



08/031-221/MP  
16.12.2015

# КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

I СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

## РІШЕННЯ

№ \_\_\_\_\_

Проект

### **Про Програму формування податкової культури у місті Києві на 2016-2018 роки**

Відповідно до Податкового кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та з метою поширення податкових знань у суспільстві, спрямованих на виховання соціальної свідомості, досягнення взаєморозуміння Київська міська рада

#### **ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити Програму формування податкової культури у місті Києві на 2016-2018 роки (далі - Програма), що додається.
2. Визначити Департамент фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) головним розпорядником коштів.
3. Встановити, що Головне управління Державної фіскальної служби у м. Києві є відповідальним виконавцем Програми.
4. Відповідальний виконавець Програми подає Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), постійній комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку узагальнену інформацію про стан виконання Програми щоквартально до 01 числа другого місяця, що настає за звітним періодом.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

Київський міський голова

В. Кличко

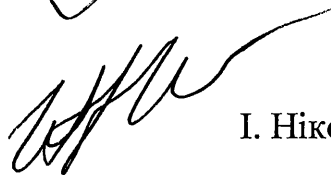
**Подання:**

Директор Департаменту фінансів



В. Репік

Перший заступник голови  
Київської міської державної адміністрації



І. Ніконов

**Погоджено:**

Заступник керівника апарату - начальник  
юридичного управління



Л. Верес

Постійна комісія Київради з питань  
бюджету та соціально-економічного  
розвитку

Голова

А. Странніков

Секретар комісії

Г. Ясинський

Начальник управління правового  
забезпечення діяльності Київради

В. Державін



## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради «Про Програму формування податкової культури у місті Києві на 2016-2018 роки»

### **1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення**

В період реалізації адміністративної та податкової реформи, в основі яких є перегляд і вдосконалення організації функціонування фіскальних органів, методів їх роботи, особливої актуальності набуває питання гармонізації відносин між цими органами та платниками податків.

Реалізація заходів, направлених на розповсюдження податкових знань та зосередження уваги на тому, що сплата податків - громадянський обов'язок перед державою та суспільством має позитивно вплинути на свідомість платників податків щодо добровільної сплати податків та зборів, що у свою чергу збільшить обсяги надходжень до бюджету столиці.

### **2. Мета та завдання прийняття рішення**

Основною метою проведення заходів, що плануються до виконання Програмою формування податкової культури у місті Києві на 2016-2018 роки є формування у суспільстві податкової свідомості та збільшення рівня добровільних надходжень від сплати місцевих податків та зборів.

### **3. Загальна характеристика рішення**

Проект рішення Київської міської ради «Про Програму формування податкової культури у місті Києві на 2016-2018 роки» складається із 5 пунктів, першим пунктом затверджується Програма формування податкової культури у місті Києві на 2016-2018 роки, другим – визначається головний розпорядник коштів, третім пунктом відповідальним виконавцем Програми встановлюється Головне управління Державної фіскальної служби у м. Києві, четвертим пунктом встановлюється порядок та терміни інформування про стан виконання Програми, п'ятим пунктом покладається контроль за виконанням цього рішення на постійну комісію Київради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

### **4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Податковий кодекс України, Бюджетний кодекс України, Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».

### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Виконання заходів Програми формування податкової культури у місті Києві на 2016-2018 роки потребує спрямування коштів бюджету міста Києва у загальній сумі 9865,0 тис. грн. Фінансування заходів Програми буде здійснюватися з урахуванням вимог статті 85 Бюджетного кодексу України.

## **6. Прогноз соціально-економічного та інших наслідків прийняття рішення**

Реалізація заходів, направлених на розповсюдження податкових знань та зосередження уваги на тому, що сплата податків - громадянський обов'язок перед державою та суспільством має позитивно вплинути на свідомість платників податків щодо добровільної сплати податків та зборів, що у свою чергу збільшить обсяги надходжень до бюджету столиці.

## **7. Громадське обговорення**

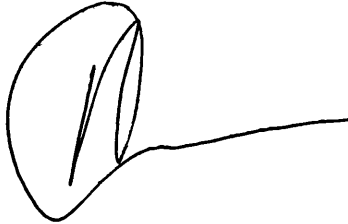
Проект рішення не потребує громадського обговорення.

## **8. Суб'єкт подання рішення**

Виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація).

Доповідач на пленарному засіданні Київської міської ради - директор департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Репік Володимир Михайлович.

Директор Департаменту фінансів



В. Репік



Додаток  
до рішення Київської міської  
ради «Про Програму формування  
податкової культури у місті Києві  
на 2016-2018 роки»  
від \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

## ПРОГРАМА

формування податкової культури у місті Києві на 2016-2018 роки

# І. ПАСПОРТ

## Програма

формування податкової культури у місті Києві на 2016-2018 роки

1.	Ініціатори розроблення програми	Департамент фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Головне управління ДФС у м. Києві
2	Розробник програми	Департамент фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)
3	Співрозробник програми	Головне управління ДФС у м. Києві
4	Замовник (відповідальний виконавець) програми	Головне управління ДФС у м. Києві
5	Учасники (співвиконавці) програми	-
6	Термін реалізації програми	2016 -2018 роки
6.1	Етапи виконання програми (для довгострокових програм)	-
7	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні програми (для комплексних програм)	Бюджет м. Києва
8	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми, всього, у тому числі:	Всього 9865,0, в т.ч. 2016 рік 4397,0 тис. грн. 2017 рік 2704,9 тис. грн. 2018 рік 2763,1 тис. грн.
8.1	Коштів бюджету міста Києва	Всього 9865,0, в т.ч. 2016 рік 4397,0 тис. грн. 2017 рік 2704,9 тис. грн. 2018 рік 2763,1 тис. грн.
	Коштів інших джерел	-

Програма формування податкової культури у місті Києві на 2016-2018 роки розроблена відповідно до вимог Податкового кодексу України та Бюджетного кодексу України.

## ІІ. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Україна обрала курс на реформування місцевого самоврядування і територіальної організації влади. В основі цієї реформи – децентралізація влади і розширення повноважень територіальних громад, що передбачає перерозподіл завдань, повноважень і ресурсів на національному, регіональному та місцевому рівнях, підвищення фінансової самостійності місцевих бюджетів, зміцнення матеріальної та фінансової основи місцевого самоврядування.

Зазначене є неможливим без такого джерела бюджетних надходжень та водночас економічного інструменту, як податки. З іншого боку, кожен громадянин є зацікавленим, щоб податки не перешкождали покращанню його добробуту, а їх кількість і розміри були якомога меншими. Це призводить до певного конфлікту інтересів між державою та громадянами. В умовах відсутності усталених традицій функціонування системи оподаткування в сучасних ринкових відносинах в Україні, невисокого рівня життя населення, даний конфлікт призводить до того, що фіскальні органи сприймаються громадськістю переважно негативно, розглядаються здебільшого як органи примусу, а не як інституція, що виконує важливе державне та суспільне завдання.

Наявність численних конфліктів між контролюючими органами в сфері оподаткування та платниками податків ускладнює процес адміністрування податків, що у свою чергу призводить до зменшення надходжень до бюджетів усіх рівнів, а відповідно і зменшення ресурсної бази для здійснення видаткових повноважень територіальної громади міста Києва.

В період реалізації адміністративної та податкової реформи, в основі яких є перегляд і вдосконалення організації функціонування фіскальних органів, методів їх роботи, особливої актуальності набуває питання гармонізації відносин між цими органами та платниками податків.

Однією з причини існування розбіжностей у поглядах фіскальних органів та платників податків є відсутність податкової культури та податкової свідомості, спрямованої на самостійне обчислення та добровільну сплату податків і зборів, не зовсім виправданні завдання і методи роботи контролюючих органів у сфері оподаткування, нечіткість та нестабільність податкового законодавства.

З метою виправлення цієї ситуації важливим завданням для місцевих органів влади та фіскальних органів міста є формування у суспільстві податкової культури та створення податкових традицій.

Світовий досвід свідчить, що бюджетні витрати на підвищення правової культури та забезпечення суспільної свідомості в сфері оподаткування, спрямованих на добровільну сплату податків, значно нижчі від витрат на примусове їх адміністрування. Так, завдяки вдалому поєднанню силового та правового примусу, в Сполучених Штатах Америки забезпечується добровільна сплата податків, яка складає 90% всіх податкових надходжень.

Один із шляхів формування податкової свідомості є створення програми, реалізація заходів якої дозволить проведення інформаційно-



роз'яснювальної кампанії, яка б планомірно, доступно та інформативно доводила та роз'яснювала громадськості за допомогою соціальної реклами всі нововведення податкового законодавства.

Цільова аудиторія інформаційно-роз'яснювальної кампанії - все працездатне населення Києва у віці від 15 до 65 років. Цільова аудиторія поділяється на 2 підгрупи:

Первинна цільова аудиторія - особи, що самостійно приймають рішення про сплату податків (приватні підприємці, суб'єкти господарської діяльності - фізичні особи, що мають незадекларовані прибутки). Ця підгрупа цікавить, в першу чергу, як потенційне джерело підвищення податкових надходжень.

Вторинна цільова аудиторія - всі інші власники нерухомого майна Києва. Ця підгрупа цікавить насамперед як потенційне джерело створення реальної бази оподаткування та як носій громадської думки щодо податкової системи.

Реалізація заходів, направлених на розповсюдження податкових знань та зосередження уваги на тому, що сплата податків - громадянський обов'язок перед державою та суспільством має позитивно вплинути на свідомість платників податків щодо добровільної сплати податків та зборів, що у свою чергу збільшить обсяги надходжень до бюджету столиці.

### **III. Мета та завдання Програми**

Кінцева мета проведення заходів, що плануються до виконання Програмою формування податкової культури у місті Києві на 2016-2018 роки - формування у суспільстві податкової свідомості та збільшення рівня добровільних надходжень від сплати місцевих податків та зборів.

Дієвими механізмами, що забезпечать досягнення зазначеної мети, є розповсюдження податкових знань у суспільстві, формування серед громадян відповідального ставлення до сплати податків, створення позитивної суспільної думки щодо сфери оподаткування.

Інформаційно-роз'яснювальна та рекламна кампанія податкового спрямування, яка буде проводитися у столиці, може вирішити наступне:

привернути увагу населення до проблем оподаткування;

засвідчити повагу держави та суспільства до сумлінних платників податків;

продемонструвати можливі переваги чесного ставлення до сплати податків.

Інформаційно-роз'яснювальна та рекламна кампанія, присвячена вирішенню питань формування податкової культури має проводитись в рамках загального інформаційного контексту суспільного життя.

Основні характеристики кампанії:

кампанія має пов'язувати суспільні очікування змін зі зміною індивідуального ставлення до сплати податків;

враховуючи специфіку аудиторії, основний акцент має бути зроблений на індивідуальних вигодах від добросовісного ставлення до сплати податків, а не на понятті суспільного блага.

Спільні заходи Головного управління Державної фіскальної служби у м. Києві та міської влади, які передбачені Програмою формування податкової культури у місті Києві на 2016-2018 роки – ефективний механізм співпраці, який буде сприяти формуванню суспільної свідомості щодо необхідності добровільної сплати податків до бюджету.

Підвищення податкової культури киян, формування відповідального ставлення населення до сплати податків, матиме наслідком збільшення надходжень до бюджету міста Києва.

#### **IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування Програми**

Формування фінансової основи територіальної громади міста Києва залежить від стабільної дохідної бази, яка складається з податків та зборів, що зараховуються, відповідно до законодавства, до бюджету міста Києва.

Потенційним джерелом збільшення надходжень до бюджету міста Києва є розширення бази оподаткування місцевих податків та зборів.

Основними ресурсними джерелами місцевих податків та зборів для міста Києва є податок на майно, до складу якого входить плата за землю, податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та транспортний податок.

Податок на нерухомість для України є порівняно новим податком (застосовується з 2013 року). Нерухоме майно є особливим об'єктом оподаткування, який можливо чітко ідентифікувати як за власником, так і за базою оподаткування. Цей податок існує в багатьох країнах світу і є суттєвим джерелом надходжень місцевих бюджетів. Він забезпечує до 95% надходжень до місцевих бюджетів у Нідерландах, 81% – у Канаді, 52% – у Франції. У структурі доходів загального фонду бюджету міста Києва на 2015 рік податок на майно складає 20,2%.

Проблемним в адмініструванні майнових податків, є відсутність достовірного та повного державного реєстру об'єктів майна. Крім цього, коло платників цих податків є досить широке, включаючи фізичних та юридичних осіб, які до цього не стикались з питаннями оподаткування.

Податок на майно є потенційним джерелом збільшення надходжень до бюджету міста Києва, тому основним завданням міської влади та фіскальних органів є проведення інформаційно-роз'яснювальної роботи серед фізичних та юридичних осіб з метою створення реальної бази для оподаткування та залучення широкого кола платників.

Інформаційно-роз'яснювальна робота буде проводитись шляхом розповсюдження інформаційних матеріалів, проведення семінарів, надання консультацій.

Одним із шляхів розширення кола платників є робота фіскальних органів в частині направлення податкових та інформаційних повідомлень потенційним платникам податків, що передбачено листом Державної фіскальної служби України від 03.06.2015 №19496/7/99-99-17-04-01-17 «Про формування та вручення податкових повідомлень-рішень з податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, транспортного податку та земельного податку фізичних осіб».

Так, Головним управлінням Державної фіскальної служби у м. Києві таких повідомлень у 2014 року було надіслано – 43377, у 2015 – 54706. З урахуванням змін у Податковому кодексі України, які відбулись у 2015 році, в частині розширення бази оподаткування податком на майно з 2016 року кількість платників має збільшитись, а відповідно і об'єм інформаційних матеріалів також.

У відповідності до вимог Податкового кодексу України органи Державної фіскальної служби міста Києва до 1 липня року базового податкового (звітного) періоду (року) мають направляти платнику податку повідомлення-рішення про сплату суми/сум податку та відповідні платіжні реквізити.

Ця робота проводиться кожного року після отримання контролюючими органами відомостей, необхідних для розрахунку податку.

#### Термін виконання Програми на 2016 - 2018 роки

#### Ресурсне забезпечення Програми:

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	Термін реалізації Програми, роки			Усього витрат на виконання Програми
	2016 рік	2017 рік	2018 рік	
Обсяг ресурсів, усього, у тому числі:				
Бюджет м. Києва	4 397,0	2 704,9	2 763,1	9 865,0
Кошти інших джерел	-	-	-	-

Обсяг фінансування уточнюється щороку під час підготовки проекту бюджету міста Києва на відповідний рік у межах видатків, передбачених головному розпоряднику бюджетних коштів, відповідальному за виконання завдань і заходів Програми.

Очікуваними результатами від виконання Програми є:

1. Підвищення рівня податкової культури у суспільстві та формування відповідального ставлення до сплати податків.
2. Створення позитивної думки щодо сфери оподаткування.
3. Збільшення бази оподаткування місцевими податками та зборами та, як наслідок, збільшення надходжень до бюджету міста Києва.

## **V. Напрями діяльності та перелік завдань і заходів Програми**

Інформаційно-роз'яснювальна робота проводиться на підставі погоджених з виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) рекламних макетах (вид, формат, зміст тощо) або інших засобах інформації.

Перелік завдань і заходів Програми наведений у додатку.

## **VI. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Координацію та контроль за виконанням Програми здійснює відповідальний виконавець – Головне управління Державної фіскальної служби у м. Києві.

Відповідальний виконавець щоквартально подає до Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку узагальнену інформацію про стан виконання Програми щоквартально та за рік відповідно.

Відповідальний виконавець Програми звітує про хід її виконання щоквартально та за рік у встановлені строки.

**Київський міський голова**

**В. Кличко**

Додаток  
до Програми формування податкової  
культури у місті Києві на 2016-2018  
роки

Напрями діяльності та заходи Програми формування податкової культури у місті Києві на 2016-2018 роки

N з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансува ння	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. гривень, у тому числі:	Очікуваний результат
						2016 рік 4 397,0	
						2017 рік 2 704,9	
						2018 рік 2 763,1	
1	Розробка концепції інформаційної кампанії і макетів	- розробка ідеї та концепції інформаційних матеріалів; - розробка реklamних макетів та їх адаптування під рекламоносії	березень - квітень 2016 року	Головне управління Державної фіскальної служби у м. Києві  Департамент фінансів ВО КМР (КМДА)	Бюджет м. Києва	168,2 у тому числі: 2016 – 168,2 2017 – 0 2018 – 0	Визначення концептуальної складової Програми

2	Виготовлення та розміщення інформації в засобах масової інформації	<ul style="list-style-type: none"> <li>- виготовлення інформаційних матеріалів;</li> <li>- розміщення інформації</li> </ul>	травень - грудень 2016 року, квітень - грудень 2017 - 2018 років	Головне управління Державної фіскальної служби у м. Києві	Бюджет м. Києва	3 093,1 у тому числі: 2016 – 1 580,5 2017 – 756,3 2018 – 756,3	Збільшення рівня добровільних надходжень від сплати податків
3	Виготовлення та розміщення інформації на зовнішніх рекламоносіях	<ul style="list-style-type: none"> <li>- виготовлення постерів для сіті-лайтів та зупинок громадського транспорту;</li> <li>- виготовлення постерів для білбордів;</li> <li>- розміщення реклами на сіті-лайтах та зупинках міського транспорту;</li> <li>- розміщення реклами на білбордах, виготовлення стікерів для метро;</li> <li>- розміщення стікерів у вагонах метро;</li> <li>- виготовлення</li> </ul>	травень - грудень 2016 - 2018 років	Головне управління Державної фіскальної служби у м. Києві	Бюджет м. Києва	3 136,9 у тому числі: 2016 – 1 548,9 2017 – 794,0 2018 – 794,0	Збільшення рівня добровільних надходжень від сплати податків

		ролику для LED-моніторів; - розміщення ролику на LED-моніторах; - виготовлення сувенірної реклами; - розповсюдження сувенірної реклами					
4	Заходи щодо інформування платників податків	- обробка інформації по контингенту платників; - виготовлення податкових повідомлень-рішень; - відправлення поштових повідомлень	2016 - 2018 роки	Головне управління Державної фіскальної служби у м. Києві	Бюджет м. Києва	3 466,8 у тому числі: 2016 – 1 099,4 2017 – 1 154,6 2018 – 1 212,8	Збільшення надходжень до бюджету міста Києва

Київський міський голова

В. Кличко



**Заступник міського голови –  
секретар Київської міської ради**

---

Страннікову А.М.  
Державіну В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 16.12.2015  
№08/231-221/ПР в установленому порядку.

Дутці Л.Я.

Для контролю за проходженням та тиражування.

**В.ПРОКОПІВ**

“16” грудня 2015 року  
№ 08/231-221/ПР





УКРАЇНА

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ  
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202 71 29, (044) 202 75 58, факс 202 76 41, e-mail: kmda@kma.gov.ua  
udzkmada@ukr.net Контактний центр міста Києва (044) 15 51 Код ЄДРПОУ 00022527  
E-mail для електронних звернень громадян: zvernen@kma.gov.ua

16.12.2015 № 009-768р

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Заступнику міського голови –  
секретарю Київської міської  
ради

Прокопіву В.В.

Шановний Володимире Володимировичу!

Виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) відповідно до Податкового кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» направляє проект рішення Київської міської ради «Про Програму формування податкової культури у місті Києві на 2016-2018 роки» і просить включити дане питання до порядку денного чергового пленарного засідання Київської міської ради.

Додатки: на 12 арк. в 1 прим.

З повагою

Керівник апарату

В. Бондаренко

114212