежність України у XX столітті».

Відповідно до статті 5 Закону України «Про правовий статус та вшанування пам'яті борців за незалежність України у XX столітті» Держава забезпечує всебічне вивчення історії про боротьбу та борців за незалежність України у XX столітті.

Держава вживає заходів, спрямованих на підвищення поінформованості суспільства та привернення уваги громадськості до історії боротьби та борців за незалежність України у XX столітті, розробляє та вдосконалює навчальні плани, підручники, програми та заходи з метою вивчення історії боротьби та борців за незалежність України у XX столітті, поширює об'єктивну інформацію в Україні та світі про боротьбу та борців за незалежність України у XX столітті.

Держава заохочує та підтримує діяльність неурядових установ та організацій, що здійснюють дослідницьку та просвітницьку роботу з питань вивчення історії боротьби та борців за незалежність України у XX столітті.

Держава сприяє увічненню пам'яті про борців за незалежність України у XX столітті, зокрема, шляхом пошуку, обліку, впорядкування та збереження місць їх поховання на території України та за кордоном, створення меморіальних комплексів та поховань, спорудження та відновлення пам'ятників, пам'ятних знаків, увічнення імен або псевдонімів борців та формувань, зазначених у статті 1 цього Закону, у назвах об'єктів топоніміки населених пунктів або адміністративно-територіальних одиниць, назвах географічних об'єктів, виготовлення друкованої, кіно- та відеопродукції, сприяння діяльності щодо сценічного та іншого художнього втілення образів борців за незалежність України у XX столітті.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Питання щодо затвердження переліку дат, пов'язаних із визначними подіями національно-визвольної боротьби та вшанування пам'яті борців за незалежність України, у які поруч з Державним прапором України вивіщується червоно-чорний прапор національно-визвольної боротьби українського народу на території м. Києва, а також встановлення місця вивішування червоно-чорного прапора національно-визвольної боротьби українського народу, не врегульовано на законодавчому рівні.

Отже, законами України не передбачені повноваження Київської міської ради щодо вирішення питань, порушених у проєкті рішення.

Враховуючи вищезазначене, управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради секретаріату Київської міської ради повертає проєкт рішення без погодження, як такий, що не відповідає нормам законодавства.

В. о. начальника управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК