



08/231-225/ПР
27.01.2022

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

Невідомий

03.02.2022

№ _____

**Про деякі питання діяльності
виконавчих органів Київської
міської ради**

Проект

Відповідно до частини другої статті 118, частини другої статті 140, частини другої статті 141 Конституції України, частин першої та другої статті 11, пунктів 5, 6, 41 частини першої статті 26, статті 54 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», частини першої статті 7, статті 10, частини першої статті 10-1, статті 20 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», враховуючи Рішення Конституційного Суду України від 25 грудня 2003 року № 21-рп/2003, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Утворити:

- 1.1. Департамент Голосіївського району міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
- 1.2. Департамент Дарницького району міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
- 1.3. Департамент Деснянського району міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
- 1.4. Департамент Дніпровського району міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
- 1.5. Департамент Оболонського району міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
- 1.6. Департамент Печерського району міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
- 1.7. Департамент Подільського району міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);

1.8. Департамент Святошинського району міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);

1.9. Департамент Солом'янського району міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);

1.10. Департамент Шевченківського району міста Києва виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

2. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації):

2.1. Здійснити організаційно-правові заходи щодо утворення структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), зазначених у пункті 1 цього рішення.

2.2. Розробити та подати до Київської міської ради на затвердження положення про структурні підрозділи виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), зазначені у пункті 1 цього рішення.

2.3. Затвердити структуру структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), зазначених у пункті 1 цього рішення.

2.4. Підготувати та подати на розгляд Київської міської ради зміни до рішень Київської міської ради, що впливають з цього рішення.

2.5. Привести свої акти у відповідність із цим рішенням.

3. Доручити структурним підрозділам виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), зазначеним у пункті 1 цього рішення, реалізовувати окремі повноваження визначені положеннями про них та передбачені Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», здійснення яких не покладено на інші департаменти, апарат, управління, служби виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

4. Київському міському голові:

4.1. Затвердити граничну чисельність, штатні розписи структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), зазначених у пункті 1 цього рішення після погодження з Департаментом фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

4.2. Забезпечити:

визначення переліку майна територіальної громади міста Києва, переданого до сфери управління районних в місті Києві державних адміністрацій згідно з рішеннями Київської міської ради, розпорядженнями виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), переліку підприємств, установ, організацій територіальної громади міста Києва, переданих до сфери управління районних в місті Києві державних адміністрацій згідно з рішеннями Київської міської ради,

розпорядженнями виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);

розробку та подання Київській міській раді проекту рішення про передачу об'єктів, зазначених у абзаці 2 цього пункту, до сфери управління виконавчих органів, зазначених у пунктах 1 - 10 цього рішення.

5. Доповнити структуру виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затверджену рішенням Київської міської ради від 25 грудня 2014 року № 741/741 «Про упорядкування діяльності виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)», пунктами 31 – 40 такого змісту:

- «31. Департамент Голосіївського району міста Києва.
- 32. Департамент Дарницького району міста Києва.
- 33. Департамент Деснянського району міста Києва.
- 34. Департамент Дніпровського району міста Києва.
- 35. Департамент Оболонського району міста Києва.
- 36. Департамент Печерського району міста Києва.
- 37. Департамент Подільського району міста Києва.
- 38. Департамент Святошинського району міста Києва.
- 39. Департамент Солом'янського району міста Києва.
- 40. Департамент Шевченківського району міста Києва.»

6. У пункті 2 рішення Київської міської ради від 25 грудня 2014 року № 741/741 «Про упорядкування діяльності виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» цифри «2650» замінити цифрами «6601».

7. Взяти до відома, що реалізація цього рішення буде відбуватись відповідно до окремих рішень Київської міської ради.

8. Офіційно оприлюднити це рішення у встановленому порядку.

9. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків та постійну комісію Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської
ради з питань регламенту, депутатської
етики та запобігання корупції
Голова

*З рекомендаційним
протоколом № 2/10 від 02.02.22 155/35*

Леонід СМЕЦЬ

Секретар

Олеся ЗУБРИЦЬКА

Постійна комісія Київської міської ради
з питань місцевого самоврядування,
регіональних та міжнародних зв'язків
Голова *Перший заступник
голови*

*З рекомендаційним
протоколом № 2/10 від 02.02.22*
Юлія ЯРМОЛЕНКО

Секретар

Ігор ХАЦЕВИЧ

В.о. начальника управління правового
забезпечення діяльності Київської міської
ради секретаріату Київської міської ради

Валентина ПОЛОЖИШНИК

18
*З рекомендаційним
протоколом № 2/10 від 03.02.2022 № 08/230-175*

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення Київської міської ради
«Про деякі питання діяльності виконавчих органів Київської міської ради»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проект рішення, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проекті рішення механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва.

Відповідно до частини другої статті 118, частини другої статті 140 Конституції України особливості здійснення виконавчої влади та особливості здійснення місцевого самоврядування у містах Києві та Севастополі визначаються окремими законами України. Аналогічний припис містить і частина четверта статті 1 Закону України «Про місцеві державні адміністрації».

Відповідно до частини шостої статті 118 Конституції України місцеві державні адміністрації підзвітні і підконтрольні радам у частині повноважень, делегованих їм відповідними районними чи обласними радами.

Відповідно до статті 20 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» гарантії місцевого самоврядування, його органів і посадових осіб міста Києва визначаються Конституцією та Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Відповідно до частин першої та другої статті 11 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами сільських, селищних, міських, районних у містах (у разі їх створення) рад є їх виконавчі комітети, відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи. Виконавчі органи сільських, селищних, міських, районних у містах рад є підконтрольними і підзвітними відповідним радам, а з питань здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади - також підконтрольними відповідним органам виконавчої влади.

Пунктами 5, 6, 41 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради вирішуються такі питання: затвердження за пропозицією сільського, селищного, міського голови структури виконавчих органів ради, загальної чисельності апарату ради та її виконавчих органів відповідно до типових штатів, затверджених Кабінетом Міністрів України, витрат на їх утримання; утворення за поданням сільського, селищного, міського голови інших виконавчих органів ради; прийняття рішень з питань адміністративно-територіального устрою в межах і порядку, визначених цим та іншими законами.

Відповідно до пунктів 4, 6, 7, 10 частини четвертої статті 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільський, селищний, міський голова: вносить на розгляд ради пропозицію щодо кандидатури на посаду секретаря ради; вносить на розгляд ради пропозиції про кількісний і персональний склад виконавчого комітету відповідної ради; вносить на розгляд ради пропозиції щодо структури виконавчих органів ради, апарату ради та її

виконавчого комітету, їх штатів, встановлених відповідно до типових штатів, затверджених Кабінетом Міністрів України; здійснює керівництво апаратом ради та її виконавчого комітету; призначає на посади та звільняє з посад керівників відділів, управлінь та інших виконавчих органів ради, підприємств, установ та організацій, що належать до комунальної власності відповідних територіальних громад, крім керівників дошкільних, загальноосвітніх та позашкільних навчальних закладів.

Відповідно до статті 54 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» сільська, селищна, міська, районна у місті (у разі її створення) рада у межах затверджених нею структури і штатів може створювати відділи, управління та інші виконавчі органи для здійснення повноважень, що належать до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад. Організаційні засади реалізації повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад щодо здійснення державної регуляторної політики визначаються Законом України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності».

Відділи, управління та інші виконавчі органи ради є підзвітними і підконтрольними раді, яка їх утворила, підпорядкованими її виконавчому комітету, сільському, селищному, міському голові, голові районної у місті ради. Керівники відділів, управлінь та інших виконавчих органів ради призначаються на посаду і звільняються з посади сільським, селищним, міським головою, головою районної у місті ради одноособово, а у випадках, передбачених законом, - за погодженням з відповідними органами виконавчої влади.

Положення про відділи, управління та інші виконавчі органи ради затверджуються відповідною радою.

Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» система місцевого самоврядування у місті Києві включає: територіальну громаду міста; міського голову; міську раду; виконавчий орган міської ради; районні ради (у разі їх утворення); виконавчі органи районних у місті рад; органи самоорганізації населення.

Відповідно до статті 10 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» Київська міська та районні в місті ради (у разі їх утворення) мають власні виконавчі органи, які утворюються відповідно Київською міською радою, районними в місті радами (у разі їх утворення), підзвітні та підконтрольні відповідним радам.

Відповідно до частини першої статті 10-1 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» виконавчим органом Київської міської ради є Київська міська державна адміністрація, яка паралельно виконує функції державної виконавчої влади, що є особливістю здійснення виконавчої влади в місті Києві.

Конституційний Суд України у Рішенні від 25 грудня 2003 року № 21-рп/2003 встановив, що Київська міська державна адміністрація є єдиним в організаційному відношенні органом, який виконує функції виконавчого органу Київської міської ради та паралельно функції місцевого органу виконавчої влади. З питань, віднесених до відання місцевого самоврядування, цей орган підзвітний

і підконтрольний Київській міській раді, а з питань здійснення повноважень у сфері виконавчої влади - Кабінету Міністрів України.

Пунктом 2 розділу VII «Прикінцеві положення» Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» визначено, що міська та районні в місті Києві ради протягом місяця після набрання чинності цим Законом вирішують питання щодо формування власних виконавчих органів на базі відповідних державних адміністрацій, які паралельно виконують функції державної виконавчої влади, що є особливістю здійснення виконавчої влади в місті Києві.

Виконавчий орган Київської міської ради утворений рішенням Київської міської ради від 20 червня 2002 року № 28/28 «Про утворення виконавчого органу Київської міської ради та затвердження його структури і загальної чисельності» із збереженням існуючої назви «Київська міська державна адміністрація».

Таким чином, виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) за своєю правовою природою є органом місцевого самоврядування, який тільки паралельно виконує функції державної виконавчої влади.

Разом із цим, районні в місті Києві державні адміністрації утворені розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 30 вересня 2010 року № 787 на виконання рішення Київської міської ради від 09 вересня 2010 року № 7/4819.

Повноваження районних в місті Києві державних адміністрацій визначені розпорядженнями виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 27 січня 2011 року № 95, від 31 січня 2011 року № 121, від 12 квітня 2011 року № 554, а відповідно до рішень Київської міської ради від 28 жовтня 2010 року № 183/4995, від 02 грудня 2010 року № 284/5096 до сфери управління районних в м. Києві державних адміністрацій віднесено майно підприємств, організацій та установ, які належать до комунальної власності відповідних територіальних громад районів у місті Києві та забезпечують життєдіяльність відповідної адміністративно-територіальної одиниці у сферах житлово-комунального господарства, освіти і науки, культури, фізичної культури і спорту, охорони здоров'я, без права розпорядження.

Таким чином, районним в місті Києві державним адміністраціям як органам державної виконавчої влади делеговані самоврядні повноваження виконавчого органу Київської міської ради, що не вкладається у систему місцевого самоврядування у місті Києві відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ».

Отже, прийняття проекту рішення Київської міської ради дозволить затвердити в подальшому Концепцію реалізації повноважень, наданих виконавчому органу Київської міської ради (самоврядні повноваження), на території адміністративних районів міста Києва виконавчими органами Київської міської ради.

Суб'єкти подання вважають, що вказане є актуальним для територіальної громади міста Києва, а механізми та способи вирішення вказаного питання, запропоновані у проекті рішення, є відповідними та достатніми.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення (з посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проект рішення).

Проект рішення Київської міської ради пропонується ухвалити у відповідності до частини другої статті 118, частини другої статті 140, частини другої статті 141 Конституції України, частин першої та другої статті 11, пунктів 5, 6, 41 частини першої статті 26, статті 54 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», частини першої статті 7, статті 10, частини першої статті 10-1, статті 20 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», враховуючи Рішення Конституційного Суду України від 25 грудня 2003 року № 21-рп/2003.

3. Опис цілей і завдань, основних положень проекту рішення, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проекту рішення.

Проект рішення підготовлено з метою здійснення місцевого самоврядування тими органами публічної влади, які мають найтісніший контакт з громадянином, забезпечення ефективного управління районами в місті Києві.

Реалізація вказаного проекту рішення дозволить досягнути поставленої мети.

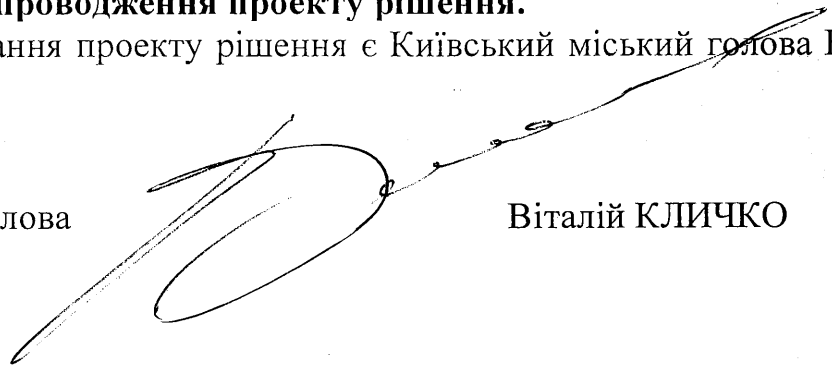
4. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат.

Реалізація цього проекту рішення не потребує додаткових витрат з бюджету міста Києва, оскільки останній є організаційно-розпорядчим актом.

5. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проекту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проекту рішення.

Суб'єктом подання проекту рішення є Київський міський голова Віталій Кличко.

Київський міський голова



Віталій КЛИЧКО

ПОРІВНЯЛЬНА ТАБЛИЦЯ
до проекту рішення Київської міської ради
«Про деякі питання діяльності виконавчих органів Київської міської ради»

Рішення Київської міської ради від 25 грудня 2014 року № 741/741 «Про упорядкування діяльності виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)»	Запропонована редакція проекту рішення Київської міської ради «Про деякі питання діяльності виконавчих органів Київської міської ради»
2. Затвердити загальну чисельність працівників виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у кількості 2650 одиниць, в тому числі апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у кількості 350 одиниць.	2. Затвердити загальну чисельність працівників виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у кількості 6601 одиниць, в тому числі апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у кількості 350 одиниць.
Додаток до рішення Київської міської ради 25.12.2014 № 741/741 (у редакції рішення Київської міської ради від 22.03.2018 № 374/4438) СТРУКТУРА виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)	
відсутні позиції	31. Департамент Голосіївського району міста Києва. 32. Департамент Дарницького району міста Києва. 33. Департамент Деснянського району міста Києва. 34. Департамент Дніпровського району міста Києва. 35. Департамент Оболонського району міста Києва. 36. Департамент Печерського району міста Києва.

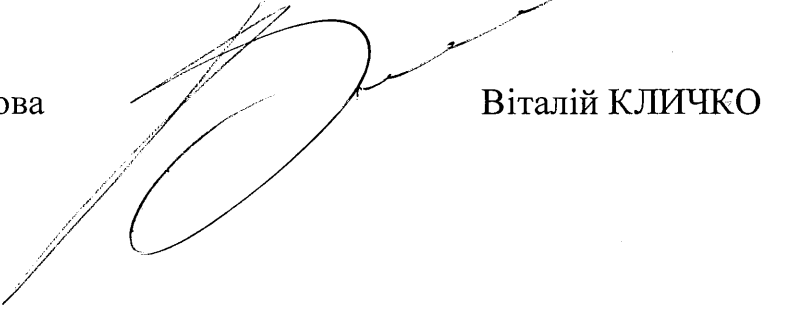
37. Департамент Подільського району
міста Києва.

38. Департамент Святошинського
району міста Києва.

39. Департамент Солом'янського
району міста Києва.

40. Департамент Шевченківського
району міста Києва.

Київський міський голова



Віталій КЛИЧКО



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ БЮДЖЕТУ ТА СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб.1001

тел.: (044) 202-72-98, (044) 202-70-43, 202-72-99

03.02.22 № 08/280-30

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань регламенту,
депутатської етики та запобігання
корупції
Леоніду ЄМЦЮ

Голові постійної комісії з питань
місцевого самоврядування,
регіональних та міжнародних
зв'язків
Юлії ЯРМОЛЕНКО

На позачерговому засіданні постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку 01.02.2022 (протокол засідання № 2/39) розглянуто проект рішення Київської міської ради «Про деякі питання діяльності виконавчих органів Київської міської ради» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 27.01.2022 № 08/231-225/ПР).

Направляємо Вам витяг із протоколу засідання постійної комісії щодо зазначеного питання.

Витяг з протоколу № 2/39

позачергового засідання постійної комісії Київської міської ради з питань
бюджету та соціально-економічного розвитку від 01.02.2022

від 01.02.2022

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36,
4 поверх, сесійна зала
10.00

Склад комісії – 26 депутатів Київської міської ради.

Присутні – 19 депутатів Київської міської ради.

Вітренко А.О.	- голова постійної комісії, головуєчий;
Странніков А.М.	- перший заступник голови постійної комісії;
Царенко М.О.	- перший заступник голови постійної комісії;
Козак Т.М.	- заступник голови постійної комісії;
Шлапак А.В.	- перший заступник голови постійної комісії;
Андронов В.Є.	- секретар постійної комісії;

Банас Д.М.	- член постійної комісії;
Білоцерковець Д.О.	- член постійної комісії;
Гончаров В.В.	- член постійної комісії;
Іщенко М.В.	- член постійної комісії;
Костюшко О.П.	- член постійної комісії;
Мондриївський В.М.	- член постійної комісії;
Опадчий І.М.	- член постійної комісії;
Порайко А.М.	- член постійної комісії;
Слончак В.В.	- член постійної комісії;
Смірнова М.М.	- член постійної комісії;
Чорній Б.П.	- член постійної комісії;
Шовковський О.В.	- член постійної комісії;
Ярошенко Р.В.	- член постійної комісії.

Відсутні – 7 депутатів Київської міської ради: Пашинна Л.В., Ковалевська Л.О., Говорова О.І., Михайлова А.А., Старостенко Г.В., Товмасян В.Р., Яловий В.Б.

Розгляд питань:

5. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про деякі питання діяльності виконавчих органів Київської міської ради» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 27.01.2022 № 08/231-225/ПР).

СЛУХАЛИ: Інформацію Бондаренка В.В. – заступника міського голови - секретаря Київської міської ради щодо проекту рішення Київської міської ради «Про деякі питання діяльності виконавчих органів Київської міської ради» .

ВИСТУПИВ: Странніков А.М. з пропозицією перейти до голосування за проект рішення Київської міської ради «Про деякі питання діяльності виконавчих органів Київської міської ради».

ВИСТУПИВ: Вітренко А.О. з запитанням у якому році були встановлені межі міста Києва, чи встановлені вони зараз, чи не відбулося якихось тектонічних змін в структурі народонаселення, в структурі продуктивних сил міста Києва?

ВИСТУПИВ: Бондаренко В.В. з коментарем що межі міста Києва були встановлені в 80-х роках минулого століття. За наявною інформацією з відкритих джерел, за сприяння певних народних депутатів України, місцеві ради сателіти міста Києва намагаються ці межі самовільно коригувати. Присутня внутрішня та зовнішня міграція населення у місті Києві.

ВИСТУПИВ: Вітренко А.О. з запитанням до доповідача щодо підтримки рішення про скасування районних рад у місті Києві депутатською фракцією «Удар» у 2010 році.

ВИСТУПИВ: Бондаренко В.В. з коментарем, що наразі підготовчою групою визначається перелік обсягу і меж повноважень районних в місті Києві рад.

ВИСТУПИВ: Вітренко А.О. із запитанням до доповідача щодо збільшення чисельності працівників виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на 3949 осіб. Чи не призведе це до збільшення

бюджетних видатків та чи не буде виникати для киян незручностей в розмежуванні та дублюванні функцій між новоствореними департаментами та районними в місті Києві державними адміністраціями?

ВИСТУПИВ: Бондаренко В.В. з інформацією щодо делегування повноважень від районних в місті Києві адміністрацій до новостворених Департаментів, додаткових бюджетних витрат не потребує.

В ОБГОВОРЕННІ ВЗЯЛИ УЧАСТЬ: Білоцерковець Д.О., Вітренко А.О., Царенко М.О., Бондаренко В.В., Козак Т.М., Странніков А.М., Шлапак А.В.

ВИСТУПИВ: Бондаренко В.В. з інформацією про те, що важливою умовою у формуванні правової соціальної держави є розподіл влади.

В ОБГОВОРЕННІ ВЗЯЛИ УЧАСТЬ: Вітренко А.О., Бондаренко В.В., Білоцерковець Д.О.

ВИСТУПИВ: Вітренко А.О. із запитанням до доповідача щодо функцій, які перейдуть від районних в місті Києві державних адміністрацій до Департаментів.

СЛУХАЛИ: Бондаренко В.В. з інформацією про функції та повноваження, які перейдуть до районних в місті Києві Департаментів.

В ОБГОВОРЕННІ ВЗЯЛИ УЧАСТЬ: Смірнова М.М., Вітренко А.О., Бондаренко В.В.

СЛУХАЛИ: Інформацію Вітренка А.О. про систему реформування районів в місті Києві, зокрема про реорганізацію їх територіальної структури.

ВИСТУПИВ: Вітренко А.О. з пропозицією для більш детального опрацювання проекту рішення створити робочу за участю представників від усіх депутатських фракцій у Київській міській раді.

ВИСТУПИВ: Бондаренко В.В. з інформацією стосовно відновлення функціонування організації управління районами в столиці.

ВИСТУПИВ: Царенко М.О. з інформацією щодо тенденцій зменшення у світі депутатського корпусу.

В ОБГОВОРЕННІ ВЗЯЛИ УЧАСТЬ: Бондаренко В.В., Вітренко А.О., Царенко М.О.

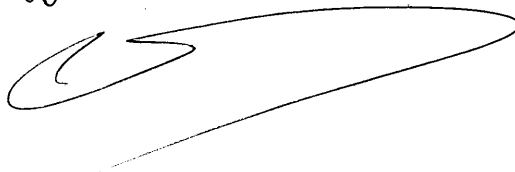
ВИРІШИЛИ: Підтримати проект рішення Київської міської ради «Про деякі питання діяльності виконавчих органів Київської міської ради» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 27.01.2022 № 08/231-225/ПР).

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 14, «проти» – 1, «утримались» – 0, «не голосували» – 4.

Рішення прийнято.

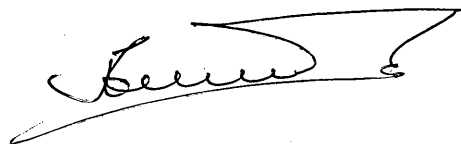
З окремим думкою 08/279/09/192-51 від 02.02.22

Голова комісії



Андрій ВІТРЕНКО

Секретар комісії



Владислав АНДРОНОВ



ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ІХ СКЛИКАННЯ

02 лютого 2022 р.

08/279/09/192-52 вих

ОКРЕМА ДУМКА

**депутата Київської міської ради Вітренка Андрія Олександровича
щодо результату розгляду та голосування по проекту Київської міської ради «Про деякі
питання діяльності виконавчих органів Київської міської ради» на позачерговому
засіданні постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-
економічного розвитку 01.02.2022р.**

01 лютого 2022 року відбулося позачергове постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку, на якому більшістю голосів від присутніх членів комісії було розглянуто проект рішення Київської міської ради «Про деякі питання діяльності виконавчих органів Київської міської ради». Результати розгляду цього питання оформлені відповідним протоколом постійної комісії.

Керуючись підпунктом 2 пункту 1 статті 16 Положення про постійні комісії Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 19 червня 2014 року № 9/9 (зі змінами і доповненнями, внесеними рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року № 566/566), вважаю за необхідне викласти свою окрему думку щодо результату розгляду та голосування по вищевказаному проекту рішення, яка додається до протоколу.

Статтею 1 Конституції України проголошено, що Україна є суверенна і незалежна, демократична, соціальна, правова держава.

Відповідно до абзацу першого статті 8 Конституції України в Україні визнається і діє принцип верховенства права.

Україна є республікою. Носієм суверенітету і єдиним джерелом влади в Україні є народ. Народ здійснює владу безпосередньо і через органи державної влади та органи місцевого самоврядування (абзаци перший та другий статті 5 Конституції України).

Водночас стаття 7 Конституції України проголошує, що в Україні визнається і гарантується місцеве самоврядування.

Згідно з абзацами першим та третім статті 140 Конституції України місцеве самоврядування є правом територіальної громади – жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста – самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.

Перше речення абзацу першого статті 141 Конституції України передбачає, що до складу сільської, селищної, міської, районної, обласної ради входять депутати, які обираються жителями села, селища, міста, району, області на основі загального, рівного, прямого виборчого права шляхом таємного голосування.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Проектом рішення Київської міської ради "Про деякі питання діяльності виконавчих органів Київської міської ради" передбачається створення десяти департаментів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до створених районних рад міста Києва, а також збільшення кількості штатних працівників з 2650 до 6601 осіб.

Слід підкреслити, що у такий спосіб запроваджуються фактично виконавчі органи відповідних районних у місті рад в межах єдиного органу Київської місцевої адміністрації, що зумовлює проблему дублювання функцій і владних повноважень різних структурних одиниць цього органу, оскільки існуючі наразі одиниці належно функціонують у визначених сферах суспільного життя територіальної громади міста Києва. Також збільшується фінансове навантаження на місцевий бюджет та бюрократизується взаємодія з жителями, яким буде, напевно, значно важче визначити належного суб'єкта владних повноважень, який опікується вирішенням їхніх питань.

З огляду на викладене, прийняття аналізованих проектів рішень Київської міської ради є передчасним та нерозважним, оскільки відбувається:

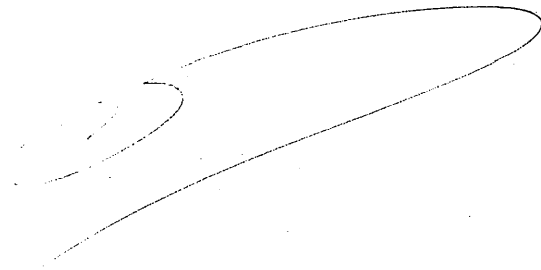
без визначення обґрунтованої територіальної основи для діяльності органів місцевого самоврядування та органів виконавчої влади, що має забезпечити доступність та належну якість публічних послуг, що надаються такими органами;

без широкого та відкритого обговорення пропонованих змін системи органів місцевого самоврядування територіальної громади міста Києва;

до внесення змін до Конституції України в частині децентралізації влади, які прямо стосуються адміністративно-територіального устрою, місцевого самоврядування та виконавчої влади на місцевому рівні, а також пов'язаних з ними законодавчих актів, таких, як проект закону України "Про місто Київ - столицю України" №2143-3 від 24.09.2019;

за очевидної загрози дублювання функцій і владних повноважень виконавчих органів в системі місцевого самоврядування територіальної громади міста Києва. Враховуючи викладене, керуючись нормами Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради 04.11.2021р. № 3135/3176 та Положенням про постійні комісії Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 19.06.2014р. № 9/9, прошу долучити цю окрему думку до протоколу позачергового засідання постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку від 01.02.2022р.

Депутат
Київської міської ради



Андрій ВІТРЕНКО



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ, РЕГІОНАЛЬНИХ ТА МІЖНАРОДНИХ ЗВ'ЯЗКІВ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 1019

тел.: (044) 202-71-07

Витяг з протоколу № 2/10

позачергове засідання постійної комісії Київської міської ради з питань
місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків

від 02.02.2022

початок о 17.30

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36,
п'ятий поверх, каб. 514.

Склад комісії: 3 депутати Київської міської ради.

Присутні: 2 депутати Київської міської ради – члени постійної комісії:
ГАБІБУЛЛАЄВА Д.Т. – перший заступник голови постійної комісії;
ХАЦЕВИЧ І.М. – секретар постійної комісії.

Відсутні: 1 депутат Київської міської ради
ЯРМОЛЕНКО Ю.О. – голова постійної комісії.

Присутні:

БОНДАРЕНКО В.В.	– заступник міського голови	– секретар
	Київської міської ради	
СТОРОЖУК В.П.	– депутат Київської міської ради;	
ВТРЕНКО А.О.	– депутат Київської міської ради;	
ФІЛІНСЬКИЙ М.Ю.	– помічник-консультант депутата	Київської
	міської ради Дінари Габібуллаєвої;	
МАХИНЯ О.Ю.	– помічник-консультант депутата	Київської
	міської ради Дінари Габібуллаєвої;	
ОРЛОВСЬКИЙ Д.Г.	– помічник-консультант депутата	Київської
	міської ради Дінари Габібуллаєвої;	
ТИЩЕНКО Р.А.	– прес-секретар депутата Київської міської ради	
	Дінари Габібуллаєвої;	
КИРИЛЯК М.Ю.	– фотограф депутата Київської міської ради	
	Дінари Габібуллаєвої;	

ПАВЛОВ Ю.С.

– начальник управління з питань розвитку механізмів прямої демократії, управління з питань розвитку механізмів прямої демократії, регіонального та міжнародного співробітництва у сфері розвитку місцевого самоврядування секретаріату Київської міської ради;

ЯНЗЮК О.І.

– заступник начальника управління-начальник відділу з питань розвитку механізмів прямої демократії, управління з питань розвитку механізмів прямої демократії, регіонального та міжнародного співробітництва у сфері розвитку місцевого самоврядування секретаріату Київської міської ради;

КРАМАРЕНКО В.Г.

– начальник відділу забезпечення діяльності постійних комісій Київської міської ради управління з питань розвитку механізмів прямої демократії регіонального та міжнародного співробітництва у сфері розвитку місцевого самоврядування секретаріату Київської міської ради.

БОНДАР Т.І.

– головний спеціаліст відділу забезпечення діяльності постійних комісій Київської міської ради управління з питань розвитку механізмів прямої демократії регіонального та міжнародного співробітництва у сфері розвитку місцевого самоврядування секретаріату Київської міської ради.

Розгляд (обговорення) питань порядку денного:

2. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про деякі питання діяльності виконавчих органів Київської міської ради» (доручення заступника міського голови –секретаря Київської міської ради від 27.01.2022 №08/231-225/ПР).

СЛУХАЛИ:

ГАБІБУЛЛАЄВА Д.Т. повідомила про те, що до постійної комісії надійшли пропозиції до проекту рішення Київської міської ради «Про деякі питання діяльності виконавчих органів Київської міської ради» від 02.02.2022 №225/КМГ-414.

ВИСТУПИЛИ:

БОНДАРЕНКО В.В. повідомив, що даний проект рішення передбачає безпосереднє утворення структурних підрозділів, розроблення положень про ці структурні підрозділи, визначення та затвердження граничної чисельності, штатних розписів структурних підрозділів та інші організаційно-правові заходи. ГАБІБУЛЛАЄВА Д.Т. запропонувала підтримати проект рішення Київської міської ради «Про деякі питання діяльності виконавчих органів Київської міської ради» від 27.01.2022 №08/231-225/ПР з пропозиціями Київського міського голови від 02.02.2022 №225/КМГ-414.

ВИРІШИЛИ:

Підтримати проєкт рішення Київської міської ради «Про деякі питання діяльності виконавчих органів Київської міської ради» від 27.01.2022 №08/231-225/ПР з пропозиціями Київського міського голови від 02.02.2022 №225/КМГ-414.

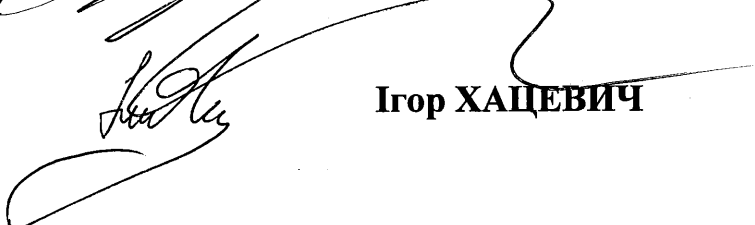
ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 2, «проти» – 0, «утримались» – 0, «не голосували» – 0.

Рішення прийнято.

Перший заступник голови


Дінара ГАБІБУЛЛАСВА

Секретар комісії


Ігор ХАЦЕВИЧ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ РЕГЛАМЕНТУ, ДЕПУТАТСЬКОЇ ЕТИКИ ТА ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к. 1014

тел./факс: (044) 202-72-34

03.02.22 № 08/295- 12/6

ВИТЯГ

з протоколу № 5/34

засідання постійної комісії від 02.02.2022

Порядок денний

.....

2. Проект рішення Київради «Про деякі питання діяльності виконавчих органів Київської міської ради» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 27.01.2022 № 08/231-225/ПР).

Доповідач: Бондаренко Володимир Володимирович

.....

По другому питанню слухали інформацію Бондаренка В.В. щодо проекту рішення Київради «Про деякі питання діяльності виконавчих органів Київської міської ради» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 27.01.2022 № 08/231-225/ПР).

Доповідач повідомив про зміст вказаного проекту рішення Київради. Під час доповіді заступник міського голови – секретар Київради Бондаренко В.В., зокрема, повідомив, що суб'єкт подання проекту рішення листом від 02.02.2022 № 225-КМГ-414 направив на розгляд Київської міської ради пропозиції до цього проекту рішення.

В обговоренні взяли участь: Ємець Л.О., Зубрицька О.М., Прокопів В.В. та Бондаренко В.В.

Вирішили:

Підтримати проект рішення Київради «Про деякі питання діяльності виконавчих органів Київської міської ради» (реєстраційний номер секретаріату

Київради від 27.01.2022 № 08/231-225/ПР) з урахуванням пропозицій, викладених в листі Київського міського голови від 02.02.2021 № 225-КМГ-414.

**Голосували: «за» – 3, «проти» – 0, «утрималось» – 0, «не голосували» – 0.
Рішення прийнято.**

Голова комісії



Леонід ЄМЕЦЬ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-90

03.02.2022 №08/230-175
на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань регламенту,
депутатської етики та запобігання корупції
Леоніду Ємцю

Зауваження

до проекту рішення Київської міської ради
від 27.01.2022 №08/231-225/ПР

«Про деякі питання діяльності виконавчих органів Київської міської ради»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради проведено правову експертизу поданого проекту рішення, з приводу чого зазначаємо про таке.

Згідно з проектом рішення запропоновано утворити у структурі виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Департаменти районів міста Києва.

У зв'язку з цим вважаємо за необхідне зауважити таке.

У частині другій статті 118 та частині другій статті 140 Конституції України встановлено, що особливості здійснення виконавчої влади і місцевого самоврядування в місті Києві, яке відповідно до частини третьої статті 133 має спеціальний статус, визначаються окремим законом України. Отже, Конституція України уповноважила визначити законом, якими мають бути особливості здійснення виконавчої влади і місцевого самоврядування в місті Києві порівняно із загальним порядком здійснення місцевого самоврядування в інших, ніж місто Київ, населених пунктах.

Закон України “Про столицю України - місто-герой Київ” визначив спеціальний статус міста Києва як столиці України, особливості здійснення

виконавчої влади та місцевого самоврядування у місті відповідно до Конституції України та законів України.

Відповідно до статті 7 Закону України “Про столицю України - місто-герой Київ” система місцевого самоврядування у місті Києві включає територіальну громаду міста, міського голову, міську раду, виконавчий орган міської ради, районні ради (у разі їх утворення), виконавчі органи районних у місті рад, органи самоорганізації населення.

Зокрема, однією з особливостей здійснення виконавчої влади і місцевого самоврядування в місті Києві є зосередження у виконавчого органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) функцій у сферах виконавчої влади і місцевого самоврядування. Безпосередньо функції у сфері виконавчої влади реалізуються спеціально уповноваженими посадовими особами, структурними підрозділами. Функції місцевого самоврядування здійснюють посадові особи, зокрема заступники голови Київської міської державної адміністрації з питань здійснення самоврядних повноважень, структурні підрозділи, що реалізують повноваження місцевого самоврядування тощо.

При здійсненні повноважень у сфері виконавчої влади виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) є підзвітною та підконтрольною Кабінету Міністрів України. Перед Київською міською радою виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) є підконтрольною, підзвітною і відповідальною в частині здійснення повноважень місцевого самоврядування.

Відповідно до постанови Кабінету міністрів України від 12.03.2005 №179 «Про упорядкування структури апарату центральних органів виконавчої влади, їх територіальних підрозділів та місцевих державних адміністрацій» департамент - структурний підрозділ обласної, Київської та Севастопольської міських державних адміністрацій (крім їх апаратів), що утворюється для виконання основних завдань високого ступеня складності (багатогалузовість, багатофункціональність), координації роботи, пов'язаної з виконанням таких завдань, за умови, що в його складі буде не менш як два управління.

За результатами аналізу актів Київської міської ради та актів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), що регулюють питання утворення, визначення структури, правового статусу (положення про структурні підрозділи), правового статусу посадових осіб, що забезпечують реалізацію в тому числі функцій місцевого самоврядування, у структурних підрозділах виконавчого органу Київської міської ради можна дійти висновку, що такі акти видані відповідно до законів України та актів Кабінету Міністрів України, що регулюють питання правового статусу структурних підрозділів місцевих державних адміністрацій та їх посадових осіб.

Отже, у структурі виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) можуть діяти структурні підрозділи, які б забезпечували реалізацію повноважень місцевого самоврядування, наданих виконавчому органу Київської міської ради (Київської міської державної

адміністрації) законами України, водночас їх правовий статус має відповідати законодавству України.

Враховуючи вищенаведене проєкт рішення має бути доопрацьовано з урахуванням вищенаведених зауважень.

В.о. начальника управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК