

08/231-218/ПР
14.02.2024



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II сесія IX скликання

РІШЕННЯ

№ _____

проект

Про розроблення детального плану території

Керуючись статтями 8, 16, 19, 21 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», статтями 12, 17 Закону України «Про основи містобудування», Законом України «Про стратегічну екологічну оцінку», статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», постановою Кабінету Міністрів України від 25 травня 2011 року № 555 «Про затвердження Порядку проведення громадських слухань щодо проектів містобудівної документації на місцевому рівні», постановою Кабінету Міністрів України від 01.09.2021 № 926 «Про затвердження Порядку розроблення, оновлення, внесення змін та затвердження містобудівної документації», Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Надати дозвіл на розроблення детального плану території в районі перетину вулиць Центральної та Зарічної в Дарницькому районі міста Києва відповідно до законодавства України, державних норм, стандартів і правил.

2. Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) як замовнику розроблення містобудівної документації «Детальний план території в районі перетину вулиць Центральної та Зарічної в Дарницькому районі міста Києва» визначити межі розроблення містобудівної документації.

3. Підготовчі процедури розроблення детального плану території в районі перетину вулиць Центральної та Зарічної в Дарницькому районі міста Києва провести відповідно до додатка 1.

4. Фінансування робіт із розроблення містобудівної документації «Детальний план території в районі перетину вулиць Центральної та Зарічної в Дарницькому районі міста Києва» здійснювати відповідно до чинного законодавства.

5. При розробленні містобудівної документації «Детальний план території в районі перетину вулиць Центральної та Зарічної в Дарницькому районі міста Києва врахувати перелік та значення індикаторів розвитку території відповідно до додатка 2.

6. Розробником містобудівної документації визначити суб'єкта господарювання, який має право здійснювати розроблення містобудівної документації відповідно до Закону України «Про архітектурну діяльність», та документації із землеустрою відповідно до Закону України «Про землеустрій».

7. Внести до рішення Київської міської ради від 13.11.2013 № 518/10006 «Про затвердження міської програми створення (оновлення) містобудівної документації у м. Києві» такі зміни:

Перелік містобудівної документації для внесення змін та територій для розроблення містобудівної документації у м. Києві (додаток до Міської програми створення (оновлення) містобудівної документації у м. Києві) доповнити позицією 221 в такій редакції:

221	Території в районі перетину вулиць Центральної та Зарічної	Дарницький
-----	--	------------

8. Оприлюднити прийняте рішення про розроблення містобудівної документації «Детальний план території в районі перетину вулиць Центральної та Зарічної в Дарницькому районі міста Києва», яка є одночасно документацією із землеустрою та містобудівною документацією на місцевому рівні, на офіційному сайті Київської міської ради.

9. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань архітектури, містопланування та земельних відносин.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

07.02.2024
Постійна комісія Київської міської
ради з питань архітектури, містопланування
та земельних відносин

Голова

Михайло ТЕРЕНТЬЄВ

Секретар засідання

ОЛЕНА МАМЕНКО
ЮРІЙ ФЕДОРЕНКО

ПОГОДЖЕНО:

Начальник управління правового
забезпечення діяльності
Київської міської ради

Валентина ПОЛОЖИШНИК

19.02.2024
Від 16.02.2024 №08/230-158

Додаток 1
до рішення Київської міської ради
від _____ № _____

Строки проведення підготовчих процедур розроблення містобудівної документації

№ з/п	Назва підготовчої процедури	Строк проведення (строки проведення підготовчих процедур можуть уточнюватися з урахуванням змін до законодавства)
1	2	3
1	Інформування громадськості щодо прийняття рішення про розроблення містобудівної документації	Не пізніше 30 календарних днів з моменту прийняття рішення шляхом його офіційного оприлюднення на офіційному вебсайті Київради
2	Визначення джерел фінансування розроблення містобудівної документації	Протягом 10 робочих днів з моменту прийняття рішення
3	Визначення розробника містобудівної документації в установленому законодавством порядку (в залежності від визначених джерел фінансування)	Протягом 45 календарних днів з моменту визначення джерел фінансування
4	Публікація на веб - сайті календарного плану виконаних робіт з розроблення містобудівної документації відповідно до укладеного договору	Протягом 5 робочих днів з моменту укладення договору

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

Додаток 2
до рішення Київської міської ради
від _____ № _____

**Пропозиції щодо переліку та значень індикаторів розвитку території
для розроблення містобудівної документації**

№ з/п	Показники	Одиниці виміру	Стартовий рік (2024 р.)	Бажане значення
1. Вулично-дорожня мережа				
1.1	Провести транспортне моделювання та передбачити реконструкцію транспортного вузла на перетині вулиць	га	Відповідно до даних, отриманих у результаті збору та аналізу вихідних даних	Згідно з ДБН Б.2.2-12:2019
2. Заходи цивільного захисту населення				
2.1	Забезпечення населення укриттями (спорудами подвійного призначення)	%	Відповідно до даних, отриманих у результаті збору та аналізу вихідних даних	100% Згідно з ДБН В.1.2-4:2019

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради
«Про розроблення детального плану території»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Прийняття містобудівних та проєктних рішень сприяє поліпшенню містобудівної ситуації та розвитку територій, реалізації принципів містобудівної політики розвитку столиці України як європейського міста, створенню повноцінного життєвого середовища, збереженню історичних особливостей та природно-ландшафтного комплексу міста, розвитку ефективної інженерної та транспортної інфраструктури.

Це дає можливість проаналізувати та спрогнозувати екологічну, соціальну ситуацію, стан забудови та інженерного забезпечення, транспортної інфраструктури, характеристики будинків і споруд на землях усіх форм власності, а також встановити обґрунтовані параметри об'єктів для визначення містобудівних умов та обмежень.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Метою реалізації зазначеного проєкту рішення є створення комфортного середовища на території міста для поліпшення якості проживання мешканців столиці, удосконалення соціальної, транспортної, комунікаційно-інформаційної, інженерної інфраструктури шляхом реалізації містобудівної політики та запобігання хаотичному розміщенню об'єктів.

3. Загальна характеристика проєкту рішення

Проєктом рішення пропонується надати дозвіл на розроблення детального плану території в районі перетину вулиць Центральної та Зарічної в Дарницькому районі міста Києва та внести відповідні зміни до рішення Київської міської ради від 13.11.2013 № 518/10006 «Про затвердження міської програми створення (оновлення) містобудівної документації у м. Києві» (далі - Програма), доповнивши Перелік містобудівної документації для внесення змін та територій для розроблення містобудівної документації у м. Києві (Додаток 1 до Програми) відповідним пунктом щодо включення вищезазначеного детального плану території до переліку.

Департамент містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) згідно з проєктом рішення визначено замовником розроблення містобудівної документації «Детальний план території в районі перетину вулиць Центральної та Зарічної в Дарницькому районі міста Києва».

У проєкті рішення визначено підготовчі процедури розроблення вищезазначеного детального плану території у визначені строки, а саме: інформування громадськості щодо прийняття рішення про розроблення містобудівної документації; визначення джерел фінансування розроблення

містобудівної документації; визначення розробника містобудівної документації в установленому законодавством порядку (залежно від визначених джерел фінансування); публікація на вебсайті календарного плану виконаних робіт з розроблення містобудівної документації відповідно до укладеного договору.

При розробленні містобудівної документації «Детальний план території в районі перетину вулиць Центральної та Зарічної в Дарницькому районі міста Києва» проектом рішення передбачено врахувати перелік та значення індикаторів розвитку території, а саме: провести транспортне моделювання та передбачити реконструкцію транспортного вузла на перетині вулиць Центральної та Зарічної, а також здійснити забезпечення населення укриттями (спорудами подвійного призначення).

4. Правові аспекти

Проект рішення розроблено відповідно до статей 8, 16, 19, 21 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», статей 12, 17 Закону України «Про основи містобудування», Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку», постанови Кабінету Міністрів України від 25 травня 2011 року № 555 «Про затвердження Порядку проведення громадських слухань щодо проектів містобудівної документації на місцевому рівні», постанови Кабінету Міністрів України від 01.09.2021 № 926 «Про затвердження Порядку розроблення, оновлення, внесення змін та затвердження містобудівної документації», статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Фінансування робіт з розроблення містобудівної документації «Детальний план території в районі перетину вулиць Центральної та Зарічної в Дарницькому районі міста Києва» передбачено здійснювати відповідно до чинного законодавства.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Шляхами розв'язання проблеми є реалізація комплексу взаємопов'язаних завдань та заходів за такими напрямками:

- підвищення якості міського планування з урахуванням потреб громади та сучасних європейських практик;
- впровадження прозорої системи розвитку об'єктів міського простору;
- розробка концепцій збалансованого інтегрованого розвитку міста;
- розвиток окремих територій.

7. Чи містить проєкт рішення інформацію з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації»

Проект рішення не містить інформації з обмеженим доступом.

8. Чи стосується проєкт рішення прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та який вплив матиме на життєдіяльність цієї категорії, а також за наявності зазначається позиція щодо проєкту рішення Уповноваженого Київської міської ради з прав осіб з інвалідністю та громадських об'єднань осіб з інвалідністю

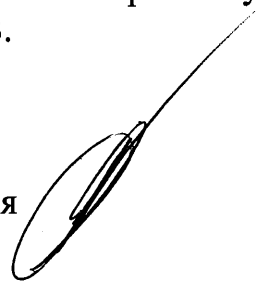
Цей проєкт рішення прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю не стосується.

9. Суб'єкт подання проєкту рішення

Суб'єктом подання є постійна комісія Київської міської ради з питань архітектури, містопланування та земельних відносин.

Доповідач на пленарному засіданні Київської міської ради – голова постійної комісії Київської міської ради з питань архітектури, містопланування та земельних відносин Михайло ТЕРЕНТЬЄВ.

Голова постійної комісії Київської міської ради з питань архітектури, містопланування та земельних відносин



Михайло ТЕРЕНТЬЄВ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ АРХІТЕКТУРИ,
МІСТОПЛАНУВАННЯ ТА ЗЕМЕЛЬНИХ ВІДНОСИН

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044

тел.: (044) 202-70-22

№ 08/281-БЧК

Витяг з протоколу № 2/67
засідання постійної комісії Київської міської ради з питань
архітектури, містопланування та земельних відносин
від 07.02.2024

3. **Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про розроблення детального плану території» - матеріали додаються.**

До Київської міської ради надійшло звернення ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «РИБАЛКА» (вх. № 08/2265 від 22.01.2024) з проханням підготувати та розглянути на найближчому засіданні постійної комісії Київської міської ради з питань архітектури, містопланування та земельних відносин проект рішення про надання дозволу на розроблення детального плану території в районі перетину вулиць Центральної та Зарічної у Дарницькому районі м. Києва.

Доручення заступника міського голови - секретаря Київської міської ради від 22.01.2024 № 08/2265.

(проект рішення з пояснювальною запискою та додатками до нього, звернення ТОВ «ТОРГОВИЙ ДІМ «РИБАЛКА» (вх. № 08/2265 від 22.01.2024), доручення заступника міського голови - секретаря Київської міської ради від 22.01.2024 № 08/2265 - на 11-ти арк.)

СЛУХАЛИ:

Михайла ТЕРЕНТЬЄВА, голову постійної комісії Київської міської ради з питань архітектури, містопланування та земельних відносин.

ВИСТУПИЛИ:

Олена МАРЧЕНКО.

ВИРІШИЛИ: 1. Підтримати проект рішення Київської міської ради «Про розроблення детального плану території», оформити та подати його на реєстрацію до управління організаційного та документального забезпечення діяльності Київської міської ради.

2. За пропозицією членкині постійної комісії Київської міської ради з питань архітектури, містопланування та земельних відносин Олени

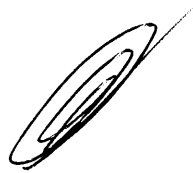
Марченко доручити Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) як замовнику розроблення детального плану території в районі перетину вулиць Центральної та Зарічної в Дарницькому районі міста Києва при визначенні меж території проектування врахувати постійне скупчення автотранспорту при з'їзді з просп. Миколи Бажана на вул. Центральну, а також при виїзді на просп. Миколи Бажана та, відповідно, у складі детального плану території розробити транспортне моделювання.

ПРОГОЛОСУВАЛИ: «за» – 14, «проти» – 0, «утрималось» – 0,
«не голосували» - 7.

Рішення прийнято.

Згідно з протоколом.

Голова комісії



Михайло ТЕРЕНТЬЄВ

Секретар засідання



Олена МАРЧЕНКО



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044

тел.: (044) 202-70-19

16.02.2024 № 08/230-158

на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської міської
з питань архітектури, містопланування
та земельних відносин
Михайлу ТЕРЕНТЬЄВУ

Зауваження
до проекту рішення Київської міської ради
від 14.02.2024 №08/231-218/ПР
«Про розроблення детального плану території»

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради опрацювало поданий проєкт рішення у встановленому порядку та за результатами зазначаємо про таке.

Згідно з проєктом рішення пропонується надати дозвіл на розроблення детального плану території в районі перетину вулиць Центральної та Зарічної в Дарницькому районі міста Києва відповідно до законодавства України, державних норм, стандартів і правил, Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) як замовнику розроблення містобудівної документації «Детальний план території в районі перетину вулиць Центральної та Зарічної в Дарницькому районі міста Києва» визначити межі розроблення містобудівної документації, також запропонована низка організаційно-правових заходів щодо реалізації рішення.

1. У преамбулі проєкту рішення як на правову підставу для прийняття останнього зроблено посилання на статті 8, 16, 19, 21 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», статті 12, 17 Закону України «Про основи містобудування», Закон України «Про стратегічну екологічну оцінку», статтю 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», постанову Кабінету Міністрів України від 25 травня 2011 року № 555 «Про затвердження Порядку проведення громадських слухань щодо проєктів містобудівної документації на місцевому рівні», постанову Кабінету Міністрів України від 01.09.2021 № 926 «Про затвердження Порядку розроблення, оновлення, внесення змін та

затвердження містобудівної документації».

Преамбула проекту рішення - це вступна частина, яка має посилання на відповідну структурну одиницю компетенційного нормативно-правового акта, дає стислу інформацію про необхідність та мету прийняття цього акта і підлягає врахуванню при роз'ясненні та застосуванні нормативно-правового акта.

При цьому слід мати на увазі, що компетенційний акт – це акт, що містить пряму вказівку на повноваження суб'єкта нормотворення (Київської міської ради) щодо прийняття рішення з відповідного питання.

У зв'язку з чим зауважуємо, що стаття 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» не передбачає повноважень Київської міської ради саме з розроблення детальних планів територій. Відповідні повноваження передбачені спеціальними законодавчими актами у сфері містопланування на які міститься посилання у преамбулі проекту рішення.

З огляду на зазначене, посилання на статтю 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» має бути замінено посиланням на статтю 25 цього Закону, яка передбачає повноваження сільських, селищних, міських рад розглядати і вирішувати питання, віднесені Конституцією України, цим та іншими законами до їх відання.

Крім того, назва проекту рішення, в разі його прийняття, не виконуватиме одну із основних своїх функцій – пошукову: швидкого пошуку актів за їх назвою.

2. Щодо предмету правового регулювання проекту рішення, вважаємо за необхідне звернути увагу на таке.

Відносини, які є предметом правового регулювання проекту рішення врегульовані Законами України «Про регулювання містобудівної діяльності», «Про основи містобудування» та постановою Кабінету Міністрів України від 01.09.2021 № 926 «Про затвердження Порядку розроблення, оновлення, внесення змін та затвердження містобудівної документації».

Статтею 12 Закону України «Про основи містобудування» передбачено, що: «До компетенції сільських, селищних, міських рад у сфері містобудування на відповідній території належить затвердження відповідно до законодавства місцевих програм, генеральних планів відповідних населених пунктів, планів зонування територій, а за відсутності затверджених в установленому законом порядку планів зонування території - детальних планів територій. Місцеві ради вирішують інші питання у сфері містобудування відповідно до закону, а також можуть делегувати вирішення питань, що належать до їх компетенції, своїм виконавчим органам або відповідним місцевим державним адміністраціям.»

Згідно зі статтею 8 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» планування територій на місцевому рівні здійснюється шляхом розроблення та затвердження комплексних планів просторового розвитку територій територіальних громад, генеральних планів населених пунктів і детальних планів територій, їх оновлення та внесення змін до них. Рішення з питань планування та забудови територій приймаються сільськими, селищними, міськими радами та їх виконавчими органами, районними, обласними радами, Київською та Севастопольською міськими державними адміністраціями в межах

визначених законом повноважень з урахуванням вимог містобудівної документації.

Відповідно до статті 16 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» планування територій на місцевому рівні здійснюється шляхом розроблення та затвердження комплексних планів просторового розвитку територій територіальних громад, генеральних планів населених пунктів і детальних планів території, їх оновлення та внесення змін до них.

Склад, зміст, порядок розроблення та оновлення містобудівної документації на місцевому рівні встановлюються Кабінетом Міністрів України у Порядку розроблення, оновлення, внесення змін та затвердження містобудівної документації.

Згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 01.09.2021 № 926 «Про затвердження Порядку розроблення, оновлення, внесення змін та затвердження містобудівної документації» рішення про розроблення містобудівної документації на місцевому рівні (комплексного плану, генеральних планів населених пунктів, детальних планів території) щодо території територіальної громади, а також оновлення і внесення змін до неї приймає відповідна сільська, селищна, міська рада.

Виконавчий орган сільської, селищної і міської ради, Київська та Севастопольська міські держадміністрації є замовником розроблення містобудівної документації на місцевому рівні (комплексного плану, генеральних планів населених пунктів, детальних планів територій) (далі - замовник), який організовує розроблення, внесення змін та подання проектів містобудівної документації на місцевому рівні на розгляд відповідної сільської, селищної, міської ради, незалежно від визначених відповідно до закону джерел фінансування.

Отже, проект рішення потребує узгодження із наведеними положеннями законодавчих актів.

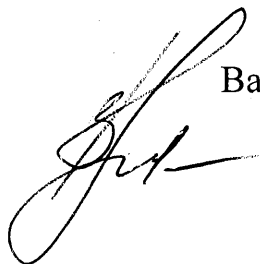
3. Проект рішення не у повній мірі відповідає принципу правової визначеності.

Зокрема у рішеннях Конституційного Суду України неодноразово наголошувалося, що визначальними елементами верховенства права є принципи правової визначеності (йдеться про умову забезпечення передбачуваності застосування правової норми), ясності і недвозначності правової норми, оскільки інше не може забезпечити її однакового застосування, не виключає необмеженості трактування у правозастосовній практиці та неминуче призводить до сваволі (рішення від 22 вересня 2005 року №5-рп/2005, від 29 червня 2010 року №17-рп/2010, від 22 грудня 2010 року № 23-рп/2010, від 11 жовтня 2011 року №10- рп/2011 тощо).

Так вважаємо за необхідне звернути увагу на те, що з положень проекту рішення не зрозуміло, хто має забезпечувати їх реалізацію, що вплине як на праворозуміння цих положень так і відповідно на реалізацію проекту рішення в цілому в разі його прийняття.

4. Не позбавлений проєкт рішення і інших техніко-юридичних недоліків та відповідно потребує техніко-юридичного доопрацювання.

Начальник управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК