



08/231-1704/ПР
12.12.2022

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ

IX СКЛИКАННЯ

№ _____

ПРОЄКТ

**Про затвердження Положення про
Управління(інспекцію) самоврядного
контролю виконавчого органу
Київської міської ради (Київської
міської державної адміністрації)**

302

Відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ», «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань» частини третьої статті 11 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04 листопада 2021 року № 3135/3176, Київська міська рада:

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Положення про Управління (інспекцію) самоврядного контролю виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), що додається.
2. Управлінню (інспекції) самоврядного контролю виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) забезпечити державну реєстрацію Положення про Управління (інспекцію) самоврядного контролю виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) в установленому порядку.
3. Це рішення набирає чинності з дня його прийняття.
4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

Подання:

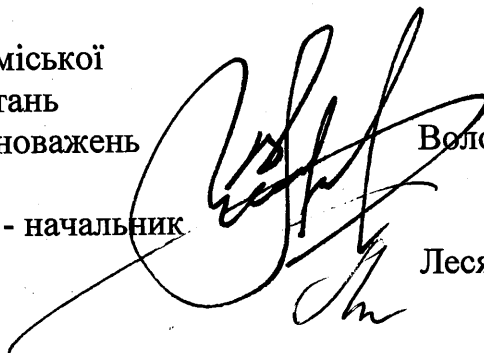
Начальник Управління (інспекція)
самоврядного контролю



Станіслав
МОСКАЛЕВСЬКИЙ

Погоджено:

Заступник голови Київської міської
державної адміністрації з питань
здійснення самоврядних повноважень



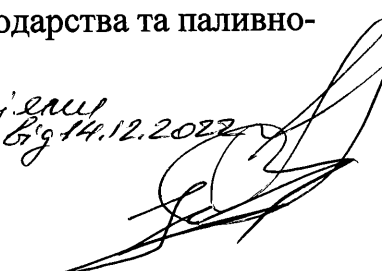
Володимир ПРОКОПІВ

Заступник керівник апарату - начальник
юридичного управління

Леся ВЕРЕС

Постійна комісія Київської міської ради з питань
житлово-комунального господарства та паливно-
енергетичного комплексу

Голова *З рекомендації деп.
протокол № 18/44 від 14.12.2022*



Олександр БРОДСЬКИЙ

Секретар

Тарас КРИВОРУЧКО

Постійна комісія Київської міської ради з питань
місцевого самоврядування, регіональних та
міжнародних зв'язків

Голова



Юлія ЯРМОЛЕНКО

Секретар

Ігор ХАЦЕВИЧ

Постійна комісія Київської міської ради з питань
регламенту, депутатської етики та запобігання
корупції

*З рекомендації деп.
протокол № 19/13 від 13.12.22
1524/50*



Леонід ЄМЕЦЬ

Голова

Олеся ЗУБРИЦЬКА

Секретар

В.о. начальника управління правового
забезпечення діяльності Київської
міської ради

*З рекомендації деп.
13.12.2022 108/230-202*

Валентина ПОЛОЖИШНИК

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення Київської міської ради

від _____ № _____

ПОЛОЖЕННЯ

**ПРО УПРАВЛІННЯ (ІНСПЕКЦІЮ) САМОВРЯДНОГО КОНТРОЛЮ
ВИКОНАВЧОГО ОРГАНУ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ (КИЇВСЬКОЇ
МІСЬКОЇ ДЕРЖАВНОЇ АДМІНІСТРАЦІЇ)**

(ідентифікаційний код 39843025)

Київ – 2022

1. Управління (інспекція) самоврядного контролю виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Управління) є структурним підрозділом виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Управління є органом місцевого самоврядування, підпорядковується Київському міському голові, підзвітний та підконтрольний Київській міській раді.

2. Управління у своїй діяльності керується Конституцією України та законами України, постановами Верховної Ради України, актами Президента України та Кабінету Міністрів України, наказами міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, рішеннями Київської міської ради, розпорядженнями Київського міського голови і розпорядженнями виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), іншими нормативно-правовими актами, а також цим Положенням.

3. Основними завданнями Управління є:

3.1. Виконання Конституції України і законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, наказів міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, рішень Київської міської ради, розпоряджень виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Київського міського голови.

3.2. Здійснення самоврядного контролю за станом благоустрою міста Києва та житлово-комунального господарства міста Києва, крім самоврядного контролю за станом благоустрою міста Києва, що здійснює Департамент міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

3.3. Здійснення в межах повноважень самоврядного контролю за дотриманням законодавства у сферах благоустрою та житлово-комунального господарства, зокрема стандартів, нормативів, норм і правил структурними підрозділами Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районними в місті Києві державними адміністраціями, комунальними підприємствами, установами та організаціями територіальної громади міста Києва та іншими суб'єктами.

3.4. Участь у профілактиці правопорушень в сфері благоустрою та надання житлово-комунальних послуг.

3.5. У межах визначених повноважень вжиття заходів щодо притягнення винних до відповідальності за порушення законодавства у сферах благоустрою та житлово-комунальних послуг.

4. Управління відповідно до покладених на нього завдань виконує такі функції:

4.1. Організовує виконання Конституції України і законів України, актів Президента України, Кабінету Міністрів України, наказів міністерств, інших центральних органів виконавчої влади, рішень Київської міської ради, розпоряджень виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Київського міського голови та здійснює контроль за їх реалізацією в межах повноважень.

4.2. Здійснює в межах повноважень самоврядний контроль за станом благоустрою міста Києва, виконанням Правил благоустрою міста Києва, крім самоврядного контролю за станом благоустрою міста Києва, що здійснює Департамент міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), в тому числі організації озеленення, охорони зелених насаджень і водойм, створення місць відпочинку громадян,

утримання в належному стані закріплених за підприємствами, установами, організаціями територій:

4.2.1. Здійснює в межах повноважень самоврядний контроль за дотриманням стандартів, норм і правил житлово-комунальних послуг підприємствами, установами, організаціями, громадянами, в тому числі структурними підрозділами Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районними в місті Києві державними адміністраціями, комунальними підприємствами, установами та організаціями територіальної громади міста Києва, законодавства у сфері житлово-комунального господарства.

4.2.2. Здійснює у межах повноважень перевірку якості житлово-комунальних послуг.

4.2.3. Забезпечує у межах своїх повноважень захист прав і законних інтересів фізичних та юридичних осіб.

4.3. Бере участь в установленому порядку у проведенні планових та позапланових рейдів, перевірок, інспектувань, аналізів, моніторингу та інших заходах на територіях та об'єктах житлово-комунального господарства міста Києва.

4.4. За результатами заходів, зазначених у підпункті 4.3 цього пункту, надає об'єктивні, незалежні висновки та пропозиції щодо:

4.4.1. Ефективності і результативності в діяльності структурних підрозділів Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районних в місті Києві державних адміністрацій, комунальних підприємств, установ та організацій територіальної громади міста Києва для прийняття обґрунтованих управлінських рішень (в межах визначених повноважень).

4.4.2. Запобігання порушенням законодавства України у сферах благоустрою та житлово-комунального господарства та притягнення винних до відповідальності в установленому законом порядку.

4.5. Сприяє забезпеченню чистоти і порядку в місті Києві, очищенню територій та об'єктів від побутових відходів, безхазяйного майна, самовільно розміщених об'єктів та елементів.

4.6. Бере участь в обговоренні проєктів благоустрою міста Києва іншої технічної документації з питань благоустрою та вносить відповідні пропозиції на розгляд виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), підприємствам, установам, організаціям.

4.7. Вносить пропозиції виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) щодо розвитку та поліпшення стану благоустрою територій міста Києва, удосконалення Правил благоустрою міста Києва.

4.8. Інформує Київську міську раду та виконавчий орган Київської міської ради (Київську міську державну адміністрацію) про результати заходів в установленому порядку.

4.9. Готує матеріали та пропозиції виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) з питань, що відносяться до компетенції Управління.

4.10. Аналізує стан і тенденції у сфері благоустрою та житлово-комунального господарства у межах міста Києва та вживає заходів щодо усунення недоліків.

4.11. Бере участь у підготовці пропозицій до проєктів програм економічного та соціального розвитку міста Києва.

4.12. Вносить пропозиції щодо проєкту бюджету міста Києва в установленому порядку.

4.13. Розробляє проєкти розпоряджень виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Київського міського голови, рішень Київської міської ради, нормативно-правових актів з питань, що належать до компетенції.

4.14. Бере участь у розробленні проєктів розпоряджень виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Київського міського голови, рішень Київської міської ради, проєктів нормативно-правових актів, головними розробниками яких є інші структурні підрозділи виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

4.15. Бере участь у погодженні проєктів нормативно-правових актів, розроблених іншими органами виконавчої влади.

4.16. Готує пропозиції щодо вдосконалення нормативно-правових актів з питань житлово-комунальної сфери та благоустрою.

4.17. Готує самостійно або разом з іншими структурними підрозділами виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) інформаційні та аналітичні матеріали для подання Київському міському голові.

4.18. Розглядає в установленому законодавством порядку звернення підприємств, установ, організацій і громадян з питань, що відносяться до компетенції Управління.

4.19. Опрацьовує запити і звернення народних депутатів України та депутатів Київської міської ради.

4.20. Забезпечує у межах своїх повноважень виконання завдань мобілізаційної підготовки, цивільного захисту населення, дотримання вимог законодавства з охорони праці, пожежної безпеки.

4.21. Виконує інші функції відповідно до компетенції.

5. Управління для здійснення повноважень та виконання завдань, що визначені, має право:

5.1. Одержувати в установленому порядку від міністерств та інших центральних органів виконавчої влади, структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районних в місті Києві державних адміністрацій, підприємств, установ та організацій всіх форм власності інформацію, документи, матеріали, статистичні дані, необхідні для виконання покладених на нього завдань.

5.2. Залучати до розгляду питань, окремих робіт відповідно до компетенції, спеціалістів інших структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), підприємств, установ та організацій (за погодженням з їх керівниками), представників громадських об'єднань (за згодою).

5.3. Користуватись в установленому порядку інформаційними базами органів виконавчої влади, системами зв'язку і комунікаціями, мережами спеціального зв'язку та іншими технічними засобами.

5.4. Скликати наради, проводити семінари з питань, що належать до компетенції.

5.5. Отримувати в установленому порядку доступ до приміщень, документів, інформації та баз даних, які стосуються проведення заходів в сферах благоустрою міста Києва та житлово-комунального господарства.

5.6. Надавати допомогу підприємствам, установам, організаціям та громадянам у поліпшенні стану територій та об'єктів благоустрою міста Києва щодо стану їх благоустрою.

5.7. Проводити в установленому порядку анкетування, опитування та інтерв'ювання працівників структурних підрозділів Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районних в місті Києві державних адміністрацій, комунальних підприємств, установ та організацій територіальної громади міста Києва з питань, що відносяться до компетенції.

5.8. Брати участь у роботі комісій, утворених Київською міською радою та виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією).

5.9. Здійснювати координацію діяльності підпорядкованих Управлінню комунальних підприємств, установ та організацій.

5.10. За дорученням представляти інтереси Київського міського голови, Київської міської ради, виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) в органах державної влади, органах місцевого самоврядування, у підприємствах, установах, організаціях з питань, що належить до компетенції Управління.

5.11. Здійснювати представництво (самопредставництво) інтересів Київського міського голови, Київської міської ради, виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Управління, їх посадових осіб у судах України на всіх стадіях судового процесу через посадових осіб юридичної служби Управління, які без окремого доручення беруть участь у справах з усіма правами, крім відмови від позову, визнання позову, укладення мирової угоди, що надані законодавством про адміністративне, господарське, цивільне судочинство, Кодексом України з процедур банкрутства, та на стадії примусового виконання рішень судів позивачу, відповідачу, третій особі, учаснику судового провадження, учаснику виконавчого провадження, стягувачу, боржнику, представнику.

6. Управління очолює начальник, якого призначає на посаду і звільняє з посади Київський міський голова відповідно до законодавства України.

7. Начальник Управління може мати заступників, які призначаються на посаду та звільняються з посади відповідно до законодавства України.

8. Начальник Управління:

8.1. Здійснює керівництво Управлінням, несе персональну відповідальність за організацію та результати роботи його діяльності, сприяє створенню належних умов праці в Управлінні.

8.2. Подає на затвердження в установленому порядку положення про Управління.

8.3. Затверджує положення про структурні підрозділи, посадові інструкції працівників Управління та розподіляє обов'язки між ними.

8.4. Планує роботу Управління, вносить пропозиції щодо формування планів роботи виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

8.5. Вживає заходів щодо удосконалення організації та підвищення ефективності роботи Управління.

8.6. Звітує перед Київським міським головою про виконання покладених на Управління завдань.

8.7. Звітує перед Київською міською радою в порядку, встановленому Регламентом Київської міської ради.

8.9. Входить до складу Колегії виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

8.10. Вносить пропозиції щодо розгляду на засіданнях Колегії виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) питань, що належать до компетенції Управління, та розробляє проекти відповідних рішень.

8.11. Може брати участь у засіданнях Київської міської ради.

8.12. Діє від імені Управління без доручення, представляє в установленому порядку Управління у взаємовідносинах з іншими структурними підрозділами виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), з міністерствами, іншими центральними органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, районними в місті Києві державними адміністраціями, підприємствами, установами і організаціями в Україні та за її межами, укладає від імені Управління угоди (договори), видає довіреності та надає доручення.

8.13. Видає у межах своїх повноважень накази, організовує контроль за їх виконанням.

8.14. Накази начальника Управління, які містять одну або більше норм, що зачіпають права, свободи, законні інтереси і стосуються обов'язків громадян та юридичних осіб, встановлюють новий або змінюють, доповнюють чи скасовують організаційно-правовий механізм їх реалізації або мають міжвідомчий характер, тобто є обов'язковими для інших органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування, а також юридичних осіб, що не належать до сфери управління суб'єкта нормотворення, підлягають державній реєстрації в установленому порядку.

8.15. Накази, які є регуляторними актами, розробляються, розглядаються, приймаються та оприлюднюються у встановленому порядку.

8.16. Подає на затвердження Київському міському голові проекти кошторису та штатного розпису Управління в межах граничної чисельності та фонду оплати праці його працівників.

8.17. Розпоряджається коштами в межах затвердженого в установленому порядку кошторису Управління та несе персональну відповідальність за їх цільове використання.

8.18. Застосовує до працівників Управління заходи заохочення та накладає дисциплінарні стягнення.

8.19. Здійснює добір кадрів в Управління.

8.20. Організовує роботу з підвищення кваліфікації працівників Управління.

8.21. Забезпечує дотримання працівниками Управління правил внутрішнього трудового розпорядку та виконавської дисципліни.

8.22. Проводить особистий прийом громадян з питань, що належать до повноважень Управління.

8.23. Здійснює інші повноваження, визначені законом.

9. В Управлінні відповідно компетенції, може бути утворена колегія у складі начальника Управління, заступників начальника Управління та інших працівників Управління.

До складу колегії можуть входити депутати Київської міської ради (за згодою), керівники структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), установ та громадських організацій.

Склад колегії затверджується наказом начальника Управління

Рішення колегії вводяться в дію наказами начальника Управління.

10. Управління утримується за рахунок коштів бюджету міста Києва.

Гранична чисельність працівників Управління затверджується розпорядженням Київського міського голови.

Структура Управління затверджується розпорядженням Київського міського голови.

Штатний розпис та кошторис Управління в межах граничної чисельності працівників затверджує Київський міський голова після експертизи, проведеної Департаментом фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

11. Майно Управління є комунальною власністю територіальної громади міста Києва та закріплене за ним на праві оперативного управління.

Управління має право виключно за згодою власника або уповноваженого ним органу: відчужувати закріплене за ним майно, надавати в оренду, передавати у заставу нерухоме майно, обладнання, інвентар та інші цінності, а також списувати з балансу основні засоби в установленому порядку.

12. Управління здійснює оперативний та бухгалтерський облік результатів своєї діяльності і надає фінансову, статистичну та іншу звітність у порядку встановленому законодавством України.

13. Управління є юридичною особою публічного права, має самостійний баланс, рахунки в органах Державної казначейської служби, печатку із зображенням Державного Герба України та своїм найменуванням.

14. Найменування Управління:

Повне найменування українською мовою: Управління (інспекція) самоврядного контролю виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Скорочене найменування: Управління (інспекція) самоврядного контролю ВО КМР (КМДА)

Місцезнаходження Управління: вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044.

15. Припинення Управління здійснюється за рішенням Київської міської ради в порядку визначеному законодавством України.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Про затвердження Положення про Управління(інспекцію) самоврядного контролю виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)»

1. Опис проблеми, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем.

Проєкт рішення Київської міської ради «Про затвердження Положення про Управління(інспекцію) самоврядного контролю виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» (далі – Положення про Управління) підготовлений з метою виконання покладених завдань та функцій на Управління (інспекцію) самоврядного контролю виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), а також для приведення Положення про Управління у відповідність до чинних норм законодавства у сфері самоврядного контролю відповідної галузі.

Оскільки частиною третьою статті 11 Регламенту Київської міської ради встановлено, що положення про управління затверджуються Київською радою, пропонується затвердити рішенням Київської міської ради «Про затвердження Положення про Управління(інспекцію) самоврядного контролю виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)».

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення Київської міської ради(з посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проєкт рішення).

Проєкт рішення підготовлено відповідно до статей 11, 17, 30, 40, 54 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статей 7, 10 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань».

3. Опис цілей і завдань, основних положень проєкту рішення Київської міської ради, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення Київської міської ради.

Проєкт рішення підготовлений з метою забезпечення здійснення у місті Києві самоврядного контролю за станом благоустрою міста Києва, виконанням Правил благоустрою міста Києва, крім самоврядного контролю за станом благоустрою міста Києва, що здійснює Департамент міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної

адміністрації), в тому числі організації озеленення, охорони зелених насаджень і водойм, створення місць відпочинку громадян, утримання в належному стані закріплених за підприємствами, установами, організаціями територій.

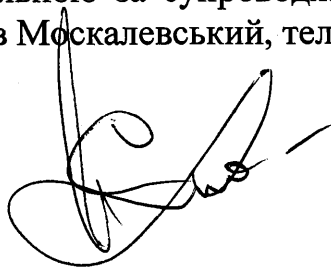
Здійснення в межах повноважень самоврядного контролю за дотриманням стандартів, норм і правил житлово-комунальних послуг підприємствами, установами, організаціями, громадянами, в тому числі структурними підрозділами Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районними в місті Києві державними адміністраціями, комунальними підприємствами, установами та організаціями територіальної громади міста Києва, законодавства у сфері житлово-комунального господарства.

4. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проєкту рішення на пленарному засіданні та особа, відповідальна за супроводження проєкту рішення Київської міської ради.

Суб'єктом подання проєкту рішення Київської міської ради «Про затвердження Положення про Управління(інспекцію) самоврядного контролю виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» та доповідачем на пленарному засіданні Київської міської ради є начальник Управління (інспекцію) самоврядного контролю виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) – Станіслав Москалевський.

Особою, відповідальною за супроводження проєкту рішення є начальник Управління – Станіслав Москалевський, тел. (067)-219-52-72.

Начальник Управління



Станіслав МОСКАЛЕВСЬКИЙ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ РЕГЛАМЕНТУ, ДЕПУТАТСЬКОЇ ЕТИКИ ТА ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к. 1014

тел./факс: (044) 202-72-34

13.12.2022 № 08/295- 80/в

ВИТЯГ

з протоколу № 21/50

засідання постійної комісії від 13.12.2022

Порядок денний

.....

21. Проект рішення Київської міської ради «Про затвердження Положення про Управління (інспекцію) самоврядного контролю виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 12.12.2022 № 08/231-1704/ПР)

.....

По двадцять першому питанню слухали інформацію щодо проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Положення про Управління (інспекцію) самоврядного контролю виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 12.12.2022 № 08/231-1704/ПР).

Доповідач повідомив про зміст вказаного проекту рішення Київради.

В обговоренні взяли участь: Ємець Л.О., Зубрицька О.М., Прокопів В.В.

В процесі обговорення члени постійної комісії надали ряд пропозицій до зазначеного проекту рішення Київської міської ради.

Вирішили:

1. Підтримати проект рішення Київської міської ради «Про затвердження Положення про Управління (інспекцію) самоврядного контролю виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 12.12.2022 № 08/231-1704/ПР) за умови врахування наступних рекомендацій:

1) У абзаці другому пункту 1 Положення слова та символ «є органом місцевого самоврядування,» пропонується виключити, оскільки віднесення

структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міськдержадміністрації) до органів місцевого самоврядування не узгоджується з приписами статей 7, 10, 10-1 Закону України «Про столицю України – місто - герой Київ» у їх системному зв'язку. Зазначену правову позицію також неодноразово висловлювало у своїх висновках управління правового забезпечення діяльності Київради. Крім того, відомості про організаційно-правову форму Управління як юридичної особи необхідно вказувати в іншому пункті Положення.

2) У пунктах: 3.3, 4.2.1, 4.4.1., 5.7 Положення пропонується після слова «підрозділів» у відповідних відмінках додати слова «виконавчого органу».

3) У пункті 4.6 Положення пропонується здійснити техніко-юридичне корегування словосполучення «проектів благоустрою міста Києва».

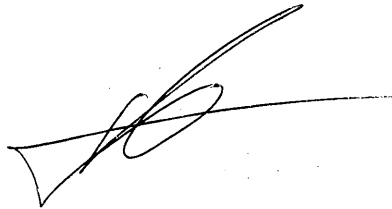
4) Пункт 5.9 Положення пропонується викласти в такій редакції «5.9. Здійснює контроль та координацію за діяльністю підприємств, установ та організацій, що підпорядковані Управлінню».

5) Пункт 8.11. Положення пропонується викласти в такій редакції «Може брати участь у пленарних засіданнях Київської міської ради та засіданнях її органів».

6) Пункт 13 доповнити новим абзацом такого змісту: «За організаційно-правовою формою Управління віднесено до органу місцевого самоврядування».

Голосували: «за» – 3, «проти» – 0, «утрималось» – , «не голосували» – 0.
Рішення прийнято.

Голова комісії



Леонід ЄМЕЦЬ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

**ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ МІСЦЕВОГО САМОВРЯДУВАННЯ,
РЕГІОНАЛЬНИХ ТА МІЖНАРОДНИХ ЗВ'ЯЗКІВ**

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 1019

тел.: (044) 202-71-07

Витяг з протоколу № 21/29

**позачергового засідання постійної комісії Київської міської ради з
питань місцевого самоврядування, регіональних та міжнародних зв'язків**

від 15.12.2022

початок о 10:30

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36,
10-ий поверх, зал засідань 1017.

Склад комісії: 3 депутати Київської міської ради.

Присутні: 3 депутати Київської міської ради – члени постійної комісії:

ЯРМОЛЕНКО Ю.О.	– голова постійної комісії.
ГАБІБУЛЛАЄВА Д.Т.	– перший заступник голови постійної комісії
ХАЦЕВИЧ І.М.	– секретар постійної комісії.

Присутні та запрошенні:

СТРОЯНОВСЬКИЙ О.В.	начальник юридичного відділу Департаменту (Центр) надання адміністративних послуг;
ШИБАНОВ Я.М.	секретар Комісії з питань найменувань;
ТИХОНОВИЧ Ю.С.	депутат Київської міської ради;
МОСКАЛЕВСЬКИЙ С.В.	начальник Управління (інспекції) самоврядного контролю виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація)
КУЛЬГА О.Ю.	головний спеціаліст;
СКАСЬОВА О.Ц.	директор Департаменту з питань реєстрації;
НИКОРЯК О.О.	директор Департаменту охорони культурної спадщини виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
ОСТРОВСЬКИЙ П.В.	Помічник НДУ Р. Лозинського;
МАРТИНЕНКО-КУШЛЯНСЬКИЙ Т.О.	фахівець з PR та комунікації, політичний аналітик, публіцист, громадський активіст;

Розгляд (обговорення) питань порядку денного:

8. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Положення про Управління (інспекцію) самоврядного контролю виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» (доручення заступника міського голови- секретаря Київської міської ради від 12.12.2022 №08/231-1704/ПР.

СЛУХАЛИ: МОСКАЛЕВСЬКИЙ С.В., зазначив, що проектом рішення передбачено затвердити Положення про Управління. Вказав, що підтримує правки постійної комісії з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції в цілому.

ВИСТУПИЛИ: ЯРМОЛЕНКО Ю.О., зазначила, що постійна комісія з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції розглянула та підтримала проект рішення з рекомендаціями. Запропоновано підтримати проект рішення з урахуванням рекомендацій постійної комісії з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції від 13.12.2022 №21/50.

ВИРІШИЛИ: підтримати проект рішення ради «Про затвердження Положення про Управління(інспекцію) самоврядного контролю виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» від 12.12.2022 №08/231-1704/ПР з урахуванням рекомендацій постійної комісії з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції від 13.12.2022 №21/50.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 3, «проти» – 0, «утримались» – 0, «не голосували» – 0.

Голова

Секретар комісії

Юлія ЯРМОЛЕНКО

Ігор ХАЦЕВИЧ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА ТА ПАЛИВНО-ЕНЕРГЕТИЧНОГО КОМПЛЕКСУ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 1021

тел./факс: (044) 202-73-11, (044) 202-70-09

22.12.2022 № 08/684-685
08/231-1704/11Р Рз 12.12.2022
на № _____ від _____

Постійна комісія Київської
міської ради з питань
регламенту, депутатської етики та
запобігання корупції

ВИТЯГ

з протоколу № 18/44 від 14.12. 2022

засідання постійної комісії Київської міської ради з питань житлово –
комунального господарства та паливно – енергетичного комплексу

14 грудня 2022 року

м. Київ

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36,
10-й поверх, к. 1017 о 14-00 год.

Склад комісії: 7 депутатів Київської міської ради

Присутні: 4 депутати Київської міської ради
Бродський О. Я. - голова постійної комісії;
Тихонович Ю. С. - перший заступник голови постійної комісії;
Криворучко Т. Г. - секретар постійної комісії;
Самолудченко О. А. - член постійної комісії.

Відсутні: 3 депутати Київської міської ради
Павлик В. А. - перший заступник голови постійної комісії;
Букало О. Ю. - перший заступник голови постійної комісії;
Попов О. П. - член постійної комісії.

Порядок денний

засідання постійної комісії Київської міської ради з питань житлово-
комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу
(далі - Постійна комісія)

1.5. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Положення про Управління (інспекцію) самоврядного контролю виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» (реєстраційний номер 08/231-1704/ІІР від 12.12.2022)

Доповідач: начальник управління (інспекція) самоврядного контролю виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Москалевський Станіслав Володимирович.

1. Про розгляд проектів рішень.

Питання 1.5. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Положення про Управління (інспекцію) самоврядного контролю виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» (реєстраційний номер 08/231-1704/ІІР від 12.12.2022)

СЛУХАЛИ: Бродського О.Я., головуєчого на засіданні, який зазначив, що цей проект рішення надійшов у Постійну комісію для розгляду, оскільки до повноважень Управління (інспекції) самоврядного контролю виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відноситься здійснення самоврядного контролю за дотриманням стандартів, норм і правил житлово-комунальних послуг підприємствами, установами, організаціями та громадянами, структурними підрозділами Київської міської державної адміністрації та комунальними підприємствами.

Головуючий на засіданні зауважив, що цей проект рішення був опрацьований профільною постійною комісією Київської міської ради з питань Регламенту, депутатської етики та протидії корупції (далі – профільна постійна комісія) і поданий для розгляду з напрацьованими рекомендаціями (техніко-юридичними коригуваннями). Голова постійної комісії запропонував підтримати цей проект рішення з рекомендаціями профільної постійної комісії

ВИСТУПИЛИ: Москалевський С.В.

ВИРІШИЛИ:

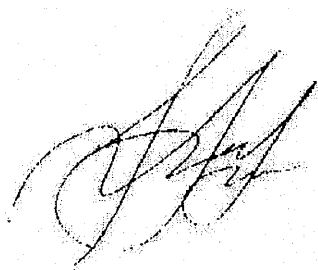
Підтримати проект рішення Київської міської ради «Про затвердження Положення про Управління (інспекцію) самоврядного контролю виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» (реєстраційний номер 08/231-1704/ІІР від 12.12.2022) з урахуванням рекомендацій постійної комісії Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції, викладених у витязі з протоколу №21/50 від 13.12.2022.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 4, «проти» – немає, «утрималось» – немає, «не голосували» – немає.

Рішення прийнято.

З оригіналом згідно.

Голова постійної комісії



Олександр БРОДСЬКИЙ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-19

10.02.2023 № 08/230-202

на № _____ від _____

Голові постійної комісії
Київської міської ради з питань
регламенту, депутатської етики та
запобігання корупції
Леоніду ЄМЦЮ

Зауваження

до проекту рішення Київської міської ради

«Про затвердження Положення про Управління (інспекцію) самоврядного контролю виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» від 12.12.2022 № 08/231-1704/ПР

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради опрацювало проєкт рішення «Про затвердження Положення про Управління (інспекцію) самоврядного контролю виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» від 12.12.2022 № 08/231-1704/ПР (далі – проєкт рішення) та зазначає про таке.

В преамбулі проєкту рішення як на правові підстави для його прийняття, містяться посилання на закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України - місто-герой Київ», «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань», частину третю статті 11 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04 листопада 2021 року №3135/3176.

1. Проєктом рішення передбачається затвердити Положення про Управління (інспекцію) самоврядного контролю виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – проєкт Положення).

Відповідно до пункту 8 частини першої статті 15 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» у разі внесення змін, що містяться в установчому документі для державної реєстрації змін до відомостей про юридичну особу, що

містяться в Єдиному державному реєстрі, у тому числі змін до установчих документів юридичної особи, подається установчий документ юридичної особи в новій редакції.

Згідно із правилами нормотворчості при викладенні нормативно-правового акта в новій редакції в розпорядчому документі дається таке формулювання: «Унести зміни до (заголовок нормативно-правового акта, вид розпорядчого документа, яким він затверджений, найменування суб'єкта нормотворення, дата та реєстраційний індекс), виклавши його в новій редакції, що додається».

У зв'язку з цим зауважуємо, що відповідно до законів України, що регулюють питання діяльності юридичних осіб, нові установчі документи юридичних осіб затверджуються у випадку створення юридичної особи, у всіх інших випадках до установчих документів юридичної особи вносяться зміни шляхом викладення їх в новій редакції.

Зауважуємо, що Управління (інспекція) самоврядного контролю виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі - Управління) не є новоствореним органом, зважаючи на це постає питання правових підстав затвердження нового установчого документа, а не внесення змін до нього.

А тому принаймні дискусійним є запропонований у проєкті рішення спосіб правотворчості.

Крім того, пунктом першим проєкту Положення визначено, що Управління є структурним підрозділом виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Управління є органом місцевого самоврядування, підпорядковується Київському міському, підзвітний та підконтрольний Київській міській раді.

У зв'язку з цим зауважуємо про те, що відповідно до Конституції України державна влада в Україні здійснюється на засадах її поділу на законодавчу, виконавчу та судову (стаття 6); в Україні гарантується і визнається місцеве самоврядування (стаття 7).

У частині другій статті 118 та частині другій статті 140 Конституції України встановлено, що особливості здійснення виконавчої влади і місцевого самоврядування в містах Києві та Севастополі, які відповідно до частини третьої статті 133 мають спеціальний статус, визначаються окремими законами України.

Закон України «Про столицю України - місто-герой Київ» визначив спеціальний статус міста Києва як столиці України, особливості здійснення виконавчої влади та місцевого самоврядування у місті відповідно до Конституції України та законів України.

Відповідно до статті 7 Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ» система місцевого самоврядування у місті Києві включає: територіальну громаду міста; міського голову; міську раду; виконавчий орган міської ради: районні ради (у разі їх утворення); виконавчі органи районних у місті рад; органи самоорганізації населення.

Однією з особливостей здійснення виконавчої влади і місцевого самоврядування в місті Києві є зосередження у Київській міській державній адміністрації функцій у сферах виконавчої влади і місцевого самоврядування. Виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна

адміністрація) є єдиним в організаційному відношенні органом, який виконує функції виконавчого органу Київської міської ради та паралельно функції місцевого органу виконавчої влади. Дана правова позиція відображена у рішенні Конституційного суду від 25.12.2003 № 21-рп/2003 (справа про особливості здійснення виконавчої влади та місцевого самоврядування у місті Києві)».

Виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) за своїм правовим статусом є єдиним в організаційному відношенні органом, який виконує функції місцевого самоврядування (виконавчого органу Київської міської ради) та паралельно функції місцевого органу виконавчої влади.

Крім того, відповідно до статей 92, 141, 146 Конституції України засади місцевого самоврядування, питання формування, діяльності та відповідальності органів місцевого самоврядування, зокрема статус виконавчих органів ради та їх повноваження, порядок утворення, реорганізації, ліквідації, визначаються законом. До того ж в тексті статті 141 Конституції України вживаються як словосполучення "виконавчий орган ради", так і "виконавчі органи ради".

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виконавчими органами сільських, селищних, міських рад є їх виконавчі комітети, а також відділи, управління та інші створювані радами виконавчі органи (частина перша статті 11).

Разом з тим, відповідно до статті 10 Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ», яка регулює питання виконавчих органів місцевого самоврядування у місті Києві, передбачено, що Київська міська рада має власний виконавчий орган, який утворюється Київською міською радою, підзвітний і підконтрольний раді.

Статтею 10-1 Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ» передбачено що виконавчим органом Київської міської ради є Київська міська державна адміністрація, яка паралельно виконує функції державної виконавчої влади, що є особливістю здійснення виконавчої влади в місті Києві.

За результатами аналізу Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ» можна дійти правового висновку, що виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) є виконавчим органом сформованим на базі Київської міської державної адміністрації загальної компетенції, яку очолює голова Київської міської державної адміністрації, або ж Київський міський голова, в разі покладання відповідних функцій у встановленому законом порядку. До складу виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) входять зокрема Департаменти, управління, відділи тощо.

Якщо ж, розробники проєкту рішення мали на меті визначити організаційно-правову форму Управління як юридичної особи то звертаємо увагу останніх на те, що така інформація підлягає відображенню у відповідному реєстрі юридичних осіб, або ж принаймні, відповідна інформація, щодо його організаційно-правової форми мала б бути відображена у відповідному пункті проєкту Положення, який регулює питання діяльності Управління як юридичної особи публічного права.

Отже, Управління входить до складу виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та не є органом влади.

А тому, можливо розглядати, що розробники проекту рішення з огляду на правовий статус та подвійну правову природу Управління (Управління виконує функції структурного підрозділу місцевого органу державної виконавчої влади та функції, які надані законами у відповідній сфері органам місцевого самоврядування) мали на меті верифікацію (підтвердження) функцій місцевого самоврядування Управління.

Водночас ні з проекту рішення, ні з пояснювальної записки до нього не вбачається, що вищенаведене було метою.

2. Пункти 3 та 4 проекту Положення визначають основні завдання Управління, а також виконання функцій відповідно до покладених на них завдань. У вищевказаних пунктах визначено такі повноваження як: здійснення самоврядного контролю за станом благоустрою міста Києва, участь у профілактиці правопорушень в сфері благоустрою, вжиття заходів щодо притягнення винних до відповідальності за порушення законодавства у сферах благоустрою.

Питання контролю за станом благоустрою території міста Києва здійснюється у відповідності до положень Закону України «Про благоустрій населених пунктів», Правил благоустрою міста Києва, затверджених рішенням Київської міської ради від 25 грудня 2008 року №1051/1051.

У Київській міській раді зареєстровано проект рішення від 05.12.2022 № 1659 «Про затвердження Положення про Департамент міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)».

Положення проекту Положення про Департамент міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) передбачають серед основних завдань Департаменту міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), зокрема, і здійснення самоврядного контролю за станом благоустрою та утриманням території міста Києва, за дотриманням Правил благоустрою території міста Києва (підпункт 4.4. пункту 4).

Вважаємо за необхідне звернути увагу, що лише на підпункт 3.2 пункту 3 та підпункт 4.2 пункту 4 містять загальні, не конкретні відмежування завдань та функцій Управління у сфері благоустрою від завдань та функцій у цій сфері Департаменту міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Звертаємо увагу про необхідність застосування принципу правової визначеності при прийнятті правових актів, відповідно до якого положення викладені у правових актах, мають бути чіткими та достатньо зрозумілими, не припускати різного/подвійного тлумачення, забезпечувати чіткі механізми механізмами їх реалізації, а також забезпечувати суб'єктам правовідносин можливість передбачати правові наслідки реалізації норм права.

Також при підготовці нових проектів рішень, що регулюють правовідносини в цій сфері має застосовуватися комплексний та системний

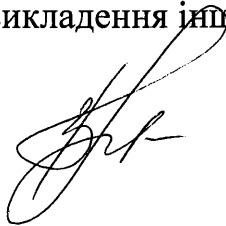
підхід, зокрема має бути чітке розмежування функцій та завдань різних структурних підрозділів з метою недопущення непорозумінь при їх реалізації.

Крім того, пунктом 2 рішенням Київської міської ради від 15 листопада 2018 року № 47/6098 «Про першочергові заходи з принципового підвищення якості житлових послуг та дієвого механізму контролю та неухильного надання цих послуг своєчасно та у повному обсязі» передбачено необхідність Управлінню здійснювати контроль щодо дотримання якості житлових послуг. Звіт про здійснення контролю оприлюднювати раз у квартал на сайті Київської міської державної адміністрації.

Також повноваження у сфері житлово – комунальних послуг врегульовано Законом України «Про житлово – комунальні послуги» при цьому проект Положення не в повній мірі їх відображає.

Зауваження до цього проекту рішення не вичерпуються вищенаведеними. Однак, враховуючи зміст і характер висловлених зауважень концептуального характеру вважаємо, що подальше викладення інших зауважень є недоцільним.

В. о. начальника управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК