

08/231-159/ПР

03.02.2023



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II сесія IX скликання

РІШЕННЯ

№ _____

Про реорганізацію Київського міського будинку дитини ім. М. М. Городецького та Київського міського будинку дитини «Берізка»

Відповідно до статей 104-107 Цивільного кодексу України, Основ законодавства України про охорону здоров'я, пункту 30 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань», з метою забезпечення раціонального використання матеріальних ресурсів закладів охорони здоров'я, що засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Відмінити рішення про реорганізацію Київського міського будинку дитини «Берізка» (ідентифікаційний код 23390630) та Київського міського будинку дитини ім. М. М. Городецького (ідентифікаційний код 22206086) шляхом злиття та створення на їх майновій базі Комунального некомерційного підприємства «Центр медичної реабілітації та паліативної допомоги дітям» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

2. Визнати рішення Київської міської ради від 23 лютого 2021 року № 44/85 «Про реорганізацію Київського міського будинку дитини «Берізка» та Київського міського будинку дитини ім. М. М. Городецького» таким, що втратило чинність.

3. Реорганізувати Київський міський будинок дитини «Берізка» (ідентифікаційний код 23390630) шляхом приєднання до Комунального некомерційного підприємства «Київська міська дитяча клінічна лікарня №1» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 04350694).

4. Установити, що:

4.1. Комунальне некомерційне підприємство «Київська міська дитяча клінічна лікарня №1» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 04350694) є правонаступником усього майна, всіх прав та обов'язків Київського міського будинку дитини «Берізка» (ідентифікаційний код 23390630).

4.2. Строк заявлення кредитором своїх вимог до Київського міського будинку дитини «Берізка» (ідентифікаційний код 23390630) становить два місяці з дня оприлюднення повідомлення про рішення щодо його реорганізації.

5. Підпорядкувати Київський міський будинок дитини ім. М. М. Городецького (ідентифікаційний код 22206086) Службі у справах дітей та сім'ї виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

6. Реорганізувати Київський міський будинок дитини ім. М. М. Городецького (ідентифікаційний код 22206086) шляхом приєднання до Київського міського центру соціальної підтримки дітей та сімей (ідентифікаційний код 44603127).

7. Установити, що:

7.1. Київський міський центр соціальної підтримки дітей та сімей (ідентифікаційний код 44603127) є правонаступником усього майна, всіх прав та обов'язків Київського міського будинку дитини ім. М. М. Городецького (ідентифікаційний код 22206086).

7.2. Строк заявлення кредитором своїх вимог до Київського міського будинку дитини ім. М. М. Городецького (ідентифікаційний код 22206086) становить два місяці з дня оприлюднення повідомлення про рішення щодо його реорганізації.

8. Київському міському голові:

8.1. Здійснити організаційно-правові заходи щодо виконання цього рішення.

8.2. Утворити комісію з реорганізації Київського міського будинку дитини «Берізка» (ідентифікаційний код 23390630) та затвердити її персональний склад, попередньо погодивши його з постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики та постійною комісією Київської міської ради з питань власності.

8.3. Утворити комісію з реорганізації Київського міського будинку дитини ім. М. М. Городецького (ідентифікаційний код 22206086) та затвердити її персональний склад, попередньо погодивши його з постійною комісією Київської міської ради з питань освіти і науки, сім'ї, молоді та спорту та постійною комісією Київської міської ради з питань власності.

8.4. Затвердити передавальний акт Київського міського будинку дитини «Берізка» (ідентифікаційний код 23390630), попередньо погодивши його з постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики та постійною комісією Київської міської ради з питань власності.

8.5. Затвердити передавальний акт Київського міського будинку дитини ім. М. М. Городецького (ідентифікаційний код 22206086), попередньо погодивши його з постійною комісією Київської міської ради з питань з питань освіти і науки, сім'ї, молоді та спорту та постійною комісією Київської міської ради з питань власності.

8.6. Затвердити Статут Комунального некомерційного підприємства «Київська міська дитяча клінічна лікарня №1» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 04350694), попередньо погодивши його з постійною комісією Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики та постійною комісією Київської міської ради з питань власності.

8.7. Затвердити Положення про Київський міський центр соціальної підтримки дітей та сімей (ідентифікаційний код 44603127), попередньо погодивши його з постійною комісією Київської міської ради з питань освіти і науки, сім'ї, молоді та спорту та постійною комісією Київської міської ради з питань власності.

8.8. Забезпечити закріплення на праві оперативного управління за Комунальним некомерційним підприємством «Київська міська дитяча клінічна лікарня №1» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (ідентифікаційний код 04350694) майна Київського міського будинку дитини «Берізка» (ідентифікаційний код 23390630).

8.9. Забезпечити закріплення на праві оперативного управління за Київським міським центром соціальної підтримки дітей та сімей (ідентифікаційний код 44603127) майна Київського міського будинку дитини ім. М. М. Городецького (ідентифікаційний код 22206086).

9. Оприлюднити це рішення у встановленому порядку.

10. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики, постійну комісію Київської міської ради з питань освіти і науки, сім'ї, молоді та спорту та постійну комісію Київської міської ради з питань власності.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Директор Департаменту охорони
здоров'я

Валентина ГІНЗБУРГ

Начальник відділу правового
забезпечення

Руслана КОТЕНКО

Начальник Служби у справах
дітей та сім'ї

Валерій ТАНЦЮРА

Завідувач юридичного сектору

Тетяна БАДИЛЕВИЧ

ПОГОДЖЕНО:

Перший заступник голови

Микола ПОВОРОЗНИК

Заступниця голови КМДА
з питань здійснення самоврядних
повноважень

Марина ХОНДА

В. о. начальника управління
правового забезпечення діяльності
Київської міської ради

14.03.2023

Валентина ПОЛОЖИШНИК

Постійна комісія Київської міської ради
з питань охорони здоров'я та соціальної політики
Голова

Марина ПОРОШЕНКО

Секретар

Юлія УЛАСИК

Постійна комісія Київської міської ради
з питань власності
Голова

Михайло ПРИСЯЖНЮК

Секретар

Сергій АРТЕМЕНКО

Постійна комісія Київської міської ради
з питань освіти і науки, сім'ї, молоді та спорту
Голова

Вадим ВАСИЛЬЧУК

Секретар

Олександр СУПРУН

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради «Про реорганізацію Київського міського будинку дитини ім. М. М. Городецького та Київського міського будинку дитини «Берізка»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення Київської ради, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення Київської ради механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва:

Проєкт рішення розроблений відповідно до статей 104-107 Цивільного кодексу України, статті 59 Господарського кодексу України, пункту 30 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та з метою оптимізації існуючих ресурсів системи надання медичної допомоги.

Рішенням Київської міської ради від 23 лютого 2021 року № 44/85 «Про реорганізацію Київського міського будинку дитини «Берізка» та Київського міського будинку дитини ім. М. М. Городецького» передбачена реорганізація Київського міського будинку дитини «Берізка» (ідентифікаційний код 23390630) та Київського міського будинку дитини ім. М. М. Городецького (ідентифікаційний код 22206086) шляхом злиття та створення на їх майновій базі Комунального некомерційного підприємства «Центр медичної реабілітації та паліативної допомоги дітям» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Відповідно до п. 1 ч. 1 ст. 26 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань» реєстраційні дії щодо злиття підприємств вчиняються протягом 24-х годин після надходження документів, поданих для державної реєстрації. Тобто реєстрація нового підприємства - Комунального некомерційного підприємства «Центр медичної реабілітації та паліативної допомоги дітям» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та припинення Київського міського будинку дитини «Берізка» та Київського міського будинку дитини ім. М. М. Городецького мала відбуватися одночасно.

20.01.2023 до відділу з питань державної реєстрації юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців Деснянської районної в місті Києві державної адміністрації був поданий пакет документів для реєстрації припинення Київського міського будинку дитини «Берізка» і Київського міського будинку дитини ім. М. М. Городецького, та реєстрації Комунального некомерційного підприємства «Центр медичної реабілітації та паліативної допомоги дітям» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), державний реєстратор відмовив у вчиненні реєстраційних дій так як у Єдиному державному реєстрі містяться відомості про наявність заборгованості із сплати єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування.

У зв'язку із зазначеним постає ряд питань, що унеможливлують функціонування за призначенням новоствореного підприємства.

Відповідно до Бюджетного кодексу України, Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» (далі – Закон) єдиним механізмом забезпечення закладів охорони здоров'я комунальної власності видатками споживання, в тому числі на виплату заробітної плати працівників, є укладання договору про медичне обслуговування населення за програмою медичних гарантій.

27 січня 2023 року закінчився термін подання пропозицій до Національної служби здоров'я України за пакетом «Реабілітаційна допомога дорослим і дітям у амбулаторних умовах».

Станом на 31.12.2022 року у будинках дитини налічувалось 195 працівників, які з березня місяця 2022 року не виконували свої функції, так як діти переміщені до більш безпечних областей, проте заробітну плату отримували у повному обсязі (виплачено у 2022 році 36 931,8 тис. грн).

Слід зазначити, що протягом 2021 – 2022 років комісіями з реорганізації будинків дитини не було вжито необхідних заходів, які б відповідали вимогам Національної служби здоров'я України для укладання договорів про медичне обслуговування за пакетами щодо надання реабілітаційної та паліативної допомоги, що є основним предметом діяльності Комунального некомерційного підприємства «Центр медичної реабілітації та паліативної допомоги дітям» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до Статуту.

Навіть за умови державної реєстрації Комунального некомерційного підприємства «Центр медичної реабілітації та паліативної допомоги дітям» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), за наведених обставин функціонування підприємства за призначенням та його фінансування є неможливим.

Враховуючи вищезазначене, рішення Київської міської ради від 23 лютого 2021 року № 44/85 «Про реорганізацію Київського міського будинку дитини «Берізка» та Київського міського будинку дитини ім. М. М. Городецького» неможливо повністю реалізувати.

Конвенцією про права дитини визначено, що дитині для повного і гармонійного розвитку її особи необхідно зростати в сімейному оточенні, в атмосфері щастя, любові і розуміння. Діти від народження до трьох років мають найвищі шанси бути усиновленими громадянами України.

Відповідно до статті 4 Факультативного протоколу Конвенції ООН проти катувань та інших жорстоких, нелюдських або таких, що принижують гідність, видів поводження і покарання (ОПСАТ), ратифікованого Україною 21 липня 2006 року, до місць несвободи, зокрема, віднесено будинки дитини.

Окрім того, постановою Кабінету Міністрів України № 78 від 31.01.2023 «Деякі питання надання у 2023 році субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення підтримки окремих закладів та заходів у системі охорони здоров'я» зобов'язано Київську міську державну адміністрацію до 31

грудня 2023 року забезпечити влаштування дітей з будинків дитини на усиновлення, під опіку, до прийомних сімей, дитячих будинків сімейного типу.

Таким чином, фінансування діяльності будинків дитини суперечить європейським нормам щодо забезпечення права дитини виховуватись у сім'ї, а також курсу України на європейську інтеграцію та підвищує ризик жорстоких, нелюдських або таких, що принижують гідність, видів поводження з дітьми від народження до трьох років.

Отже навіть при умові повернення дітей до міста Києва подальше їх перебування у будинках дитини неможливе.

Відтак, з метою оптимізації існуючих ресурсів системи надання медичної допомоги, вбачаємо за можливе реорганізувати Київський міський будинок дитини «Берізка» та Київський міський будинок дитини ім. М. М. Городецького шляхом приєднання до інших підприємств та установ.

Зокрема, пунктом 3 вищевказаного проекту рішення передбачено реорганізацію Київського міського будинку дитини «Берізка» шляхом приєднання до Комунального некомерційного підприємства «Київська міська дитяча клінічна лікарня №1» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Приєднання є одним із видів реорганізації юридичної особи, внаслідок якої юридична особа, що приєднується, припиняється. У той же час майно, права та обов'язки переходять до правонаступника – юридичної особи, до якої вона приєднується (частина перша статті 104 Цивільного кодексу України).

Тобто, будинок, що приєднується, отримує статус відокремленого структурного підрозділу.

При цьому зазначаємо, що Комунальне некомерційне підприємство «Київська міська дитяча клінічна лікарня №1» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) має ліцензію на вчинення медичної практики, підприємством укладені договори з НСЗУ за пакетами, що передбачають надання реабілітаційної та паліативної медичної допомоги.

Приєднання Київського міського будинку дитини «Берізка» до КНП «Київська міська дитяча клінічна лікарня № 1» після закінчення реорганізації надасть можливість забезпечити функціонування закладу та долучитися до програми медичних гарантій, а також надасть змогу розширити послуги з питань реабілітації та паліативної допомоги.

Пунктом 6 вищевказаного проекту рішення передбачено реорганізацію Київського міського будинку дитини ім. М. М. Городецького шляхом приєднання до Київського міського центру соціальної підтримки дітей та сімей, що підпорядкований Службі у справах дітей та сім'ї виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

На даний час Центр розміщується на території Київського міського будинку дитини ім. М. М. Городецького відповідно до наказу Департаменту комунальної власності м. Києва від 01.09.2021 № 167. Проектна потужність зазначеного центру розрахована на 60 дітей. Наразі центр наповнений дітьми,

залишеними без батьківського піклування, дітьми-сиротами та дітьми, позбавленими батьківського піклування.

Відповідно до Положення Служби у справах дітей та сім'ї виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) служба сприяє усиновленню, влаштуванню дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, під опіку, піклування, до дитячих будинків сімейного типу та прийомних сімей.

Відтак, приєднання Київського міського будинку дитини ім. М. М. Городецького до Київського міського центру соціальної підтримки дітей та сімей сприятиме, перш за все, реалізації державної політики щодо захисту прав дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування.

Враховуючи зазначене, вважаємо за доцільне прийняття зазначеного проєкту рішення.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення Київради (із посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проєкт рішення Київради):

Статті 104-107 Цивільного кодексу України, стаття 59 Господарського кодексу України, Основи законодавства України про охорону здоров'я, Закон України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань», пункт 30 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

3. Опис цілей і завдань, основних положень проєкту рішення Київради, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення Київради

Проєкт рішення підготовлено з метою забезпечення прав дітей, реалізації державної політики щодо захисту прав дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, забезпечення дітей якісною спеціалізованою допомогою, поліпшення матеріально-технічного забезпечення установ, підвищення професійного рівня медичних працівників, задіяних у наданні спеціалізованої медичної допомоги тощо.

Відповідно до проєкту рішення рішення про реорганізацію Київського міського будинку дитини «Берізка» (ідентифікаційний код 23390630) та Київського міського будинку дитини ім. М. М. Городецького (ідентифікаційний код 22206086) шляхом злиття та створення на їх майновій базі Комунального некомерційного підприємства «Центр медичної реабілітації та паліативної допомоги дітям» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відміняється; Київський міський будинок дитини «Берізка» реорганізується шляхом приєднання до Комунального некомерційного підприємства «Київська міська дитяча клінічна лікарня №1» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), а Київський міський будинок дитини ім. М. М. Городецького

реорганізується шляхом приєднання до Київського міського центру соціальної підтримки дітей та сімей.

Прийняття рішення дозволить оптимізувати витрати на утримання установ та забезпечити ефективно та раціональне використання наявних кадрових та матеріальних ресурсів, забезпечить збереження робочих місць та надання безперервної та доступної спеціалізованої, реабілітаційної та паліативної медичної допомоги дітям.

4. Прізвище або назва суб'єкта подання, прізвище, посада, контактні дані доповідача проєкту рішення Київради на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проєкту рішення Київради

Суб'єктом подання проєкту рішення є структурні підрозділи виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) – Департамент охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та Служба у справах дітей та сім'ї виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Доповідачем на пленарному засіданні сесії Київської міської ради та відповідальною особою за супроводження проєкту рішення Київської міської ради є директор Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Валентина ГІНЗБУРГ (м. Київ, вул. Прорізна, 19, тел. 284-08-75).

Директор Департаменту
охорони здоров'я

Валентина ГІНЗБУРГ

Начальник Служби у справах
дітей та сім'ї

Валерій ТАНЦЮРА