



08/231-2159/MP
21.06.2019

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

Про питання припинення функціонування сміттепроводів у багатоповерхових житлових будинках міста Києва

Відповідно до Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про житлово-комунальні послуги», «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку», «Про відходи» з метою вирішення питання критичного зношеного стану сміттепроводів у житлових будинках столиці та виходячи з потреби розділення сміття, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Доручити Департаменту житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) спільно з районними в місті Києві державними адміністраціями:
 - 1.1 у місячний термін з моменту прийняття цього рішення скласти графіки проведення робіт у багатоквартирних будинках міста Києва, де наявні діючі сміттепроводи, по їх заварюванню з подальшою дезінфекцією;
 - 1.2 у трьохмісячний термін з дня прийняття цього рішення зобов'язати виконавців послуг з управління, утримання, обслуговування багатоквартирних будинків, ОСББ, ОСН, СК та нежитлових

приміщень міста Києва провести роботи по заварюванню сміттєпроводів з подальшою їх дезінфекцією;

- 1.3 обслуговуючим підприємствам для дезінфекції каналів сміттєпроводів застосовувати засоби, дозволені до використання Міністерством охорони здоров'я України, використання хлорвмісних дезінфекційних засобів для дезінфекції забороняється.
2. Доручити Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) визначити джерело фінансування для проведення робіт по заварюванню сміттєпроводів з подальшою їх дезінфекцією.
3. Виконавчому органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у місячний термін з моменту закінчення робіт по заварюванню сміттєпроводів вжити заходи для проведення перерахунку розміру плати за послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій у зв'язку з припиненням надання цієї послуги.
4. Офіційно оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик».
5. Дія цього рішення поширюється на всі багатоквартирні житлові будинки міста Києва, де наявні діючі сміттєпроводи, незалежно від форми власності, а також орендарів таких будинків.
6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу та з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

Київський міський голова

В. Кличко

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради



О. Новіков

ПОГОДЖЕНО:

Голова постійної комісії Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу

В. Бондаренко

Секретар постійної комісії Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу

О. Костюшко

Голова постійної комісії Київської міської ради з питань екологічної політики

К. Яловий

Секретар постійної комісії Київської ради з питань екологічної політики

О. Новіков

Начальник управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

Г. Гаршина

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення Київської міської ради
“Про питання припинення функціонування сміттєпроводів у
багатоповерхових житлових будинках міста Києва”

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Свого часу сміттєпроводи були невід'ємним атрибутом багатоповерхівок і прогресивним засобом очищення квартир від побутових відходів. Але за роки експлуатації вони перетворилися на розсадники антисанітарії і на тлі сучасних вимог цивілізованого роздільного збирання сміття виглядають гальмом цього процесу. Без належного догляду тисячі сміттєпроводів столиці із корисного технічного винаходу для звільнення від непотребу стали своєрідним побутовим символом антисанітарії, розплідниками гризунів, джерелом неприємних запахів у будинках.

Щоб покращити санітарний стан у середині житлових будинків, позбутися гризунів, комах, а також сміття, що розноситься під'їздом, з ініціативи мешканців сміттєпроводи у багатьох містах України почали заварювати. Такі заходи вже дали позитивні результати у Харкові, Рівному, Полтаві, Хмельницькому та інших містах України, де мешканці багатоповерхових будинків рішуче сказали «ні» - смороду, інфекціям та шкідникам і «так» - новим стандартам вивезення та утилізації побутових відходів.

Позитивний досвід міста Харкова стосовно вирішення нагального питання зношеного стану сміттєпроводів, які не відповідають санітарним вимогам, можна вважати передовим! Так у 2011 році керівництво міста Харкова почало вирішувати питання критичного зношеного стану сміттєпроводів у житлових будинках шляхом заварювання з подальшою дезінфекцією. На той час у комунальній власності Харкова перебувало 7061 житлових будинків, з них сміттєпроводами було обладнано близько тисячі будинків, це близько 25 тисячі клапанів, або ж 4,5 тисячі стволів сміттєпроводів. Незважаючи на всі труднощі, Департамент житлового господарства Харківської міської ради за рік реалізував проект заварювання сміттєпроводів чим убезпечив харків'ян від інфекцій, що їх розносили сміттєпроводи.

Крім того, Харківська міська рада, переглянула тарифи у зв'язку з припиненням надання цієї послуги. І вже з 2012 року послуга з обслуговування сміттєпроводів більше не входить до квартплати харківчан.

Те, що у будинках Харкова заварили сміттєпроводи, суттєво спростило та полегшило працю дворових робітників. Якщо раніше велика кількість часу йшла на очищення сміттєпроводу, то тепер робітники стали більш якісно прибирати свою територію й контролювати свою зону відповідальності.

Хочеться особливо звернути увагу на європейський досвід, адже у більшості країн Європи сміттєпроводами давно не користуються, що дає можливість утримувати їх належним чином.

На сьогоднішній день, питання критичного зношеного стану сміттєпроводів у житлових будинках міста Києва не вирішено. Сьогодні більшість киян скаржаться на незадовільний антисанітарний стан сміттєпроводів у під'їздах. Стан сміттєпроводів у переважній більшості їх будинках є

незадовільний. Централізована система збирання і видалення сміття знаходиться у неналежному стані, по вертикальному каналі утворилися дірки. Це сприяє створенню антисанітарії, неприємних запахів, розведення тарганів і пацюків, які є переносниками низки хвороб, небезпечних для здоров'я людей. Затягування строків вирішення проблеми негативно впливає на якість життя і здоров'я мешканців міста Києва.

Аналізуючи це питання можна зробити узагальнюючий висновок, що така ситуація склалася у зв'язку з неналежною експлуатацією сміттєпроводів житлових і громадських будинків згідно національного стандарту України щодо інженерного обладнання будинків і споруд. Мешканці будинків, обладнаних сміттєпроводами, щомісяця сплачують за їх утримання, але фактично не отримують послугу в повному обсязі, оскільки не виконуються умови утримання сміттєпроводів визначені Наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 17.05.2005 № 76 «Про затвердження Правил утримання жилих будинків та прибудинкових територій», а саме пункт 5.4. Сміттєпроводи у якому зазначається наступне:

- 5.4.2. Оглядають сміттєпроводи не рідше двох разів на місяць. Виявлені недоліки (нещільність кріплення клапанів, випадання гумових прокладок, тріщини штукатурки біля клапанів, поява запаху та комах, пошкодження вентиляції змінних збірників і бункерів, їх переповнення та ін.) повинні бути усунуті.
- 5.4.3. Дверцята (ревізії) у верхній частині стовбурів сміттєпроводів повинні бути завжди замкнені, щоб уникнути їх відкриття потоком гарячого повітря при самозайманні сміття.
- 5.4.4. Підлогу біля завантажувальних клапанів і клапанів сміттєпроводів необхідно утримувати в чистоті. Клапани промивати щотижня, не допускаючи проникнення води в стовбур сміттєпроводу, та після промивання обов'язково протирати. Догляд за клапанами, розташованими в квартирах, входить в обов'язок мешканців.
- 5.4.5. Щомісяця бункери, стовбури і завантажувальні клапани необхідно знімати і ретельно очищати від бруду щітками, зволженими мильно-содовим розчином (2,60 г соди і 3,8 г мила на відро води).
- 5.4.6. Сміттєприймальні камери необхідно утримувати в чистоті, щодня ретельно очищати їх від сміття і промивати. Для дезінфекції каналів сміттєпроводів слід застосовувати розчини: лізолу (8-5%), креоліну (8-5%), нафталізолу (15-10%), фенолу (3-5%), метасилікату натрію (1-3%).
- 5.4.7. Сміттєприймальні камери необхідно охороняти від гризунів. Для цього нижню частину дверей камери і поріг оббивають листовою сталлю, бетонують отвори в підлозі і стінах камери. З появою гризунів камери дезінфікують працівники санітарно-епідеміологічної станції.
- 5.4.8. Камери повинні мати штучне освітлення, їх опалюють і захищають від ґрунтових і атмосферних вод. Двері камери повинні бути закриті на замок.
- 5.4.9. Необхідно стежити за тим, щоб сміттєзбиральники, що приймають сміття зі стовбура, не переповнялися, а сміття не розсипалося по підлозі камери.

- 5.4.10. Сміття з камер необхідно видаляти щодня в години, установлені графіком роботи міського спеціального підприємства з вивозу сміття. Сміттезбиральники попередньо чи під час вивозу сміття виносять з приймальної камери у визначене місце двору, розташоване осторонь від дитячих майданчиків.
- 5.4.11. Контейнери ємністю 400-800 л, що перебувають у сміттекамері під завантаженням, установлюють на візки, за допомогою яких їх викочують із сміттекамери, а потім піднімають краном контейнеровозної машини.
- 5.4.12. При використанні переносних сміттезбиральників (ємністю 80-100 л) кількість збірників у камері повинна забезпечувати прийняття сміття між термінами вивозу.
- 5.4.14. Після кожного спорожнювання сміттезбиральники необхідно промивати водою.
- 5.4.15. Контейнери, що вивозять міські контейнерні машини, повинні доставлятися назад чистими.
- 5.4.16. Вентиляція сміттепроводу повинна забезпечувати постійну тягу повітря зі стовбура шахти через витяжну трубу в атмосферу, щоб уникнути проникнення запахів із шахти на сходові клітки та у жилі приміщення.
- 5.4.17. Вентиляцію сміттепроводів щомісяця перевіряють через відкриті завантажувальні клапани в нижньому і верхньому поверхах за допомогою диму від запаленого паперу.
- 5.4.18. Із сміттеприймальної камери в нижній кінець стовбура повинен бути забезпечений вільний приплив повітря. У верхній бічній частині стінки бункера під стовбуром ставлять ґрати із загальним перетином 150-200 кв. см (із отворами не більш 5 кв. см для захисту від гризунів).
- 5.4.19. У теплу пору року та особливо при відсутності вітру, якщо розрідження в стовбурі не може бути забезпечено різницею температур усередині і поза будинком чи дефлектором, необхідно, щоб постійно працював вентилятор (побудник тяги). У холодний час року вентилятор вимикають.
- 5.4.20. Для зниження шуму при відкритті і закритті завантажувального клапана і щоб уникнути поширення запаху зі сміттепроводу, по периметру нерухомої частини клапана і його обертової коробки (у закритому і відкритому положенні) ставлять прокладки з м'якої гуми, які періодично замінюють.

Внаслідок незадовільної роботи обслуговуючого персоналу сміттепроводу, сміттезбиральні камери в будинках перетворилися на оазу антисанітарії, стали розсадниками тарганів, мишей і навіть пацюків. Більшість киян вихід із цієї ситуації бачать у тому, що сміттепроводу треба заварити, а мешканцям будинку виносити сміття безпосередньо до смітника на дворі будинку. І так роблять, іноді забуваючи про порушення юридичних норм та прав інших мешканців-сусідів. При цьому для деяких із цих сусідів винесення сміття на двір будинку може становити неабияку проблему, наприклад, унаслідок їхнього фізичного стану (інвалідності, хворобливого стану самотньої людини).

Чинні сьогодні правові норми, які визначають порядок та умови користування таким благом цивілізації, як сміттепровід, ухвалювалися відносно недавно. Наприклад, необхідність влаштування сміттепроводів у житлових будинках регламентується базовими нормативними документами ДБН В.2.2-15-2005 "Будинки і споруди. Житлові будинки. Основні положення", а санітарно-гігієнічні вимоги з улаштування та експлуатації сміттепроводів регламентуються Державними санітарними нормами та правилами утримання територій населених місць, затвердженими наказом № 145 МОЗ України від 17.03.2011 року. Зазначеними нормами визначено загальні вимоги до розташування сміттепроводів, сміттезбірної камери, стовбура тощо. Крім цього, вони дають однозначну відповідь на запитання, чи можна відмовитися від сміттепроводу в багатоповерхівці. Пунктом 2.17 Державних санітарних норм та правил утримання територій населених місць встановлюється, що в житлових будинках, які будуються висотою п'ять поверхів і вище, може бути влаштовано сміттепроводи відповідно до вимог державних будівельних норм та державних стандартів. Цим пунктом Правил також визначено, що проектувати та будувати житлові будинки без улаштування сміттепроводів дозволяється лише в разі проведення оброблення (перероблення) побутових відходів шляхом обладнання всіх квартир утилізаторами (подрібнювачами) залишків харчових продуктів та влаштування окремого технічного ліфта для перевезення твердих відходів. В існуючих багатоповерхових житлових будинках дозволяється закриття сміттепроводу в разі проведення оброблення (перероблення) побутових відходів шляхом обладнання всіх квартир утилізаторами (подрібнювачами) залишків харчових продуктів та письмової згоди всіх мешканців цих будинків за погодженням з балансоутримувачем цих будинків.

Отже, якщо мешканці будинку бажають відмовитися від користування сміттепроводом необхідно отримання письмової згоди (знову ж таки - всіх) мешканців (а це не лише власники квартир, а всі зареєстровані в цьому домі повнолітні особи, які в ньому проживають).

Таким чином, якщо певний мешканець конкретного будинку не надав письмової згоди на заварювання сміттепроводу, то діями інших осіб порушено його права, поновити які він може у визначений законом спосіб, наприклад, звернутися до поліції із заявою про порушення кримінального провадження за умисне знищення або пошкодження майна, хуліганство, або звернутися до суду щодо оскарження дій (бездіяльності) балансоутримувача будинку чи обслуговуючої цей будинок організації та спонукання його до забезпечення можливості мешканцю будинку користування сміттепроводом.

Повноваження стосовно питань експлуатації та контролю за дотриманням санітарних норм і Правил при виконанні робіт з утримання будинку та прибудинкової території усіх форм власності згідно з вимогами Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», надано виключно органу місцевого самоврядування. Крім того, нещодавно, Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 14.06.2018 № 139 затверджена Зміна №4 ДБН В.2.2-15-2005 «Житлові будинки. Основні положення», якою скасовано обов'язкове проектування сміттепроводів у багатоповерхових житлових будинках при їх новому будівництві або реконструкції. Згідно з новою зміною у ДБН необхідність влаштування

сміттепроводів в будинках визначатиметься з урахуванням прийнятої у кожному населеному пункті системи поводження з відходами. Сміттепроводи залишаються обов'язковими тільки в спеціалізованих будинках для людей з інвалідністю та осіб похилого віку.

Згідно зі статтею 30 Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні», жилі приміщення, займані інвалідами або сім'ями, у складі яких вони є, під'їзди, сходові клітини житлових будинків, в яких мешкають інваліди, мають бути обладнані спеціальними засобами і пристосуваннями. Безпосереднє облаштування вхідних груп пристроями безперешкодного доступу замовниками здійснюється на етапі реконструкції, будівництва чи капітального ремонту об'єкта у відповідності до зазначених вище вимог постанов Кабінету Міністрів У країни за погодженням Державної архітектурно-будівельної інспекції в місті Києві.

На сьогодні районними в місті Києві державними адміністраціями забезпечено постійний контроль за виконанням заходів щодо створення належних умов доступності для осіб з інвалідністю до об'єктів житлового та громадського призначення відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів Ураїни від 28.12.2016 № 1073-р «Про затвердження плану заходів з виконання рекомендацій, викладених у заключних зауваженнях, наданих Комітетом ООН з прав осіб з інвалідністю, до першої доповіді України про виконання Конвенції ООН про права осіб з інвалідністю на період до 2020 року».

Відповідно до типового переліку послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій, які враховано у тарифі квартирної плати, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 01.06.2011 № 869 «Про забезпечення єдиного підходу до формування тарифів на житлово-комунальні послуги», до складу послуг належать витрати на технічне обслуговування внутрішньобудинкових систем теплового, гарячого, холодного водопостачання, водовідведення і зливової каналізації та поточний ремонт конструктивних елементів інженерних систем і технічних пристроїв будинків, які враховуються при формуванні тарифів на послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій. Відповідно до Порядку проведення перерахунку розміру плати за послуги з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій у разі перерви в їх наданні, ненадання або надання не в повному обсязі, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 11.12.2013 № 970, споживач має право на зменшення розміру плати у разі надання послуг не в повному обсязі, відхилення їх кількісних та/або якісних показників затверджених нормативів.

На підставі вищенаведеного після закінчення робіт по заварюванню сміттепроводів виконавчий орган Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) перегляне тарифи у зв'язку з припиненням надання цієї послуги. В подальшому послуга з обслуговування сміттепроводів більше не буде входить до квартплати, що зменшить навантаження на сім'ї киян при оплаті за житлово-комунальні послуги.

На підставі вище зазначеного та з метою вирішення питання критичного зношеного стану сміттепроводів у житлових будинках столиці, зважаючи на те, що санітарні вимоги щодо утримання сміттепроводів фактично не

дотримуються, а також виходячи з потреби розділення сміття пропонується прийняти відповідний проект рішення Київради.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Прийняття проекту рішення дозволить забезпечити відповідність сучасним санітарним вимогам, правилам утримання будинків, прилеглої території та вимогам пожежної безпеки будинків при їх експлуатації та підвищить комфорт проживання населення, утримання громадських будинків тощо. Реалізація прийнятого рішення покращить санітарний стану багатоповерхівок, сприяє профілактиці хвороб, запобіганню розмноження шурів, тарганів та мишей, а також задля спонукання жителів міста до роздільного збору та сортування сміття.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Нормативно-правовою базою у цій сфері правового регулювання є Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про житлово-комунальні послуги», «Про особливості здійснення права власності у багатоквартирному будинку», «Про відходи», «Про приватизацію державного житлового фонду», Цивільного кодексу України, «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні», Державні будівельні норми України, розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 09.03.2011 № 307 «Про впорядкування надання послуг з утримання будинків і споруд та прибудинкових територій в м. Києві», постанови Кабінету Міністрів України від 11.12.2013 № 970, від 01.06.2011 № 869 від 17.07.2015 № 515, Наказ Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 17.05.2005 № 76 «Про затвердження Правил утримання жилих будинків та прибудинкових територій» та Регламент Київської міської ради, затверджений рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 № 579/579.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація зазначеного проекту рішення не потребує додаткових витрат з міського бюджету, оскільки, для будинків, які оснащені сміттєпроводами, у тарифі за утримання будинків та прибудинкових територій вже передбачені витрати на їх утримання з дезінфекцією тощо. Тому експлуатуючі контори мають змогу провести заварювання, демонтаж або інші заходи з метою припинення функціонування сміттєпроводів за рахунок цих коштів. В подальшому послуга з обслуговування сміттєпроводів більше не буде входить до квартплати, що зменшить навантаження на сім'ї киян при оплаті за житлово-комунальні послуги.

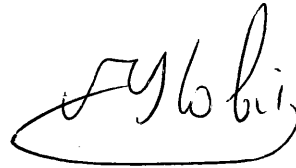
6. Суб'єкт подання проекту рішення

Суб'єктом подання проекту рішення є депутат Київської міської ради, член депутатської фракції «Єдність» НОВІКОВ Олексій Олександрович.

7. Доповідач на пленарному засіданні

Депутат Київської міської ради, член депутатської фракції «Єдність»
НОВІКОВ Олексій Олександрович.

Депутат Київської міської ради

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Novikov', enclosed within a hand-drawn oval.

О. Новіков



**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

Бондаренку В.Д.
Яловому К.В.
Гаршиній Г.А.

Прошу розглянути проект рішення від 21.06.2019
№08/231-2159/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Лазор Л.В.
Юнаковій С.М.
Пантелеєву П.О. - до відома

В.ПРОКОПІВ

“21” червня 2019 року
№ 08/231 – 2159/ПР



08/231-2159/MP
21.06.2019

ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

"22" червня 2019 р.

№ 08/279/8/167-2902

Заступнику міського голови –
секретарю Київської міської ради
Прокопіву В.В.
01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

ДЕПУТАТСЬКЕ ЗВЕРНЕННЯ

Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до статті 23 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради, прошу Вас забезпечити винесення на розгляд та погодження Київською міською радою проекту рішення Київської міської ради «Про питання припинення функціонування сміттєпроводів у багатоповерхових житлових будинках міста Києва» за моїм поданням.

Додаток: проект рішення з пояснювальною запискою та додатками на 9 аркушах.

З повагою,
депутат Київської міської ради

О. О. НОВІКОВ