

08/231-180/PP
24.12.2020



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

I сесія IX скликання

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЄКТ

Про реорганізацію закладів з надання психіатричної допомоги, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва

Відповідно до статей 104-107 Цивільного кодексу України, Основ законодавства України про охорону здоров'я, пункту 30 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань» та з метою забезпечення раціонального використання матеріальних ресурсів закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Реорганізувати комунальне некомерційне підприємство «Київська міська психоневрологічна лікарня № 2» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01993992), комунальне некомерційне підприємство «Київська міська психоневрологічна лікарня № 3» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 02125838), комунальне некомерційне підприємство «Київський міський психоневрологічний диспансер № 1» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 05496827), комунальне некомерційне підприємство «Київський міський психоневрологічний диспансер № 2» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 05496833), комунальне некомерційне підприємство «Київський міський

психоневрологічний диспансер № 3» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 05496845), комунальне некомерційне підприємство «Київський міський психоневрологічний диспансер № 4» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 26315089), комунальне некомерційне підприємство «Київський міський психоневрологічний диспансер № 5» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01993828), Київський міський центр судово-психіатричної експертизи (ідентифікаційний код 25287764) шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «Клінічна лікарня «ПСИХІАТРІЯ»» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01994072).

2. Встановити, що:

2.1. Комунальне некомерційне підприємство «Клінічна лікарня «ПСИХІАТРІЯ»» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01994072) є правонаступником усього майна, всіх прав та обов'язків закладів охорони здоров'я, що реорганізуються відповідно до пункту 1 цього рішення.

2.2. Строк заявлення кредитором своїх вимог до закладів охорони здоров'я, що реорганізуються відповідно до пункту 1 цього рішення, становить два місяці з дня оприлюднення повідомлення про рішення щодо їх реорганізації.

3. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації):

3.1. Здійснити організаційно-правові заходи щодо виконання цього рішення.

3.2. Утворити комісії з реорганізації закладів охорони здоров'я, що реорганізуються відповідно до пункту 1 цього рішення шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «Клінічна лікарня «ПСИХІАТРІЯ»» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01994072) та затвердити їх персональні склади, попередньо погодивши їх з постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту та постійною комісією Київської міської ради з питань власності.

3.3. Затвердити передавальні акти закладів охорони здоров'я, що реорганізуються відповідно до пункту 1 цього рішення, попередньо погодивши їх з постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я та

соціального захисту та постійною комісією Київської міської ради з питань власності.

3.4. Внести зміни до статуту комунального некомерційного підприємства «Клінічна лікарня «ПСИХІАТРІЯ»» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), попередньо погодивши його з постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту та постійною комісією Київської міської ради з питань власності.

3.5. Забезпечити закріплення на праві оперативного управління за комунальним некомерційним підприємством «Клінічна лікарня «ПСИХІАТРІЯ»» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01994072) майна закладів охорони здоров'я, що реорганізуються відповідно до пункту 1 цього рішення.

3.6. Привести у відповідність до цього рішення власні акти.

4. Після реалізації пунктів 1-3 цього рішення:

4.1. Змінити найменування комунального некомерційного підприємства «Клінічна лікарня «ПСИХІАТРІЯ»» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01994072) на комунальне некомерційне підприємство «Клінічний заклад з надання психіатричної допомоги «ПСИХІАТРІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

4.2. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) здійснити організаційно-правові заходи, пов'язані з виконанням підпункту 4.1 цього пункту та внести зміни до статуту комунального некомерційного підприємства «Клінічна лікарня «ПСИХІАТРІЯ»» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), попередньо погодивши його з постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту та постійною комісією Київської міської ради з питань власності.

5. Оприлюднити це рішення у встановленому порядку.

6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту та постійну комісію Київської міської ради з питань власності.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Перший заступник голови

В. Монархівський
Микола ПОВОРОЗНИК

Директор Департаменту охорони
здоров'я

Валентина Гінзбург
Валентина ГІНЗБУРГ

Начальник відділу правового
забезпечення

Тетяна Єсик
Тетяна ЄСИК

ПОГОДЖЕНО:

Директор Департаменту
комунальної власності м. Києва

Андрій Гудзь
Андрій ГУДЗЬ

Директор Департаменту фінансів

Володимир Репік
Володимир РЕПІК

Виконувач обов'язків
начальника юридичного управління

Ольга Яковлєва
Ольга ЯКОВЛЄВА

Керівник апарату

Дмитро Загумений
Дмитро ЗАГУМЕННИЙ

Постійна комісія Київської міської ради
з питань охорони здоров'я та
соціальної політики

Голова
Секретар

Марина ПОРОШЕНКО
Юлія УЛАСИК

Постійна комісія Київської міської ради
з питань власності

Голова
Секретар

Михайло ПРИСЯЖНЮК
Сергій АРТЕМЕНКО

Начальник Управління правового
забезпечення діяльності Київської
міської ради

Ганна ГАРШИНА

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради «Про реорганізацію закладів з надання психіатричної допомоги, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Проєкт рішення розроблений відповідно до статей 104-107 Цивільного кодексу України, статті 59 Господарського кодексу України, пункту 30 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та з метою оптимізації існуючих ресурсів системи надання медичної допомоги.

Відповідно до Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» та постанови Кабінету Міністрів України від 27.11.2019 № 1119 «Деякі питання реалізації державних фінансових гарантії медичного обслуговування населення за програмою медичних гарантії на 2020 рік» держава гарантує повну оплату згідно з тарифом за рахунок коштів Державного бюджету України надання громадянам необхідних їм медичних послуг та лікарських засобів, що передбачені програмою медичних гарантії, що реалізуються Національною службою здоров'я, зокрема, шляхом укладання договорів про медичне обслуговування населення з державними та комунальними закладами охорони здоров'я.

З урахуванням зазначеного, з 1 квітня 2020 року єдиним механізмом забезпечення закладів охорони здоров'я комунальної власності видатками споживання, в тому числі на виплату заробітної плати працівників, є укладання договору про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантії.

При цьому, для укладання договору з Національною службою здоров'я України кожен заклад охорони здоров'я, має відповідати встановленим вимогам відповідно до затверджених обсягів та умов закупівлі медичних послуг.

Так, відповідно до специфікації та умов закупівлі пакету медичних послуг за напрямом «Психіатрична допомога дорослим та дітям» у 2020 році (погоджені Міністерством охорони здоров'я України 21 січня 2020 року), обсяг послуги відповідно до потреб пацієнта включає комплекс заходів з надання стаціонарної психіатричної допомоги в умовах стаціонару та/або надання амбулаторної психіатричної допомоги при розладах психіки і поведінки відповідно до потреб пацієнтів; проведення необхідних лабораторних та інструментальних досліджень; проведення консультацій

лікарями інших спеціальностей; забезпечення цілодобового лікарського супроводу та медсестринського догляду за пацієнтами у випадку надання стаціонарної психіатричної допомоги; можливість застосування фізичного обмеження та/або ізоляції пацієнтів з розладами психіки та поведінки, які перебувають у стані психомоторного збудження відповідно до наказу Міністерства охорони здоров'я України від 26 березня 2016 року № 240 «Про затвердження Правил застосування фізичного обмеження та (або) ізоляції при наданні психіатричної допомоги особам, які страждають на психічні розлади, та форм первинної облікової документації».

Враховуючи зазначене, заклади з надання амбулаторної психіатричної допомоги уклали договори з Національною службою здоров'я України в обсязі медичних послуг, фінансування за надання яких є недостатнім для їх функціонування.

Одночасно з бюджету міста Києва здійснюються видатки на пільгові медикаменти пацієнтам у разі їх амбулаторного лікування в сумі 16 677,8 тис. грн.

Так, амбулаторною службою психіатричної допомоги не забезпечується проведення належного нагляду за пацієнтами, а відтак лише 28 % хворих госпіталізуються за направленнями лікарів психіатрів, відповідно 72 % - шляхом самозвернень, що є свідченням вкрай низької довіри до психоневрологічних диспансерів серед населення міста Києва. Вказане призводить до продовження терміну їх перебування на лікуванні стаціонарі та складає в середньому 60 днів, що значно перевищує відповідні дані по Україні (48 днів). З року в рік зростає інвалідність психічно хворих (за останні 5 років - на 25%) та повторна госпіталізація пацієнтів протягом року (18-20 %).

При цьому, для надання стаціонарної допомоги у 2020 році ліжковий фонд становить 1545 ліжок, з них дитячих – 70:

1) КНП «Клінічна лікарня «ПСИХІАТРІЯ»» - 1180, з яких зайнято 831 (70,5 %);

2) КНП «Київський міський психоневрологічний диспансер № 2» - 145, з яких зайнято 95 (65,5%);

3) КНП «Київський міський психоневрологічний диспансер № 3» - 220, з яких зайнято 129 (58,6%).

Зазначене свідчить про нераціональне використання ресурсного потенціалу, ліжкового фонду психіатричних стаціонарів та бюджетних коштів.

Загалом заклади охорони здоров'я психіатричної допомоги після зміни механізму забезпечення їх діяльності від «утримання» до «оплати за надані медичні послуги» з 1 квітня 2020 року забезпечені видатками лише на 50 відсотків від потреби.

Загальна сума договорів про медичне обслуговування населення, укладених між Національною службою здоров'я України та закладами з надання психіатричної допомоги, становить 69 398,2 тис. грн., а саме:

1) КНП «Київська міська психоневрологічна лікарня № 2» - 13 502,1 тис. грн.

2) КНП «Київська міська психоневрологічна лікарня № 3» - 2 589,2 тис. грн.

3) КНП «Київський міський психоневрологічний диспансер № 1» - 1 069,3 тис. грн.

4) КНП «Київський міський психоневрологічний диспансер № 2» - 728,6 тис. грн.

5) КНП «Київський міський психоневрологічний диспансер № 3» - 992,6 тис. грн.

6) КНП «Київський міський психоневрологічний диспансер № 4» - 1 153,7 тис. грн.

7) КНП «Київський міський психоневрологічний диспансер № 5» - 899,7 тис. грн.

8) КНП «Клінічна лікарня «ПСИХІАТРІЯ»» - 48 463,0 тис. грн.

Разом з тим, починаючи з 1 квітня 2020 року, оплата поточних видатків спеціальних закладів з надання психіатричної допомоги, що визначені у Переліку спеціальних закладів з надання психіатричної допомоги, затвердженому наказом Міністерства охорони здоров'я України від 20 березня 2018 року № 516, на застосування примусових заходів медичного характеру проводиться за рахунок субвенції та коштів міської цільової програми «Здоров'я киян» на загальну суму 15 498,2 тис. грн.

Отже загальний дохід закладів охорони здоров'я починаючи з 1 квітня 2020 року становить 84 896,4 тис. грн., що складає лише 50 % від потреби.

При цьому, 11 відсотків від загальної потреби закладів становлять адміністративні витрати, які можливо зменшити щонайменше на 7150,3 млн. грн. за результатом їх об'єднання.

Разом з тим, обсяг власних надходжень (оренда, плата за послуги) становить 2 874,3 тис. грн., які можливо спрямувати на підтримку цих закладів охорони здоров'я.

Загалом дефіцит коштів за рахунок об'єднання закладів охорони здоров'я можливо скоротити на 10024,6 тис. грн.

Окрім того, дефіцит коштів планується покрити за рахунок укладання КНП «Клінічна лікарня «ПСИХІАТРІЯ»» додаткових пакетів в рамках програми медичних гарантій, а також впровадження додаткових платних послуг соціального напрямку, оплата за які здійснюватиметься в рамках міської цільової програми «Турбота. Назустріч киянам» на відповідні роки.

Крім того, в місті Києві функціонує Київський міський центр судово-психіатричної експертизи, який не здійснює безпосереднє надання

психіатричної медичної допомоги та головним завданням якого є проведення судово-психіатричних та інших судових експертиз за призначенням суду або за дорученням слідчого судді чи суду, наданим за клопотанням сторони кримінального провадження.

Так, на виконанні в Київському міському центрі судово-психіатричної експертизи перебувають та продовжують надходити судові рішення з дорученнями про проведення судово-психіатричних та інших судових експертиз.

При цьому, враховуючи, що законодавством України передбачена кримінальна відповідальність за умисне невиконання рішення суду, яке набрало законної сили, Київський міський центр судово-психіатричної експертизи не має права не виконувати судово-психіатричні та інші судові експертизи.

Разом з тим, з урахуванням змін в бюджетному законодавстві, зокрема змін внесених Законом України «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» до статей 89 та 90 Бюджетного кодексу України, з 1 квітня 2020 року фінансування Київського міського центру судово-психіатричної експертизи не може здійснюватися з місцевого бюджету.

Таким чином, задля забезпечення надання пацієнтам максимального обсягу послуг з медичного обслуговування в амбулаторних або стаціонарних умовах, з метою недопущення припинення функціонування установи судово-психіатричної експертизи та забезпечення безперервності надання послуг з медичного обслуговування населення необхідним є прийняття цього рішення.

Абзацом шостим частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що мережа закладів охорони здоров'я - сукупність закладів охорони здоров'я, що забезпечують потреби населення у медичному обслуговуванні на відповідній території.

Отже, мережею визначено сукупність закладів охорони здоров'я.

Разом з тим, абзацом третім частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що **закладом охорони здоров'я є юридична особа будь-якої форми власності та організаційно-правової форми або її відокремлений підрозділ, що забезпечує медичне обслуговування населення на основі відповідної ліцензії та професійної діяльності медичних (фармацевтичних) працівників.**

Пунктом 1 вищевказаного проєкту рішення передбачено припинення закладів з надання психіатричної допомоги, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва, шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «Клінічна лікарня «ПСИХІАТРІЯ»» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 01994072).

Приєднання є одним із видів реорганізації юридичної особи, унаслідок якої юридична особа, що приєднується, припиняється. Водночас майно, права та обов'язки переходять до правонаступника – особи, до якої вона приєднується (частина перша статті 104 ЦК України).

Тобто, заклади охорони здоров'я, які приєднуються, отримують статус відокремленого структурного підрозділу, що відповідає положенням абзацу третього частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я.

Зазначене буде відображено в статуті комунального некомерційного підприємства «Клінічна лікарня «ПСИХІАТРІЯ»» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Таким чином, прийняття даного рішення не призведе до скорочення мережі закладів охорони здоров'я.

Вказана позиція також підтримана Комітетом Верховної ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування у листі від 12 березня 2020 року № 04-18/13-323(61199), який надіслано у відповідь на лист виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 24 лютого 2020 року № 002-303.

Слід зазначити, що на лист виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 24 лютого 2020 року № 002-307 щодо розгляду проекту рішення Київської міської ради «Про реорганізацію санаторно-курортних закладів охорони здоров'я», Міністерство охорони здоров'я України листом від 26 лютого 2020 року № 03-38/5647/2-20 повідомило, що заклади охорони здоров'я комунальної та державної форми власності, що діють в організаційно-правовій формі установи, можуть бути реорганізовані за рішенням власника.

Вищевикладене свідчить про те, що прийняття рішення Київської міської ради «Про реорганізацію закладів з надання психіатричної допомоги, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва» не призведе до скорочення мережі закладів охорони здоров'я.

Крім того, Департамент охорони здоров'я, листом від 02 грудня 2020 року № 061-12077/10, звернувся до Національної служби здоров'я України з проханням надати пропозиції/рекомендації щодо даного проекту рішення Київської міської ради в розрізі положень статті 49 Конституції України, відповідно до якої існуюча мережа закладів охорони здоров'я не може бути скорочена.

У листі від 09 грудня 2020 року № 19488/2-15-20 Національна служба здоров'я України висловила свою правову позицію з цього питання, яка полягає у тому, що оптимізація мережі закладів охорони здоров'я шляхом їх реорганізації не є скороченням мережі, якщо в результаті такої оптимізації доступ пацієнтів до медичного обслуговування покращиться і не відбудеться порушення прав, які гарантовані Конституцією України.

Слід також зазначити, що відповідно до пункту 12 Ліцензійних умов провадження господарської діяльності з медичної практики, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 02 березня 2016 року № 285, найменування закладу охорони здоров'я повинно відповідати найменуванню у переліку закладів, затвердженому МОЗ та/або іншим центральним органом виконавчої влади.

Наказом Міністерства охорони здоров'я України від 13 травня 2019 року № 1064 та зареєстровані в Міністерстві юстиції України 06 червня 2019 року за № 585/33556 внесені зміни до Переліку закладів охорони здоров'я, відповідно до яких з переліку закладів охорони здоров'я виключено психіатричну лікарню, психіатричний диспансер, психоневрологічну лікарню, психіатричну лікарню (у т.ч. дитячу), психіатричний диспансер, психоневрологічний диспансер натомість введено такий заклад як «заклад з надання психіатричної допомоги», у зв'язку з чим є необхідність в перейменуванні комунального некомерційного підприємства «Клінічна лікарня «ПСИХІАТРІЯ»» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у комунальне некомерційне підприємство «Клінічний заклад з надання психіатричної допомоги «ПСИХІАТРІЯ»» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Розмір статутного капіталу комунального некомерційного підприємства «Клінічна лікарня «ПСИХІАТРІЯ»» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) визначено рішенням Київської міської ради від 19 грудня 2019 року № 461/8034 «Про визначення розмірів статутних капіталів комунальних некомерційних підприємств виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)».

В даному випадку, проект рішення підготовлено задля недопущення припинення функціонування закладів з надання психіатричної допомоги міста Києва, судово-психіатричних установ, покращення рівня надання медичних послуг, ефективного використання наявних матеріальних і кадрових ресурсів, поліпшення показників якості шляхом створення економічно обґрунтованої моделі організації.

Таким чином, з прийняттям даного рішення, скорочення мережі закладів охорони здоров'я не відбудеться, оскільки заклади з надання психіатричної допомоги обслуговуватимуть той же обсяг населення, що й до реорганізації, з урахуванням потреб населення у медичному обслуговуванні, необхідності забезпечення належної якості такого обслуговування, своєчасності, доступності для громадян.

При цьому реорганізація закладів з надання психіатричної допомоги, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва, шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства

«Клінічна лікарня «ПСИХІАТРІЯ»» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) не призводить до монополізації чи суттєвого обмеження конкуренції на ринку медичної допомоги міста Києва.

Водночас, Департамент охорони здоров'я листом від 01 грудня 2020 року № 061-12037/10 надав Антимонопольному комітету проект рішення Київської міської ради «Про реорганізацію закладів з надання психіатричної допомоги, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва» та пояснювальну записку до нього.

Однак, лист Департаменту охорони здоров'я від 10 квітня 2020 року № 061-3952/10 щодо надання Антимонопольному комітету України проекту рішення Київської міської ради «Про реорганізацію закладів з надання психіатричної допомоги, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва» (від 28.02.2020 № 08/231-519/ПР), на сьогодні залишається без відповіді.

2. Мета прийняття рішення

Проект рішення підготовлено з метою недопущення припинення функціонування судово-психіатричної установи міста Києва, забезпечення безпервності та наступності надання психіатричної допомоги в амбулаторних або стаціонарних умовах, покращення рівня надання послуг в сфері охорони здоров'я та підвищення рівня медичного забезпечення населення міста Києва, поліпшення матеріально-технічного забезпечення та підвищення професійного рівня медичних працівників.

Прийняття рішення надасть можливість:

1. Оптимізувати витрати на утримання закладів та забезпечити ефективне та раціональне використання наявних кадрових та матеріальних ресурсів.
2. Покращити якість надання спеціалізованої медичної допомоги на стаціонарному та амбулаторному рівнях.
3. Забезпечити фінансування здійснення судово-психіатричної експертизи.

3. Загальна характеристика та основні положення проекту рішення

Відповідно до проекту рішення передбачається реорганізація закладів охорони здоров'я шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «Клінічна лікарня «ПСИХІАТРІЯ»» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та перейменування її в комунальне некомерційне підприємство «Клінічний

заклад з надання психіатричної допомоги «ПСИХІАТРІЯ» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Відповідальною особою за супроводження зазначеного проєкту рішення Київради є директор Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Гінзбург Валентина Григорівна, контактний телефон 284-08-75.

Доповідачем зазначеного проєкту рішення на пленарному засіданні Київради - є директор Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Гінзбург Валентина Григорівна, контактний телефон 284-08-75.

4. Стан нормативно-правової бази в цій сфері правового регулювання

Конституція України, Цивільний кодекс України, Господарський кодекс України, Бюджетний кодекс України, Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення».

5. Фінансово - економічне обґрунтування

Прийняття проєкту рішення не потребує додаткових фінансових витрат з бюджету міста Києва та стосується виключно організації ефективної та результативної роботи галузі охорони здоров'я. Сприяє збільшенню господарської та фінансової автономії та управлінської гнучкості високоспеціалізованого закладу, формуванню стимулів для поліпшення якості медичного обслуговування і водночас підвищення економічної ефективності, а також не призводить до виникнення негативних податкових наслідків.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Реорганізація існуючої моделі існування психіатричної служби міста Києва дозволить досягти ряд позитивних результатів:

- підвищення якості та ефективності медичного обслуговування населення;
- створення єдиного спеціалізованого закладу з надання психіатричної медичної допомоги та медичних послуг дорослому та дитячому населенню;
- забезпечення ефективного та раціонального використання наявних кадрових та матеріальних ресурсів.

Перший заступник голови

В. Монастирський
Микола ПОВОРОЗНИК



УКРАЇНА

**ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)**

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202 75 58, 202 76 33, 202 74 22

E-mail: kmda@kma.gov.ua Код ЄДРПОУ 00022527 Контактний центр міста Києва (044) 15 51

E-mail для електронних звернень громадян: zvernen@kmda.gov.ua

Голові Комітету Верховної Ради
України з питань здоров'я нації,
медичної допомоги та медичного
страхування
М. РАДУЦЬКОМУ

Шановний Михайле Борисовичу!

В рамках реалізації медичної реформи та на виконання вимог Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», а також Постанови Кабінету Міністрів України від 27.11.2019 № 1119 «Деякі питання реалізації державних фінансових гарантії медичного обслуговування населення за програмою медичних гарантії на 2020 рік» не всі заклади охорони здоров'я, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва, зможуть укласти договори з Національною службою здоров'я України.

З метою оптимізації існуючих ресурсів системи надання медичної допомоги, недопущення припинення функціонування закладів охорони здоров'я та забезпечення безперервності надання послуг з медичного обслуговування населення є необхідним прийняття органом місцевого самоврядування рішень про реорганізацію (приєднання, злиття) деяких закладів охорони здоров'я, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва.

Після завершення реорганізації підприємства, які приєдналися (шляхом злиття), будуть функціонувати як структурні підрозділи комунального некомерційного підприємства із збереженням всього майна, спеціалізації та штату медичних працівників таких закладів.

Відповідно до частини третьої статті 49 Конституції України, Держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування. У державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно; існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена. Держава сприяє розвитку лікувальних закладів усіх форм власності.

Згідно із частинами третьою та четвертою статті 16 Основ законодавства України про охорону здоров'я, порядок створення, припинення закладів охорони здоров'я, особливості діяльності та класифікація закладів визначаються законом.



ДОКУМЕНТ ІТС ЄПК СЕД АСКОД (ПІДПИСАНО
ЕЛЕКТРОННИМ ЦИФРОВИМ ПІДПИСОМ)

Сертифікат [58E2D9E7F900307B040000005A211E008FE37E00](#)
Підписувач [Поворозник Микола Юрійович](#)
Дійсний з [23.01.2020 12:44](#) по [23.01.2022 12:44](#)

Київська міська державна
адміністрація



002-303 від 24.02.2020

Мережа державних і комунальних закладів охорони здоров'я формується з урахуванням планів розвитку госпітальних округів, потреб населення у медичному обслуговуванні, необхідності забезпечення належної якості такого обслуговування, своєчасності, доступності для громадян, ефективного використання матеріальних, трудових і фінансових ресурсів. Існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена.

Відповідно до абзацу шостого частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що мережа закладів охорони здоров'я – сукупність закладів охорони здоров'я, що забезпечують потреби населення у медичному обслуговуванні на відповідній території.

Отже, мережею визначено сукупність закладів охорони здоров'я.

Згідно з абзацом третім частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що закладом охорони здоров'я є юридична особа будь-якої форми власності та організаційно-правової форми або її відокремлений підрозділ, що забезпечує медичне обслуговування населення на основі відповідної ліцензії та професійної діяльності медичних (фармацевтичних) працівників.

Слід зазначити, що відповідно до частини першої статті 104 Цивільного кодексу України, юридична особа припиняється в результаті реорганізації (злиття, приєднання). У разі реорганізації юридичних осіб майно, права та обов'язки переходять до правонаступників.

Тобто, заклади охорони здоров'я, які приєднуються або зливаються, отримують статус відокремленого структурного підрозділу, тому скорочення мережі закладів охорони здоров'я не відбувається.

Проте, від неурядових організацій та депутатів лунають заяви щодо недопущення реорганізації закладів охорони здоров'я, оскільки в такий спосіб скорочується їх мережа. Такі заклики призводять до зростання соціальної напруги серед населення міста Києва.

Враховуючи вищевикладене, просимо Вас в межах компетенції розглянути зазначене питання та надати роз'яснення та/або думку Комітету Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування щодо реорганізації (злиття, приєднання) закладів охорони здоров'я, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва з урахуванням положень частини третьої статті 49 Конституції України.

З повагою

Перший заступник голови

Микола ПОВОРОЗНИК

Валентина Гінзбург
Тетяна Єсик 284 08 12



ДОКУМЕНТ ІТС ЄПНК СЕД АСКОД (ПІДПИСАНО
ЕЛЕКТРОННИМ ЦИФРОВИМ ПІДПИСОМ)

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000005A211E008FE37E00
Підписувач Поворозник Микола Юрійович
Дійсний з 23.01.2020 12:44 по 23.01.2022 12:44

Київська міська державна
адміністрація



002-303 від 24.02.2020



Київська міська державна
адміністрація
17.03.2020 № 10527



ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ

Комітет з питань здоров'я нації, медичної допомоги
та медичного страхування

01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5, тел.: 255-91-59, тел./факс: 255-92-21

№ 04-18/19-323(61199)

"12" Березня 2020 р.

**Першому заступнику голови
Київської міської державної
адміністрації**

ПОВОРОЗНИКУ М.Ю.

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044

Шановний Миколо Юрійовичу!

Розглянувши Ваше звернення до Комітету Верховної Ради України з питань здоров'я нації, медичної допомоги та медичного страхування щодо надання роз'яснень з питань скорочення існуючої мережі комунальних закладів охорони здоров'я у разі їх реорганізації шляхом приєднання або злиття, інформуємо про таке.

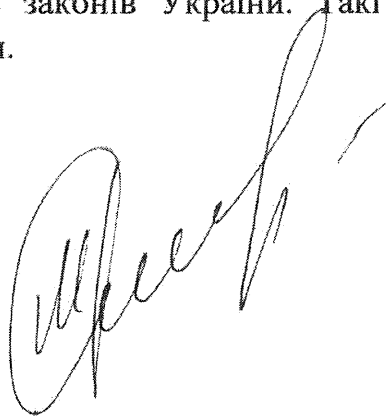
Відповідно до частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я (далі - Основи) мережа закладів охорони здоров'я – це сукупність закладів охорони здоров'я, що забезпечують потреби населення у медичному обслуговуванні на відповідній території. Заклад охорони здоров'я визначається як юридична особа будь-якої форми власності та організаційно-правової форми або її відокремлений підрозділ, що забезпечує медичне обслуговування населення на основі відповідної ліцензії та професійної діяльності медичних (фармацевтичних) працівників.

Таким чином, мережа закладів охорони здоров'я складається як із закладів охорони здоров'я у статусі самостійних юридичних осіб, так і з закладів охорони здоров'я, що є відокремленими підрозділами юридичних осіб. Тому, у випадку, коли органи місцевого самоврядування реалізують свої конституційні повноваження щодо реорганізації комунальних закладів охорони здоров'я шляхом їх приєднання або злиття, що має наслідком припинення юридичної особи, але не призводить до припинення діяльності реорганізованих у такий спосіб закладів охорони здоров'я, які продовжують свою діяльність у статусі відокремлених підрозділів та забезпечують потреби населення у своєчасному і доступному для громадян медичному обслуговуванні, скорочення існуючої мережі закладів охорони здоров'я фактично та юридично не відбувається.

Водночас, звертаємо Вашу увагу на те, що відповідно до частини третьої статті 21 Закону України «Про комітети Верховної Ради України», комітети з питань, віднесених до предметів їх відання, мають право надавати роз'яснення щодо застосування положень законів України. Такі роз'яснення не мають статусу офіційного тлумачення.

З повагою

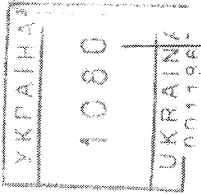
Голова Комітету

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'M. B. Raduchkyi', written in a cursive style.

М.Б. Радучький

АПАРАТ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

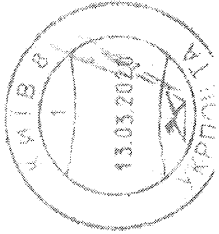
01008, м. Київ-8, вул. М. Грушевського, 5



УРЯДОВИЙ

16 БЕР 2020

*Київська міська державна
адміністрація
Таврогородська М. П.
вул. Кривобачки, 36,
м. Київ,
01044*



АПАРАТ
ВЕРХОВНОЇ РАДИ
УКРАЇНИ
вул. Грушевського, 5,
Київ, 01008

16 19-18/13-323



УКРАЇНА

**ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)**

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202 75 58, 202 76 33, 202 74 22

E-mail: kmda@kma.gov.ua Код ЄДРПОУ 00022527 Контактний центр міста Києва (044) 15 51

E-mail для електронних звернень громадян: zvernen@kmda.gov.ua

Міністрові охорони здоров'я України
З. СКАЛЕЦЬКІЙ

Шановна Зоряно Степанівно!

В рамках реалізації медичної реформи та на виконання вимог Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення», а також Постанови Кабінету Міністрів України від 27.11.2019 № 1119 «Деякі питання реалізації державних фінансових гарантій медичного обслуговування населення за програмою медичних гарантій на 2020 рік» не всі заклади охорони здоров'я, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва, зможуть укласти договори з Національною службою здоров'я України.

З метою оптимізації існуючих ресурсів системи надання медичної допомоги, недопущення припинення функціонування закладів охорони здоров'я та забезпечення безперервності надання послуг з медичного обслуговування населення є необхідним прийняття органом місцевого самоврядування рішень про реорганізацію (приєднання, злиття) деяких закладів охорони здоров'я, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва.

Після завершення реорганізації підприємства, які приєдналися (злилися), будуть функціонувати як структурні підрозділи комунального некомерційного підприємства із збереженням всього майна, спеціалізації та штату медичних працівників таких закладів.

Відповідно до частини третьої статті 49 Конституції України, Держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування. У державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно; існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена. Держава сприяє розвитку лікувальних закладів усіх форм власності.

Згідно із частинами третьою та четвертою статті 16 Основ законодавства України про охорону здоров'я, порядок створення, припинення закладів охорони здоров'я, особливості діяльності та класифікація закладів визначаються законом.

Мережа державних і комунальних закладів охорони здоров'я формується з урахуванням планів розвитку госпітальних округів, потреб населення у медичному обслуговуванні, необхідності забезпечення належної якості такого



ДОКУМЕНТ ІТС ЄПСК СЕД АСКОД (ПІДПИСАНО
ЕЛЕКТРОННИМ ЦИФРОВИМ ПІДПИСОМ)

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000005A211E008FE37E00

Підписувач Поворозник Микола Юрійович

Дійсний з 23.01.2020 12:44 по 23.01.2022 12:44

Київська міська державна
адміністрація



002-302 від 24.02.2020

обслуговування, своєчасності, доступності для громадян, ефективного використання матеріальних, трудових і фінансових ресурсів. Існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена.

При цьому, абзацом шостим частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що мережа закладів охорони здоров'я – сукупність закладів охорони здоров'я, що забезпечують потреби населення у медичному обслуговуванні на відповідній території.

Отже, мережею визначено сукупність закладів охорони здоров'я.

Разом з тим, абзацом третім частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що закладом охорони здоров'я є юридична особа будь-якої форми власності та організаційно-правової форми або її відокремлений підрозділ, що забезпечує медичне обслуговування населення на основі відповідної ліцензії та професійної діяльності медичних (фармацевтичних) працівників.

Слід зазначити, що відповідно до частини першої статті 104 Цивільного кодексу України, юридична особа припиняється в результаті реорганізації (злиття, приєднання). У разі реорганізації юридичних осіб майно, права та обов'язки переходять до правонаступників.

Тобто, заклади охорони здоров'я, які приєднуються або зливаються, отримують статус відокремленого структурного підрозділу, тому скорочення мережі закладів охорони здоров'я не відбувається.

Проте, від неурядових організацій та депутатів лунають заяви щодо недопущення реорганізації закладів охорони здоров'я, оскільки в такий спосіб скорочується їх мережа. Такі заклики призводять до зростання соціальної напруги серед населення міста Києва.

Враховуючи вищевикладене, просимо Вас в межах компетенції розглянути зазначене питання та надати роз'яснення та/або думку Міністерства охорони здоров'я України щодо реорганізації (злиття, приєднання) закладів охорони здоров'я, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва з урахуванням положень частини третьої статті 49 Конституції України.

З повагою

Перший заступник голови

Микола ПОВОРОЗНИК

Валентина Гінзбург
Тетяна Єсик 284 08 12



ДОКУМЕНТ ІТС ЄПК СЕД АСКОД (ПІДПИСАНО
ЕЛЕКТРОННИМ ЦИФРОВИМ ПІДПИСОМ)

Сертифікат 58E2D9E7F900307B040000005A211E008FE37E00
Підписувач Поворозник Микола Юрійович
Дійсний з 23.01.2020 12:44 по 23.01.2022 12:44

Київська міська державна
адміністрація



002-302 від 24.02.2020



МІНІСТЕРСТВО ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ (МОЗ України)

вул. М.Грушевського, 7, м. Київ, 01601, тел. (044) 253-61-94, E-mail: moz@moz.gov.ua,
web: <http://www.moz.gov.ua>, код ЄДРПОУ 00012925

**Виконавчий орган Київської
міської ради (Київська міська
державна адміністрація)**

Департамент реалізації політик Міністерства охорони здоров'я України розглянув проект Рішення X сесії VIII скликання Київської міської ради про реорганізацію санаторно-курортних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва, Київської міської ради та повідомляє.

Рішення про оптимізацію, створення, реорганізацію, перепрофілювання державних і комунальних закладів охорони здоров'я здійснюється відповідно до статті 16 Основ законодавства України про охорону здоров'я органами, уповноваженими управляти об'єктами відповідно державної і комунальної власності.

Органи місцевого самоврядування здійснюють планування розвитку мережі закладів охорони здоров'я комунальної форми власності, приймають рішення про створення, припинення, реорганізацію чи перепрофілювання закладів охорони здоров'я самостійно з урахуванням плану розвитку госпітального округу. Структурним підрозділам з питань охорони здоров'я обласних (міських) державних адміністрацій надається можливість самостійно регулювати кількість лікарняних ліжок для стаціонарного лікування пацієнтів у залежності від потреби, з урахуванням мережі, якості надання медичної допомоги за видами, матеріально-технічних та кадрових ресурсів, транспортних, територіальних та інших регіональних особливостей.

Враховуючи вищевикладене питання погодження проекту Рішення X сесії VIII скликання Київської міської ради, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва, Київської міської ради знаходиться поза компетенцією МОЗ України, оскільки заклади охорони здоров'я комунальної та державної форми власності, що діють в організаційно-правовій формі установи, можуть бути реорганізовані, у тому числі шляхом перетворення, за рішенням власника або уповноваженого органу управління.

**Директор Департаменту
реалізації політик**

А. Гаврилюк



Міністерство охорони здоров'я України

ІНФОРМАЦІЙНА ДОВІДКА

Лист

03-38/5647/2-20 від 26.02.2020 р.

Щодо погодження проекту рішення Київської міської ради «Про реорганізацію санаторно-курортних закладів охорони здоров'я»
03-38

До документа

Київська міська державна адміністрація

Лист

5/9001/0/1-20 від 25.02.2020р.

Підписано: **Гаврилюк Андрій Олександрович**



Міністерство охорони здоров'я України
03-38/5647/2-20 від 26.02.2020
Гаврилюк Андрій Олександрович



УКРАЇНА

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

ДЕПАРТАМЕНТ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я

вул. Прорізна, 19, м. Київ-01, 01001, тел. (044) 284-08-75, (044) 284-08-02,
тел. «гарячої» лінії (044) 278-41-91, e-mail: health@kmda.gov.ua, код ЄДРПОУ 02012906

02.12.2020 № 061-12072/10

Національна служба здоров'я України

Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент охорони здоров'я) звертається до Національної служби здоров'я України з проханням надати пропозиції та/або рекомендації з наступного питання.

З метою оптимізації існуючих ресурсів системи надання медичної допомоги Департаментом охорони здоров'я підготовлено проекти рішень Київської міської ради:

- 1) «Про реорганізацію закладів з надання психіатричної допомоги, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва»;
- 2) «Про реорганізацію санаторно-курортних закладів охорони здоров'я»;
- 3) «Про реорганізацію протитуберкульозних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва»;
- 4) «Про реорганізацію шкірно-венерологічних закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва»;
- 5) «Про реорганізацію Київського міського будинку дитини «Берізка» та Київського міського будинку дитини ім. М.М.Городецького»;
- 6) «Про реорганізацію комунального некомерційного підприємства «Госпіталь «Печерський» Печерського району міста Києва» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) шляхом приєднання до комунального некомерційного підприємства «Київський міський клінічний госпіталь ветеранів війни» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)».

Вказаними проектами рішень передбачено реорганізацію деяких закладів охорони здоров'я шляхом приєднання їх до інших закладів охорони здоров'я, та на виконання постанови Кабінету Міністрів України 10.07.2019 № 675 «Про затвердження Положення про центр медичної реабілітації та паліативної допомоги дітям» - злиття будинків дитини і створення на їх майновій базі комунального некомерційного підприємства «Центр медичної реабілітації та

паліативної допомоги дітям» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Зауважимо, що приєднання та злиття є одними із видів реорганізації юридичної особи, унаслідок яких юридичні особи, що приєднується/зливаються, припиняються. Водночас майно, права та обов'язки переходять до правонаступника – особи, до якої вона приєднується (частина перша статті 104 ЦК України).

Однак, під час погодження вказаних проєктів рішень юридичним управлінням апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – юридичне управління), останнім надані зауваження в яких зазначається, що *«статтею 49 Конституції України передбачено, що держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування. У державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно; існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена. Аналогічне положення міститься у частині третій статті 16 Основ законодавства України про охорону здоров'я, відповідно до якої мережа державних і комунальних закладів охорони здоров'я формується з урахуванням потреб населення у медичному обслуговуванні, необхідності забезпечення належної якості такого обслуговування, своєчасності, доступності для громадян, ефективного використання матеріальних, трудових і фінансових ресурсів. Існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена»*.

При цьому, абзацом третім частини першої статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я визначено, що закладом охорони здоров'я є юридична особа будь-якої форми власності та організаційно-правової форми або її відокремлений підрозділ, що забезпечує медичне обслуговування населення на основі відповідної ліцензії та професійної діяльності медичних (фармацевтичних) працівників.

Однак, юридичним управлінням не береться до уваги те, що в даному випадку, заклади охорони здоров'я, які приєднуються/зливаються отримують статус відокремленого структурного підрозділу, а тому скорочення мережі закладів охорони здоров'я не відбувається.

Відповідно до пункту 4 Положення про Національну службу здоров'я України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 27.12.217 № 1101, НСЗУ відповідно до покладених на неї завдань, зокрема узагальнює практику застосування законодавства з питань, що належать до її компетенції, розробляє пропозиції щодо вдосконалення законодавчих актів, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, нормативно-правових актів міністерств та в установленому порядку вносить їх на розгляд Міністра охорони здоров'я; надає пропозиції та консультації щодо формування, структури, функціонування та підвищення ефективності мережі закладів охорони здоров'я державної та комунальної форми власності, структури та функціонування госпітальних округів;

Враховуючи вищевикладене, просимо у найкоротший термін надати Департаменту охорони здоров'я пропозиції/рекомендації щодо вказаних

проектів рішень Київської міської ради про реорганізацію закладів охорони здоров'я в розрізі положень статті 49 Конституції України, відповідно до якої існуюча мережа закладів охорони здоров'я не може бути скорочена.

Директор



Валентина ГІНЗБУРГ



НАЦІОНАЛЬНА СЛУЖБА ЗДОРОВ'Я УКРАЇНИ
(НСЗУ)

просп. Степана Бандери, 19, м. Київ, 04073, тел.: (044) 426-67-77, (044) 290-06-91

E-mail: info@nszu.gov.ua, сайт: www.nszu.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 42032422

від _____ 20__ р. № _____

На № _____ від _____ 20__ р.

Департамент охорони здоров'я
Виконавчий орган Київської міської
ради (Київська міська державна
адміністрація)

Національна служба здоров'я України (далі – НСЗУ) розглянуто ваш лист від 02.12.2020 № 061-12077/10 щодо правових підстав реорганізації комунальних закладів охорони здоров'я та в межах компетенції повідомляємо наступне.

Частиною третьою статті 49 Конституції України визначено, що держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування. У державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно; існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена. Держава сприяє розвитку лікувальних закладів усіх форм власності.

Відповідно до статті 3 Основ законодавства України про охорону здоров'я, мережею закладів охорони здоров'я є сукупність закладів охорони здоров'я, що забезпечують потреби населення у медичному обслуговуванні на відповідній території.

Звертаємо Вашу увагу, що у вищенаведеному визначенні мережі закладів охорони здоров'я ключовим елементом з точки зору забезпечення прав громадян України на охорону здоров'я та медичне обслуговування, гарантованих статтею 49 Конституції України, є “потреби населення у медичному обслуговуванні на відповідній території”. Таким чином, визначальною відмінністю просто сукупності закладів охорони здоров'я від мережі є саме спроможність такої сукупності задовольнити потребу населення певної території у медичному обслуговуванні.

Оптимізація мережі закладів охорони здоров'я – це наступний крок у реформі охорони здоров'я, успішність якого залежить від власників комунальних закладів охорони здоров'я. Оптимізація означає не скорочення мережі, а таку її організацію, за якої пацієнти мають кращий доступ до медичного обслуговування, гарантованого їм Конституцією України. Інакше кажучи, якщо оптимізація мережі (яка може відбуватися, у тому числі шляхом реорганізації у формі злиття чи приєднання) не призводить до обмеження прав пацієнтів на медичну допомогу у порівнянні із станом до оптимізації мережі, то, на наш погляд, мова про скорочення мережі не йде. Тут також варто зазначити, що кількість закладів охорони здоров'я на території не завжди означає високу якість та ефективність медичної допомоги на цій території та рівень здоров'я населення. Один багатопрофільний, добре оснащений медичний заклад може надати більшу кількість якісних медичних послуг пацієнтам на певній території,



ніж п'ять застарілих, без належної матеріально-технічної бази та кваліфікованого персоналу. Отже, коли стоїть питання про скорочення мережі, на наш погляд, приймати рішення варто з точки зору якості та доступності медичних послуг для пацієнтів, а не арифметичного підрахунку кількості юридичних осіб – закладів охорони здоров'я. Відповідно до частини першої статті 104 Цивільного кодексу України, юридична особа припиняється в результаті реорганізації (злиття, приєднання, поділу, перетворення) або ліквідації. У разі реорганізації юридичних осіб майно, права та обов'язки переходять до правонаступників.

Окрім того, Конституційним Судом України, у низці прийнятих рішень, зокрема ухвалою від 15 травня 1997 року № 6-з у справі № 016/76-97, було зазначено, що конституційне звернення щодо правомірності реорганізації закладів охорони здоров'я, не містить посилання на обставини, що **реорганізація закладу охорони здоров'я призвела або може призвести до порушення конституційних прав і свобод суб'єкта звернення.**

У зв'язку із наведеною обставиною, суб'єктом конституційного звернення було відмовлено у відкритті конституційного провадження.

Тобто, у разі реорганізації закладів охорони здоров'я, зокрема злиття та перетворення, усі зобов'язання таких реорганізованих закладів охорони здоров'я у тому числі щодо медичного обслуговування населення, переходить до їх правонаступників.

У випадку реорганізації закладів охорони здоров'я шляхом приєднання, здійснюється оптимізація діяльності таких закладів, і як наслідок, покращується доступ пацієнтів до отримання якісних медичних послуг.

А тому, із урахуванням наведеного вище, НСЗУ цілком підтримує запропоновану ініціативу щодо оптимізації існуючої мережі закладів охорони здоров'я, шляхом реорганізації окремих закладів охорони здоров'я міста Києва, оскільки такі дії направлені на забезпечення дотримання права пацієнтів на охорону здоров'я – на отримання якісних медичних послуг. Також юридична позиція НСЗУ з цього питання полягає у тому, що оптимізація мережі закладів охорони здоров'я шляхом їх реорганізації не є скороченням мережі, якщо в результаті такої оптимізації доступ пацієнтів до медичного обслуговування покращиться і не відбудеться порушення прав, які гарантовані Конституцією України.

В.о. Голови

Оксана Мовчан

10612



УКРАЇНА

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

ДЕПАРТАМЕНТ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я

вул. Прорізна, 19, м. Київ-01, 01001, тел. (044) 284-08-75, (044) 284-08-02,
тел. «гарячої» лінії (044) 278-41-91, e-mail: health@kmda.gov.ua, код ЄДРПОУ 02012906

01.12.2020 № 061-12037/10

Антимонопольний комітет
України
вул. Митрополита Василя
Липківського, 45, м. Київ, 03035

У Департаменті охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент охорони здоров'я) підготовлено проєкт рішення Київської міської ради «Про реорганізацію закладів з надання психіатричної допомоги, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва», який розроблений відповідно до статей 104-107 Цивільного кодексу України, статті 59 Господарського кодексу України, пункту 30 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та з метою оптимізації існуючих ресурсів системи надання медичної допомоги.

Відповідно до частини четвертої статті 20 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю зобов'язані погоджувати з Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями проєкти нормативно-правових актів та інших рішень, які можуть вплинути на конкуренцію, зокрема щодо створення суб'єктів господарювання, встановлення і зміни правил їх поведінки на ринку, або такі, що можуть призвести до недопущення, усунення, обмеження чи спотворення конкуренції на відповідних ринках, а також одержувати дозвіл Антимонопольного комітету України на концентрацію у випадках, передбачених законом.

Враховуючи вищевикладене, Департамент охорони здоров'я надає копію проєкту рішення Київської міської ради «Про реорганізацію закладів з надання психіатричної допомоги, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва» та пояснювальну записку до нього.

Додаток на 18 арк. в 1 прим.

Директор
Тетяна Єсик 284 08 12

Валентина ГІНЗБУРГ



**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

Порошенко М.А.
Присяжнюку М.О.
Гаршиній Г.А.

Прошу розглянути проект рішення від 24.12.2020
№08/231- 180/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Юнаковій С.М.
Харченку О.В. – до відома

Володимир БОНДАРЕНКО

“24” грудня 2020 року
№ 08/231 – 180/ПР



08/231-180/np
24.12.2020

УКРАЇНА

**ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)**

вул. Хрещатик 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202 71 29, (044) 202 75 58, e-mail: kmnda@kma.gov.ua

Контактний центр міста Києва (044) 15 51 Код ЄДРПОУ 00022527

E-mail для електронних звернень громадян: zvernen@kmnda.gov.ua

14.12.2020 № 003-116р

на № _____ від _____

Київська міська рада

СУПРОВІДНИЙ ЛИСТ

Відповідно до статей 26, 29 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року № 579/579, глави 3 розділу VIII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810 за поданням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) направляю проект рішення Київської міської ради «Про реорганізацію закладів з надання психіатричної допомоги, що належать до комунальної власності територіальної громади міста Києва».

У відповідності до пункту 3.4 глави 3 розділу VIII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810 інформую, що відповідальним за представлення та супроводження проекту рішення на всіх стадіях розгляду є директор Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) ГІНЗБУРГ Валентина Григорівна, контактний телефон 284-08-02.

Додатки:

- проект рішення на _____ арк.;
- пояснювальна записка на _____ арк.;
- електронна версія зазначеного.

Керівник апарату _____

Дмитро ЗАГУМЕННИЙ

Валентина Гінзбург
Тетяна Єсик 284-08-12

211703