



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

01044, м.Київ, вул. Хрещатик, 36

тел.: (044) 202-70-64, 202-73-10
e-mail: kmr@kmr.gov.ua

31.01.2022 № 215-КМР-353

на № _____ від _____

Київська міська рада

ПИСЬМОВЕ ОБГРУНТУВАННЯ ВИНЯТКОВОСТІ ТА НЕВІДКЛАНОСТІ

Відповідно до частини четвертої статті 34 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04 листопада 2021 року № 3135/3176 вношу у порядку невідкладності на розгляд пленарного засідання II сесії Київської міської ради IX скликання, яке відбудеться 03.02.2022 року, проект рішення Київської міської ради «Про деякі питання діяльності виконавчих органів Київської міської ради» (від 27.01.2022 року № 08/231-225/ПР).

Невідкладність розгляду вказаного проекту рішення Київської міської ради полягає у наступному.

Постановою Кабінету Міністрів України від 24.01.2022 року № 43 внесено зміни до пункту 2 Порядку розгляду питань, пов'язаних з підготовкою і внесенням подань щодо осіб, призначення на посаду та звільнення з посади яких здійснюється Верховною Радою України, Президентом України або Кабінетом Міністрів України чи погоджується з Кабінетом Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.04.2012 року № 298 «Деякі питання, пов'язані з підготовкою і внесенням подань щодо осіб, призначення на посаду та звільнення з посади яких здійснюється Верховною Радою України, Президентом України або Кабінетом Міністрів України чи погоджується з Кабінетом Міністрів України», а саме: голова обласної, Київської та Севастопольської міської, районної у м. Києві та Севастополі держадміністрації призначається на посаду та звільняється з посади Президентом України за поданням Кабінету Міністрів України згідно з пропозиціями Прем'єр-міністра України.

Попередня редакція вказаного Порядку протягом 24 років передбачала, що голова районної у м. Києві держадміністрації призначається на посаду та звільняється з посади Президентом України за поданням Кабінету Міністрів України відповідно до пропозицій голови Київської міської держадміністрації.

Вже 26.01.2022 року Кабінет Міністрів України вніс подання Президенту України про звільнення 3 голів районних в м. Києві державних адміністрацій, зокрема Дарницької, Дніпровської та Шевченківської.

Розпорядженнями Президента України від 27.01.2022 року №№ 10/2022-рп, 11/2022-рп, 12/2022-рп звільнено вказаних голів районних в місті Києві державних адміністрацій та розпорядженнями Президента України від 27.01.2022 року №№ 13/2022-рп, 14/2022-рп, 15/2022-рп, 16/2022-рп призначено тимчасово виконуючих обов'язки голові Дарницької, Дніпровської, Подільської та Шевченківської районних в місті Києві державних адміністрацій.

Конституційний Суд України у Рішенні від 13.10.2005 № 9-рп/2005 визначився, що оцінка положень Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ», висновків фахівців у справі, а також правової позиції Конституційного Суду України у названому Рішенні (мається на увазі Рішення Конституційного Суду України від 25.12.2003 року № 21-рп/2003) дає підстави вважати, що на загальноміському рівні і на рівні районів у місті Києві чинне законодавство передбачає єдиний організаційний порядок формування державних адміністрацій, які здійснюють функції у сфері виконавчої влади і місцевого самоврядування, оскільки є одночасно місцевими органами виконавчої влади і виконавчими органами відповідних районних у місті Києві рад та Київської міської ради.

Частина друга статті 19 Конституції України визначає, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Відповідно до статті 151-2 Конституції України рішення та висновки, ухвалені Конституційним Судом України, є обов'язковими, остаточними і не можуть бути оскаржені.

Таким чином, центральна влада напряму втрутилась у систему управління в місті Києві. Разом із цим, районні в місті Києві державні адміністрації утворені розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 30 вересня 2010 року № 787 на виконання рішення Київської міської ради від 09 вересня 2010 року № 7/4819.

Повноваження районних в місті Києві державних адміністрацій визначені розпорядженнями виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 27 січня 2011 року № 95, від 31 січня 2011 року № 121, від 12 квітня 2011 року № 554, а відповідно до рішень Київської міської ради від 28 жовтня 2010 року № 183/4995, від 02 грудня 2010 року № 284/5096 до сфери управління районних в м. Києві державних адміністрацій віднесено майно підприємств, організацій та установ, які належать до комунальної власності відповідних територіальних громад районів у місті Києві та забезпечують життєдіяльність відповідної адміністративно-територіальної одиниці у сферах житлово-комунального господарства, освіти і науки, культури, фізичної культури і спорту, охорони здоров'я, без права розпорядження.

Таким чином, районним в місті Києві державним адміністраціям як органам державної виконавчої влади делеговані самоврядні повноваження

виконавчого органу Київської міської ради, що не вкладається у систему місцевого самоврядування у місті Києві відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ».

Європейська хартія місцевого самоврядування визначає, що місцеве самоврядування означає право і спроможність органів місцевого самоврядування в межах закону здійснювати регулювання та управління суттєвою часткою публічних справ, під власну відповідальність, в інтересах місцевого населення.

Публічні повноваження, як правило, здійснюються переважно тими органами публічної влади, які мають найтісніший контакт з громадянином. Наділяючи тими чи іншими повноваженнями інший орган, необхідно враховувати обсяг і характер завдання, а також вимоги досягнення ефективності та економії.

Винятковість випадку полягає у тому, що найближче пленарне засідання II сесії Київської міської ради IX скликання відбудеться 03.02.2022 року.

За цих умов, винятковість випадку саме 03.02.2022 року пов'язана саме із необхідністю вчасного та належного реагування Київської міської ради на загрозу втручання в систему управління міста Києва в умовах загострення зовнішніх та внутрішніх викликів.

Київський міський голова


Віталій КЛИЧКО