



08/231-222/17P  
16.12.2015

# КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

I СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

## РІШЕННЯ

№ \_\_\_\_\_

проект

**Про звернення Київської міської ради до  
Президента України, Верховної Ради України та  
Кабінету Міністрів України щодо зарахування  
до доходів бюджету міста Києва єдиного податку**

Відповідно до Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, Закону України “Про столицю України - місто-герой Київ”, Бюджетного кодексу України, у зв'язку із необхідністю збільшення доходу бюджету міста Києва та потребою у збалансуванні дохідної та видаткової частин бюджету міста Києва, з метою забезпечення виконання соціальних програм у місті Києві Київська міська рада

### **ВИРІШИЛА:**

1. Направити звернення Київської міської ради до Президента України щодо зарахування до доходів бюджету міста Києва єдиного податку згідно з додатком 1.
2. Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо зарахування до доходів бюджету міста Києва єдиного податку згідно з додатком 2.
3. Направити звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України щодо зарахування до доходів бюджету міста Києва єдиного податку згідно з додатком 3.
4. Офіційно оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради “Хрещатик”.
5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

Київський міський голова

В.Кличко

**Подання:**

Постійна комісія Київської міської  
ради з питань бюджету та  
соціально-економічного розвитку

Голова комісії



А.Странніков

Секретар комісії



Г.Ясинський

**Погоджено:**

Начальник управління правового  
забезпечення діяльності Київської  
міської ради



В.Державін

17.10.2018

## **Звернення до Президента України щодо зарахування до доходів бюджету міста Києва єдиного податку**

Кабінетом Міністрів України 11 грудня 2015 року внесено до Верховної Ради України проект Закону України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» та інші законопроекти, пов'язані зі змінами до податкового, бюджетного та іншого законодавства. Зазначені законопроекти опрацьовувались без широкого публічного обговорення та без залучення експертів органів місцевого самоврядування.

У запропонованих законопроектах попри норми, які мають позитивно вплинути на економічні процеси, є положення, які суперечать задекларованому курсу децентралізації та зміцнення фінансової основи місцевого самоврядування.

Так, проектом Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (щодо узгодження норм Бюджетного кодексу зі змінами до галузевого та податкового законодавства) (реєстраційний номер №3629) передбачено розподіл єдиного податку між місцевими та державним бюджетом, зокрема для міста Києва в пропорції місцевий бюджет 40% : державний бюджет 60%. Така норма суперечить Європейській хартії місцевого самоврядування та вимогам статті 142 Конституції України, оскільки матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування є, зокрема доходи місцевих бюджетів. Статтею 10 Податкового кодексу України єдиний податок віднесено до місцевих податків, повноваження на встановлення яких надано органам місцевого самоврядування.

Проектом Закону України «Про створення конкурентних умов в оподаткуванні та стимулювання економічної діяльності в Україні» (реєстраційний номер №3630) передбачається норма щодо компенсації 75 відсотків вартості реєстраторів розрахункових операцій, придбаних після 1 січня 2016 року платником єдиного податку груп «А» та «В», у тому числі за рахунок коштів місцевих бюджетів. Тобто передбачається додаткове навантаження на видаткову частину місцевих бюджетів без встановлення джерел компенсації, що суперечить вимогам статті 143 Конституції України.

З метою захисту інтересів територіальної громади міста Києва Київська міська рада звертається з проханням ініціювати виключення зі статей 29, 64, 66, 69 проекту Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (реєстраційний номер №3629) норми щодо розмежування єдиного податку між місцевими бюджетами та державним бюджетом та у пункті 268.11 статті 268 проекту Закону України «Про створення конкурентних умов в оподаткуванні та стимулювання економічної діяльності в Україні» (реєстраційний номер №3630) норми щодо компенсації вартості реєстраторів розрахункових операцій за рахунок коштів місцевих бюджетів.

Депутати Київської міської ради глибоко впевнені, що, лише маючи у бюджеті міста Києва всі зароблені територіальною громадою кошти, можна через соціально орієнтовану політику пом'якшити наслідки підвищення цін на житлово-комунальні послуги, проїзд у громадському транспорті, продукти харчування тощо.

## **Звернення до Верховної Ради України до щодо зарахування до доходів бюджету міста Києва єдиного податку**

Кабінетом Міністрів України 11 грудня 2015 року внесено до Верховної Ради України проект Закону України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» та інші законопроекти, пов'язані зі змінами до податкового, бюджетного та іншого законодавства. Зазначені законопроекти опрацьовувались без широкого публічного обговорення та без залучення експертів органів місцевого самоврядування.

У запропонованих законопроектах попри норми, які мають позитивно вплинути на економічні процеси, є положення, які суперечать задекларованому курсу децентралізації та зміцнення фінансової основи місцевого самоврядування.

Так, проектом Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (щодо узгодження норм Бюджетного кодексу зі змінами до галузевого та податкового законодавства) (реєстраційний номер №3629) передбачено розподіл єдиного податку між місцевими та державним бюджетом, зокрема для міста Києва в пропорції місцевий бюджет 40% : державний бюджет 60%. Така норма суперечить Європейській хартії місцевого самоврядування та вимогам статті 142 Конституції України, оскільки матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування є, зокрема доходи місцевих бюджетів. Статтею 10 Податкового кодексу України єдиний податок віднесено до місцевих податків, повноваження на встановлення яких надано органам місцевого самоврядування. Проектом Закону України «Про створення конкурентних умов в оподаткуванні та стимулювання економічної діяльності в Україні» (реєстраційний номер №3630) передбачається норма щодо компенсації 75 відсотків вартості реєстраторів розрахункових операцій, придбаних після 1 січня 2016 року платником єдиного податку груп «А» та «В», у тому числі за рахунок коштів місцевих бюджетів. Тобто передбачається додаткове навантаження на видаткову частину місцевих бюджетів без встановлення джерел компенсації, що суперечить вимогам статті 143 Конституції України.

З метою захисту інтересів територіальної громади міста Києва Київська міська рада звертається з проханням ініціювати виключення зі статей 29, 64, 66, 69 проекту Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (реєстраційний номер №3629) норми щодо розмежування єдиного податку між місцевими бюджетами та державним бюджетом та у пункті 268.11 статті 268 проекту Закону України «Про створення конкурентних умов в оподаткуванні та стимулювання економічної діяльності в Україні» (реєстраційний номер №3630) норми щодо компенсації вартості реєстраторів розрахункових операцій за рахунок коштів місцевих бюджетів.

Депутати Київської міської ради глибоко впевнені, що, лише маючи у бюджеті міста Києва всі зароблені територіальною громадою кошти, можна через соціально орієнтовану політику пом'якшити наслідки підвищення цін на житлово-комунальні послуги, проїзд у громадському транспорті, продукти харчування тощо.

### **Звернення до Кабінету Міністрів України щодо зарахування до доходів бюджету міста Києва єдиного податку**

Кабінетом Міністрів України 11 грудня 2015 року внесено до Верховної Ради України проект Закону України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» та інші законопроекти, пов'язані зі змінами до податкового, бюджетного та іншого законодавства. Зазначені законопроекти опрацьовувались без широкого публічного обговорення та без залучення експертів органів місцевого самоврядування.

У запропонованих законопроектах попри норми, які мають позитивно вплинути на економічні процеси, є положення, які суперечать задекларованому курсу децентралізації та зміцнення фінансової основи місцевого самоврядування.

Так, проектом Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (щодо узгодження норм Бюджетного кодексу зі змінами до галузевого та податкового законодавства) (реєстраційний номер №3629) передбачено розподіл єдиного податку між місцевими та державним бюджетом, зокрема для міста Києва в пропорції місцевий бюджет 40% : державний бюджет 60%. Така норма суперечить Європейській хартії місцевого самоврядування та вимогам статті 142 Конституції України, оскільки матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування є, зокрема доходи місцевих бюджетів. Статтею 10 Податкового кодексу України єдиний податок віднесено до місцевих податків, повноваження на встановлення яких надано органам місцевого самоврядування. Проектом Закону України «Про створення конкурентних умов в оподаткуванні та стимулювання економічної діяльності в Україні» (реєстраційний номер №3630) передбачається норма щодо компенсації 75 відсотків вартості реєстраторів розрахункових операцій, придбаних після 1 січня 2016 року платником єдиного податку груп «А» та «В», у тому числі за рахунок коштів місцевих бюджетів. Тобто передбачається додаткове навантаження на видаткову частину місцевих бюджетів без встановлення джерел компенсації, що суперечить вимогам статті 143 Конституції України.

З метою захисту інтересів територіальної громади міста Києва Київська міська рада звертається з проханням ініціювати виключення зі статей 29, 64, 66, 69 проекту Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» (реєстраційний номер №3629) норми щодо розмежування єдиного податку між місцевими бюджетами та державним бюджетом та у пункті 268.11 статті 268 проекту Закону України «Про створення конкурентних умов в оподаткуванні та стимулювання економічної діяльності в Україні» (реєстраційний номер №3630) норми щодо компенсації вартості реєстраторів розрахункових операцій за рахунок коштів місцевих бюджетів.

Депутати Київської міської ради глибоко впевнені, що, лише маючи у бюджеті міста Києва всі зароблені територіальною громадою кошти, можна через соціально орієнтовану політику пом'якшити наслідки підвищення цін на житлово-комунальні послуги, проїзд у громадському транспорті, продукти харчування тощо.

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
до проекту рішення Київської міської ради  
**«Про звернення Київської міської ради до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо зарахування до доходів бюджету міста Києва єдиного податку».**

**1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення**

Кабінетом Міністрів України 11 грудня 2015 року внесено до Верховної Ради України проект Закону України «Про Державний бюджет України на 2016 рік» та інші законопроекти, пов'язані зі змінами до податкового, бюджетного та іншого законодавства. Зазначені законопроекти опрацьовувались без широкого публічного обговорення та без залучення експертів органів місцевого самоврядування. Так, проектом Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» передбачено розподіл єдиного податку між місцевими та державним бюджетом, зокрема для міста Києва в пропорції місцевий бюджет 40% : державний бюджет 60%. Проектом Закону України «Про створення конкурентних умов в оподаткуванні та стимулювання економічної діяльності в Україні» (реєстраційний номер №3630) передбачається норма щодо компенсації 75 відсотків вартості реєстраторів розрахункових операцій, придбаних після 1 січня 2016 року платником єдиного податку груп «А» та «В», у тому числі за рахунок коштів місцевих бюджетів. Тобто передбачається додаткове навантаження на видаткову частину місцевих бюджетів без встановлення джерел компенсації.

З метою захисту інтересів територіальної громади міста Києва пропонується затвердити проект звернень Київської міської ради до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України з проханням ініціювати виключення з проекту Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» норми щодо розмежування єдиного податку між місцевими бюджетами та державним бюджетом та з проекту Закону України «Про створення конкурентних умов в оподаткуванні та стимулювання економічної діяльності в Україні» норми щодо компенсації вартості реєстраторів розрахункових операцій за рахунок коштів місцевих бюджетів.

**2. Мета та завдання прийняття рішення**

Метою та завданням прийняття проекту рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо зарахування до доходів бюджету міста Києва єдиного податку» є ініціювання внесення змін до проекту Закону України «Про створення конкурентних умов в оподаткуванні та стимулювання економічної діяльності в Україні» та проекту Закону України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» для збільшення фінансового ресурсу бюджету міста Києва на виконання самоврядних функцій.

**3. Загальна характеристика рішення**

Проект рішення Київської міської ради «Про звернення Київської міської ради до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо зарахування до доходів бюджету міста Києва єдиного податку» складається з 5 пунктів. Пунктом 1 пропонується направити звернення Київської

міської ради до Президента України щодо зарахування до доходів бюджету міста Києва єдиного податку згідно з додатком 1. Пункт 2 передбачає направлення звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо зарахування до доходів бюджету міста Києва єдиного податку згідно з додатком 2. Пунктом 3 пропонується направити звернення Київської міської ради до Кабінету Міністрів України щодо зарахування до доходів бюджету міста Києва єдиного податку згідно з додатком 3. Пунктом 4 передбачено офіційне оприлюднення рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик». Пунктом 5 контроль за виконанням рішення покладається на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

#### **4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Бюджетний кодекс України;

Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»;

Законом України «Про столицю України – місто - герой Київ»

#### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Прийняття рішення не потребує витрат бюджету м. Києва.

#### **6. Прогноз соціально-економічного та інших наслідків прийняття рішення.**

Прийняття цього рішення має на меті захист інтересів територіальної громади міста Києва через збереження коштів територіальної громади міста Києва. У разі внесення Верховною Радою України відповідних змін до бюджетного законодавства місто отримає додатковий фінансовий ресурс, за допомогою якого через соціально орієнтовану політику міська влада зможе пом'якшити наслідки підвищення цін на житлово-комунальні послуги, проїзд у громадському транспорті, продукти харчування тощо.

#### **7. Суб'єкт подання рішення**

Постійна комісія Київради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

Доповідач на пленарному засіданні:

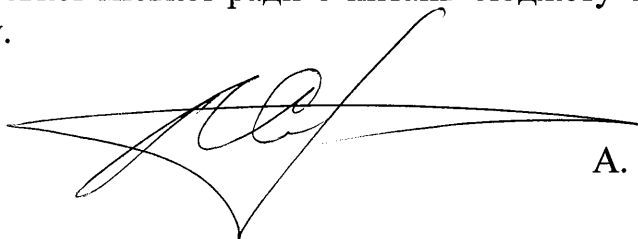
Странніков А.М. — голова постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

Репік В.М. - директор Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)

#### **8. Суб'єкт подання рішення**

Постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

Голова комісії



А. Странніков



**Заступник міського голови –  
секретар Київської міської ради**

---

Державіну В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 16.12.2015  
№08/231-222/ПР в установленому порядку.

Дутці Л.Я.

Для контролю за проходженням та тиражування.

*В.ПРОКОПІВ*

“16” грудня 2015 року  
№ 08/231-222/ПР



08/231-222/MP  
16.12.2015



# КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ З ПИТАНЬ  
БЮДЖЕТУ ТА СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

тел/ф.: (044)202-70-43, тел.: 202-72-99

16.12.2015 № 08/280-2488

Заступнику міського голови -  
секретарю Київської міської ради  
Прокопіву В.В.

Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до Регламенту Київської міської ради прошу Вас включити до порядку денного пленарного засідання сесії Київської міської ради 17.12.2015, як невідкладний, проект рішення "Про звернення Київської міської ради до Президента України, Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України щодо зарахування до доходів бюджету міста Києва єдиного податку.

З повагою

Голова комісії

А.Странніков