



08/231-2128/МР
25.06.2018

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

V СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЕКТ

Про звернення Київської міської ради до Верховної ради України щодо посилення кримінальної відповідальності по нападу на медичних працівників

Відповідно до статті 19, 22, 49, 92 Конституції України, статті 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 89, 90, 103 Бюджетного кодексу України, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

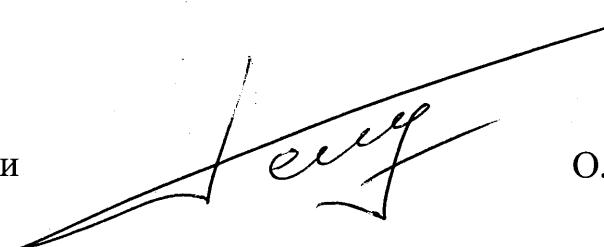
1. Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо посилення кримінальної відповідальності по нападу на медичних працівників, згідно з додатком до цього рішення.
2. Офіційно оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик».
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту.

Київський міський голова

В. Кличко

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради


О. Гелевей

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради
з питань охорони здоров'я та соціального захисту

Голова

О. Гелевей

Секретар

Ю. Лобан

Начальник управління
правового забезпечення діяльності
Київської міської ради

В. Слончак

Додаток
до рішення Київської міської ради
№

**Звернення Київської міської ради до Верховної Ради України
щодо посилення кримінальної відповідальності по нападу
на медичних працівників**

Ми, депутати Київської міської ради, вкрай стурбовані ситуацією, що працівники сфери охорони здоров'я, виконуючи свої професійні обов'язки — особливо незахищена категорія громадян. З прийняттям проекту Закону України від 06.04.2017 № 6311 “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення безпечних умов надання медичної допомоги” буде надаватися медикам (за їх зверненням) супровід поліції; буде здійснено посилення адміністративної та кримінальної відповідальноті за протиправні дії щодо медиків та працівників системи екстремальної медичної допомоги, які входять до складу бригади екстремальної (швидкої) медичної допомоги, зокрема під час виникнення надзвичайних ситуацій та ліквідації їх наслідків.

Законопроект передбачає зміну Кримінального кодексу України (далі - ККУ) шляхом: зміни ст. 22 – включення у перелік потерпілих медичних та фармпрацівників від правопорушення, які обумовлюють настання кримінальної відповідальності за вчинення злочину особами від 14 до 16 років; доповнення ККУ статтями 348₂, 349₂, 350₁, що містять спеціальний склад правопорушень за вчинення проти медпрацівників та фармацевтів вбивства або замаху на вбивство, захоплення як заручника, погрози або насильства відповідно, а також передбачають настання кримінальної відповідальності.

В Київській міській профспілці працівників охорони здоров'я проведено круглий стіл на тему: “Права медичних працівників на захист від протиправних посягань на їх життя та здоров'я”.

Учасники круглого столу дійшли висновку, що профілактика і протидія загрозам для безпеки лікаря - це фактор, який впливає також на якість і доступність надання медичної допомоги. Тому забезпечення безпеки життя та здоров'я медичних працівників під час виконання ними професійних обов'язків слід розглядати як одне з пріоритетних завдань держави.

Профспілка неоднозначово зверталась з пропозиціями щодо порушеного питання до Київської міської державної адміністрації.

Часто на медпрацівників та фармацевтів скують напади агресивні пацієнти (у стані алкогольного сп'яніння, під впливом наркотичних речовин, з психічними розладами, асоціальними осіб та ін.).

Одночасно повідомляємо, що в Києві збільшилась кількість випадків, коли хворі нападають на медиків із вимогою надати наркотичні препарати.

В деяких випадках бригада екстремальної медичної допомоги виїжджає на місце події, тобто на місце сконення злочину. Більше того, необхідно враховувати, що часом на момент приїзду навіть конфлікт не є вирішеним, і

фактично працівники швидкої допомоги прибувають на місце злочину раніше, ніж правоохоронці, потрапляючи в епіцентр подій, які можуть привести до жахливих наслідків.

Акцентуємо Вашу увагу на тому, що фактично на сьогоднішній момент для захисту власних прав медичний працівник має звернутися до правоохоронних органів із заявою, має бути зареєстровано кримінальне провадження, людина має бути визнана потерпілою, справу необхідно довести до суду, має бути обвинувачення та судовий розгляд. Але суди перевантажені, в Україні триває судова реформа, яка привела до неповної комплектації судів працівниками, судові засідання відкладаються, а за певних обставин — затягуються, і фактично потерпіла людина змушена довго ходити по судах, намагаючись добитися притягнення винуватих до відповідальності.

Згідно норм Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», кожен медик має право на належні умови професійної діяльності. Варто додати, що певні норми містяться в законах України «Про екстрену медичну допомогу» і «Про психіатричну допомогу». У першому з них законодавець виділяє виключно працівників, які включені до складу бригади екстроеної медичної допомоги, при цьому виключаючи інших працівників цієї служби. У другому ж написано лише те, що медик має право на допомогу від представника Національної поліції під час надання психіатричної допомоги.

З одного боку, привілейоване становище працівників двох медичних напрямків, а з іншого — відсутній механізм реалізації цих прав, тому на сьогодні в запропонованому Комітетом законопроекті № 6311, вироблено правильний і чіткий підхід, адже мають бути внесені зміни не точково до кожного законопроекту, а в основі, де мають бути передбачені права та обов'язки держави на забезпечення гарантій при здійсненні професійної діяльності.

Щодо законопроекту № 6311, то по суті Національна поліція України стане виконувати охоронні послуги для медичних працівників під час надання ними медичної допомоги, але вона звертає увагу, що, по-перше, ці випадки не є систематичними, а по-друге, до основних завдань Національної поліції України відноситься забезпечення прав та свобод громадян, а переносити обов'язки нацполіції у площину фінансово-господарських операцій в цьому випадку взагалі недоречно. Тому необхідні відповідні зміни і до Закону України «Про Національну поліцію», якими буде забезпечено обов'язок поліції здійснювати супровід на першу ж вимогу медичного працівника.

Надавати допомогу хворому за будь-яких обставин - професійний обов'язок лікаря, за невиконання якого він несе кримінальну відповідальність. Тому гарантувати медикам особисту безпеку повинні закони та спеціальний правовий статус медичного працівника. Зараз факти нападу на медиків із застосуванням фізичної сили розглядаються правоохоронними органами без урахування того, що це відбувається під час виконання службових обов'язків.

Одним із важливих завдань держави є побудова спільногомеханізму взаємодії між тими, хто захищає українців, і тими, хто їх лікує та рятує життя.

Враховуючи вищевикладене є необхідність встановити пости охорони у всіх медичних закладах, особливо у стаціонарах та камери відео спостереження на входах до медичних закладів, всі бригади Центру екстреної медичної допомоги треба забезпечити кнопками для екстреного виклику правоохоронних органів, а не через диспетчерську службу (економія часу), з'явилася необхідність правового захисту медичних працівників на законодавчому рівні.

У зв'язку із цим ми пропонуємо підтримати зміни до Кодексу України про адміністративні правопорушення, Кримінального Кодексу України, Закону України “Основи законодавства України про охорону здоров'я”, Закону України “Про екстрену медичну допомогу”, що зазначені в проекті Закону України від 06.04.2017 № 6311 “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення безпечних умов надання медичної допомоги” та до Закону України “Про Національну поліцію України”.

Київський міський голова

В. Кличко

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення Київської міської ради
«Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України
щодо посилення кримінальної відповідальності по нападу
на медичних працівників»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо посилення кримінальної відповідальності по нападу на медичних працівників.

У травні 2013 року у місті Бориспіль Київської області відбулася трагедія, коли четверо чоловіків, перебуваючи в стані алкогольного сп'яніння, нанесли 9 ножових поранень лікареві приймального відділення лікарні, який надавав допомогу одному з них. У червні 2013 року у місті Львові під час надання бригадою екстреної медичної допомоги лікар та водій зазнали побиття з боку друзів потерпілого, які знаходилися в стані алкогольного сп'яніння, та отримали тілесні ушкодження різного ступеня тяжкості. У грудні 2015 року в селі Концево Ужгородського району троє осіб, озброєних заливою трубою, вилами та сокирою, здійснили напад на автомобіль екстреної медичної допомоги і серйозно пошкодили його, бригада дивом не постраждала. У серпні 2016 року у місті Житомирі відвідувач реанімаційного відділення лікарні побив завідувача відділення за недопущення в палату у стані алкогольного сп'яніння та без належного одягу.

Прикладом справжнього героїзму була робота медиків-професіоналів та волонтерів Євромайдану. Водночас вони під час виконання цієї роботи зазнали цинічно кричущих та безприкладно жорстоких нападів. У сутичках на Майдані постраждало не менше 15 медиків. Снайперів не зупиняли ані Червоний Хрест, ні білий халат. Безпрецедентно-нелюдськими стали факти розгрому медичних пунктів каральними підрозділами. Вражає доля медика-волонтера Олесі Жуковської, яка стала відома усьому світові. Куля снайпера пройшла крізь її шию, коли вона допомагала пораненому.

Особливості професійної діяльності медичних та фармацевтичних працівників включають підвищений ризик піддатися нападу в ході погіршення криміногенної ситуації в країні. За даними Міністерства внутрішніх справ України, протягом лише 2002-2012 років в Україні було зареєстровано 192 злочини, учинені проти життя і здоров'я медичних працівників при виконанні ними службових обов'язків, у тому числі 10 убивств, 5 умисних тяжких тілесних ушкоджень, 74 умисних середньої тяжкості тілесних ушкоджень, 1 катування, 8 погроз убивством.

Згідно з офіційними даними за період 2013–2017 рр., загальна кількість зареєстрованих в Україні протиправних посягань на життя та здоров'я працівників лише системи екстреної медичної допомоги становила 543 випадки, два з них привели до інвалідизації, а три — до летального кінця.

Тільки у місті Києві в період з 2010 по 2017 роки скосено 99 нападів (з них за 2017 рік - 10 нападів) на бригади екстреної медичної допомоги, постраждали 73 працівника і 15 одиниць медичного транспорту.

Але це лише офіційно зафіксовані випадки, проте є всі підстави вважати, що таких ситуацій у нашій країні набагато більше. Як свідчить практика, у разі отримання легких тілесних ушкоджень медичні працівники не завжди звертаються до правоохранних органів, зазвичай посилаючись на відсутність часу або коштів на отримання належної правової допомоги та захисту власних прав.

Станом на 2018 р. не всі бригади екстреної медичної допомоги мають можливість невідкладно передати тривожний сигнал щодо небезпеки диспетчера або в поліцію — таку можливість мають лише там, де створено центральні оперативні диспетчерські з програмно-апаратним комплексом.

В усіх інших ситуаціях відбувається значна затримка у передачі інформації від бригади екстреної медичної допомоги до працівників правоохранних органів, і, як наслідок, реагування на такі випадки відбувається несвоєчасно.

Законодавче врегулювання кримінальної відповідальності за посягання на життя, здоров'я медичних та фармацевтичних працівників та інші злочини, спрямовані на перешкодження здійснення вказаними працівниками своєї професійної діяльності, є актуальним та важливим завданням.

Є доцільними зміни до Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» щодо забезпечення безпечних умов надання медичної допомоги, а саме:

1. Медична допомога надається у безпечних умовах з додержанням прав і законних інтересів пацієнта.

2. Під час надання медичної допомоги медичні працівники, фізичні особи — підприємці, які провадять господарську діяльність з медичної практики, та працівники системи екстреної медичної допомоги, які входять до складу бригади екстреної (швидкої) медичної допомоги, мають право на безпечні умови надання медичної допомоги, вжиття заходів, спрямованих на усунення загроз для життя та здоров'я, захист від протиправного посягання на життя та здоров'я.

3. Медичний працівник, фізична особа — підприємець, яка провадить господарську діяльність з медичної практики, та працівник системи екстреної медичної допомоги, який входить до складу бригади екстреної (швидкої) медичної допомоги, за зверненням має право на здійснення супроводу працівниками Національної поліції України для забезпечення безпечних умов надання медичної допомоги.

4. Порядок забезпечення безпечних умов надання медичної допомоги встановлюється Кабінетом Міністрів України.

Окрім цього, необхідно внести такі доповнення до статті 11 Закону України «Про екстрену медичну допомогу»: «Працівник системи екстреної медичної допомоги, який входить до складу бригади екстреної (швидкої) медичної допомоги, під час надання екстреної медичної допомоги має право на захист від протиправного посягання на своє життя та здоров'я, а також на безпечні умови надання екстреної медичної допомоги відповідно до законодавства».

Дуже прикро, але непоодинокими є випадки створення перешкод працівникам системи екстреної медичної допомоги з боку родичів або близьких пацієнта, які вважають, що медична допомога надана неправильно чи не в повному обсязі, тому, є необхідність розглянути питання щодо встановлення кримінальної відповідальності фізичних осіб за протиправні дії, а саме погрози, нанесення тілесних ушкоджень різного ступеня тяжкості, посягання на життя, захоплення в заручники медичного працівника під час надання медичної допомоги.

Нововведення покликані створити правові умови для посилення відповідальності осіб за вчинення протиправних дій щодо медпрацівників та фармацевтів під час професійної діяльності. Медичні працівники часто стають жертвами побиття, погроз, а то й вбивства. Медпрацівники зазнають вищий, ніж у пересічного громадянина, ризик нападу.

Особливо гостро питання захисту медпрацівників постало у зв'язку із погіршенням криміногенної ситуації в країні на тлі економічної кризи, проведення АТО, а також масового переселення людей з окупованих територій країни. Досі законодавчий акт не встановлював кримінальної відповідальності за посягання на життя і здоров'я медпрацівників та фармацевтів, захоплення їх у заручники, погрозу або завдання їм тілесних пошкоджень під час виконання службових обов'язків. Тому правове врегулювання цього питання має пріоритетне значення.

2. Цілі та завдання прийняття рішення

Цілями та завдання прийняття даного проекту рішення є необхідність удосконалення законодавства щодо забезпечення безпечних умов надання медичної допомоги як дієвого механізму правового регулювання для безпеки медичних працівників під час надання медичної допомоги.

3. Загальна характеристика та основні положення проекту рішення

Проект рішення передбачає:

- направлення звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо посилення кримінальної відповідальності по нападу на медичних працівників, згідно з додатком до цього рішення;
- офіційне оприлюднення цього рішення в газеті Київської міської ради «Хрестатик»;
- покладення контролю за виконанням цього рішення на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Дана сфера суспільних відносин врегульована статтями 19, 22, 49, 92 Конституції України, статтею 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статтями 89, 90, 103 Бюджетного кодексу України, Кодексом України

про адміністративні правопорушення, Кримінальним Кодексом України, Законом України “Основи законодавства України про охорону здоров'я”, затвердженим від 19.11.1992 року № 2801-ХII, Законом України “Про екстрену медичну допомогу”.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Виконання даного проекту рішення не передбачає додаткове витрачання коштів місцевого бюджету.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття проекту рішення

Прийняття даного проекту рішення сприятиме прийняттю проекту Закону України від 06.04.2017 № 6311 “Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо забезпечення безпечних умов надання медичної допомоги”, яким пропонується:

надати медикам (за їх зверненням) супровід поліції;

посилити адміністративну та кримінальну відповідальність за протиправні дії щодо медиків та працівників системи екстреної медичної допомоги, які входять до складу бригади екстреної (швидкої) медичної допомоги., зокрема під час виникнення надзвичайних ситуацій та ліквідації їх наслідків.

7. Суб'єкти подання проекту рішення

Суб'єктами подання даного проекту рішення є депутати Київської міської ради VIII скликання, член депутатської фракції «Всеукраїнське об'єднання «Свобода» у Київській міській раді Гелевей Олег Іванович.

8. Доповідачі на пленарному засіданні

Доповідач на пленарному засіданні сесії Київської міської ради – депутат Київської міської ради VIII скликання, член депутатської фракції «Всеукраїнське об'єднання «Свобода» у Київській міській раді Гелевей Олег Іванович.

Депутат Київської міської ради

Олег Гелевей



Заступник міського голови – секретар Київської міської ради

Гелевею О.І.
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 25.06.2018
№08/231- 212§/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Лазор Л.В.
Юнаковій С.М.
Поворознику М.Ю. – до відома

A large, handwritten signature in black ink, appearing to read "Volodymyr Prokopyev".

В.ПРОКОПІВ

“25” червня 2018 року
№ 08/231 – 212§/ПР



08/231-2128/МР
25.06.2018

ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛІКАННЯ

“25” червня 2018 р.

№ 08/279/08/159-
- 436

Заступнику Київського міського голови —
Секретарю Київської міської ради
Прокопіву В. В.

Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до ст. 26 Регламенту Київської міської ради, прошу Вас надати доручення розглянути проект рішення «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо посилення кримінальної відповідальності по нападу на медичних працівників» на засіданні постійної комісії Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту.

Додатки:

1. Проект рішення «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо посилення кримінальної відповідальності по нападу на медичних працівників» в 1 прим. на 5 арк.
2. Пояснювальна записка до проекту рішення в 1 прим. на 4 арк.
3. Електронна версія зазначених документів.

Депутат Київської міської ради

Олег Гелевей