



08/231-1480/17P
15.06.2020

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ХІСЕСІЯВНІСКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЕКТ

**Про заходи щодо посилення контролю
охорони атмосферного повітря в місті Києві**

ЗСР.

Відповідно до статті 50 Конституції України, законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про благоустрій в населених пунктах», «Про охорону атмосферного повітря», «Про відходи», рішення Київської міської ради від 25 грудня 2008 року «Про Правила благоустрою міста Києва», з метою запобігання погіршення якості атмосферного повітря у зв'язку із порушенням Правил благоустрою міста Києва, Київська міська рада

ВИРШИЛА:

1. Посилити заходи щодо недопущення порушень Правил благоустрою міста Києва, затверджених рішенням Київської міської ради від 25 грудня 2008 року №1051/1051 (далі Правила благоустрою міста Києва), пов'язаних із спалюванням виробничих та твердих побутових відходів, в тому числі, автомобільних шин, опалого листя, залишків сухої рослинності, гілок сухих дерев, інших відходів, спалювання яких призводить до погіршення стану атмосферного повітря в місті Києві.

2. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації):

2.2. Забезпечити негайне реагування на звернення громадян, що стосуються порушень Правил благоустрою міста Києва, пов'язаних із спалюванням виробничих та твердих побутових відходів, в тому числі, автомобільних шин, опалого листя, залишків сухої рослинності, гілок сухих дерев, інших відходів, спалювання яких призводить до погіршення стану атмосферного повітря в місті Києві.

2.3. Вжити заходи щодо координації дій структурних підрозділів

виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районних в місті Києві державних адміністрацій, комунальних підприємств, інших підпорядкованих служб щодо виявлення та усунення порушень Правил благоустрою міста Києва, пов'язаних забрудненням атмосферного повітря через спалювання виробничих та твердих побутових відходів, в тому числі автомобільних шин, опалого листя, залишків сухої рослинності, гілок сухих дерев, інших відходів.

2.4 Забезпечити оперативне виявлення та притягнення до адміністративно – правової відповідальності осіб, які порушили правила благоустрою міста Києва.

2.5 З метою належного виконання підпункту 2.4 пункту 2 цього рішення надати повноваження, посадовим особам структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районних в місті Києві державних адміністрацій, комунальних підприємств, інших служб які, в тому числі, але не виключно, працюють у цілодобовому режимі, скласти адміністративні протоколи за порушення Правил благоустрою міста Києва, пов'язаних із спалюванням виробничих та твердих побутових відходів, в тому числі, автомобільних шин, опалого листя, залишків сухої рослинності, гілок сухих дерев, інших відходів, спалювання яких призводить до погіршення стану атмосферного повітря в місті Києві.

2.6 Організувати проведення роз'яснювальної роботи з населенням про недопущення порушень Правил благоустрою міста Києва, пов'язаних із спалюванням виробничих та твердих побутових відходів, в тому числі, автомобільних шин, опалого листя, залишків сухої рослинності, гілок сухих дерев, інших відходів, спалювання яких призводить до погіршення стану атмосферного повітря в місті Києві.

3. Оприлюднити це рішення у встановленому порядку.

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань екологічної політики.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради

Олеся ПИНЗЕНИК

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради з питань екологічної політики

24.06.2020

Голова

Секретар

26.08.2020

Довірчий розпис: Підписав/ла

Заст. голови

Савранова Т.О.

Костянтин ЯЛОВИЙ

Олексій НОВІКОВ

Начальник управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

Ганна ГАРШИНА

з правовим висновком
03.07.2020 № 08/230-977

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення Київської міської ради
«Про заходи щодо посилення контролю
охорони атмосферного повітря в місті Києві»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Запропонований проект рішення передбачає оперативне виявлення та притягнення до адміністративно – правової відповідальності осіб, які порушили правила благоустрою міста Києва. З метою належного виконання даного рішення пропонується надати повноваження, посадовим особам структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районних в місті Києві державних адміністрацій, комунальних підприємств, інших служб які, в тому числі, але не виключно, працюють у цілодобовому режимі, складати адміністративні протоколи за порушення.

Екологи зазначають наступне, що при згорянні однієї тонни рослинних залишків у повітря вивільняється біля 9 кг мікрочастинок диму. Разом із димом у повітря вивільнюються пестициди та радіонукліди, накопичені рослинами протягом року. Нерідко разом з листям горить сміття, що спричиняє ще потужніше забруднення атмосферного повітря.

Спалювання рослинних залишків становить суттєву загрозу природі: з листям згорають зимуючі корисні комахи, руйнується ґрунтовий покрив, відбувається збіднення ґрунту; знищується насіння і коріння трав'янистих рослин; пошкоджуються нижні частини дерев і кущів та верхні частини їх коріння; у 2-4 рази зростає промерзання ґрунту.

В той час медичні працівники вказують на проблеми, які можуть виникати для здоров'я людей, коли спалюються автомобільні шини. Якщо постійно перебувати на території горіння та задимлення – можливе отруєння компонентами, які використовуються при виробництві автомобільних шин. При цьому, окрім термічного ураження, можливе токсичне отруєння організму, що супроводжується головним болем, кашлем (з виділенням мокротиння або без його виділення) тощо. Внаслідок цього може виникнути токсична пневмонія та гостра дихальна недостатність.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Проект рішення розроблений з метою покращення атмосферного повітря, яким щоденно дихають містяни та на збільшення реальних важелів впливу на правопорушників, які займаються спалюванням виробничих татвердих

побутових відходів, в тому числі, автомобільних шин, опалого листя, залишків сухої рослинності, гілок сухих дерев, інших відходів.

3. Загальні характеристики і основні положення рішення

Проектом пропонується розширити коло осіб, які мали б право контролювати дотримання вимог цього рішення і оперативно, відповідно до своєї компетенції, складати протоколи щодо правопорушень, передбачених відповідними положеннями

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Дана сфера правовідносин регулюється статтею 50 Конституції України, законами України «Промісцеве самоврядування в Україні», «Про благоустрій в населених пунктах», «Про охорону атмосферного повітря», «Про відходи», рішенням Київської міської ради від 25 грудня 2008 року «Про Правила благоустрою міста Києва»,

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту рішення не потребує залучення коштів з бюджету міста.

6. Громадське обговорення

Проект рішення не потребує громадського обговорення.

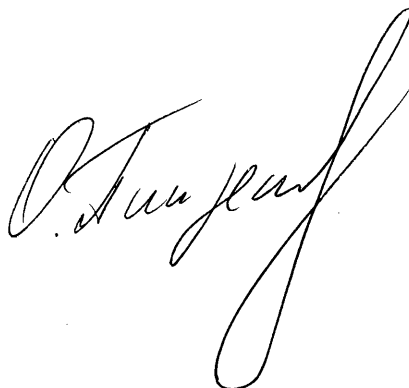
7. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття цього рішення сприятиме оздоровленню довкілля покращенню якості атмосферного повітря для всіх киян

8. Суб'єкт подання та доповідач

Суб'єктом подання проекту рішення та доповідачем на пленарному засіданні є депутат Київської міської ради VIII скликання Олеся Пинзеник, позафракційна.

Депутат Київської міської ради



Олеся ПИНЗЕНИК



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ЕКОЛОГІЧНОЇ ПОЛІТИКИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36 к.1005/1

тел.: (044)202-70-76, тел./факс: (044)202-72-31

Витяг з протоколу № 7/103

засідання постійної комісії Київської міської ради з питань екологічної політики від 24.06.2020

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, десятий поверх, каб. 1017, початок проведення засідання о 14:00.

Склад комісії: 8 депутатів Київської міської ради.

Присутні: 5 депутатів Київської міської ради – членів постійної комісії:

Яловий К.В.	– голова постійної комісії, головуєчий;
Новіков О.О.	– секретар постійної комісії;
Мірошніченко І.М.	– член постійної комісії;
Пинзеник О.О.	– член постійної комісії;
Антонова О.Ю.	– член постійної комісії;

Відсутні: 3 депутати Київської міської ради – Сандалова Г.О., Москаль Д.Д., Пилипенко С.О.

Запрошені:

Петровець О.Ф.	– депутат Київської міської ради;
Савченко О.О.	– в.о. начальника Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
Вагін А.В.	– заступник начальника Управління екології та природних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
Король О.В.	– в.о. генерального директора КО «Київзеленбуд»;
Дворніков В.М.	– перший заступник директора Департаменту земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).
Кулеба О. В.	– директор Департаменту міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
Дюбенкова Н.В.	– представник ТОВ «ЛВ – Холдинг»;
Царук Л.С.	– адвокат;
Машовець С.О.	– мешканець Дарницького району;
Гонзель К.М.	– представник ініціативної групи.

Порядок денний:

4. Про розгляд проєкту рішення Київської міської ради «Про заходи щодо посилення контролю охорони атмосферного повітря в місті Києві» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 11.06.2020 №08/231-1480/ПР).

СЛУХАЛИ:

Пинзеник О.О.

ВИСТУПИЛИ: Царук Л.С., Яловий К.В., Савченко О.О.


ВИРШИЛИ:

1. Підтримати проєкт рішення Київської міської ради «Про заходи щодо посилення контролю охорони атмосферного повітря в місті Києві» (доручення заступника міського голови – секретаря Київської міської ради від 11.06.2020 №08/231-1480/ПР).
2. Звернутись до Київського міського голови Кличка В.В. з проханням дати доручення відповідним структурним підрозділам виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) щодо посилення контролю за дотриманням вимог природоохоронного законодавства в частині охорони атмосферного повітря на території міста.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 5, «проти» – 0, «утримались» – 0, «не голосували» – 0.

Рішення прийнято.

Голова комісії



Костянтин ЯЛОВИЙ

Секретар комісії

Олексій НОВІКОВ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-19

В. О. Д. Д. Д. № *08/230 - 977*
на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської міської
ради з питань екологічної політики
Костянтину ЯЛОВОМУ

Правовий висновок
до проєкту рішення Київської міської ради
«Про заходи щодо посилення контролю охорони атмосферного повітря в місті
Києві»

В управлінні правового забезпечення діяльності Київської міської ради проведено правову експертизу поданого проєкту рішення від 15 червня 2020 року № 08/231-1480/ПР «Про заходи щодо посилення контролю охорони атмосферного повітря в місті Києві» (далі – проєкт рішення) з приводу чого зазначаємо про таке.

1. Проєктом рішення передбачається:

забезпечити оперативне виявлення та притягнення до адміністративно-правової відповідальності осіб, які порушили Правила благоустрою міста Києва;

надати повноваження посадовим особам структурних підрозділів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), районних в місті Києві державних адміністрацій, комунальних підприємств, інших служб які, в тому числі, але не виключно, працюють у цілодобовому режимі складати адміністративні протоколи за порушення Правил благоустрою міста Києва, пов'язаних із спалюванням виробничих та твердих побутових відходів, в тому числі, автомобільних шин, опалого листя, залишків сухої рослинності, гілок сухих дерев, інших відходів, спалювання яких призводить до погіршення стану атмосферного повітря в місті Києві.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно із статтею 33 Закону України «Про охорону атмосферного повітря» **особи, винні у:** порушенні прав громадян на безпечне для життя і здоров'я навколишнє природне середовище; перевищенні нормативів допустимих викидів забруднюючих речовин стаціонарних джерел в атмосферне повітря та нормативів гранично допустимого впливу фізичних та біологічних факторів стаціонарних джерел; викидах забруднюючих речовин в атмосферне повітря без дозволу спеціально уповноважених на те органів виконавчої влади відповідно до закону; перевищенні обсягів викидів забруднюючих речовин, встановлених у дозволах на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря; недотриманні вимог, передбачених дозволом на викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря; порушенні встановлених законодавством правил складування та утилізації промислових і побутових відходів, транспортування, зберігання і застосування пестицидів і агрохімікатів, що спричинило забруднення атмосферного повітря; ненаданні передбаченої законодавством своєчасної, повної та достовірної інформації про стан атмосферного повітря, викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря, джерела забруднення, а також приховуванні або перекрученні відомостей про стан атмосферного повітря, викиди забруднюючих речовин в атмосферне повітря, екологічну обстановку, яка склалася внаслідок забруднення атмосферного повітря - **несуть відповідальність згідно з законом.**

Відповідно до пункту 2 частини першої статті 255 Кодексу України про адміністративні правопорушення у справах про адміністративні правопорушення, що розглядаються органами, зазначеними в статтях 218 - 221 цього Кодексу, **протоколи про правопорушення мають право складати, зокрема, посадові особи, уповноважені на те виконавчими комітетами (а у населених пунктах, де не створено виконавчих комітетів, - виконавчими органами, що виконують їх повноваження) сільських, селищних, міських рад** (частини перша - четверта статті 41 «Порушення вимог законодавства про працю та про охорону праці», статті 44³ «Порушення правил щодо карантину людей», 96² «Порушення вимог законодавства у сфері енергетичної ефективності будівель», 103¹ «Порушення правил користування енергією, водою чи газом», 103² «Пошкодження газопроводів при провадженні робіт», 103³ «Порушення вимог щодо комерційного обліку теплової енергії, гарячої та питної води», 104 «Потрава посівів, зіпсуття або знищення зібраного врожаю сільськогосподарських культур, пошкодження насаджень колективних сільськогосподарських підприємств, інших державних і громадських чи фермерських господарств», частина перша статті 106¹ «Невжиття заходів щодо забезпечення охорони посівів снотворного маку чи конопель, місць їх зберігання та переробки», статті 106² «Незаконний посів або незаконне вирощування снотворного маку чи конопель», 127² «Порушення порядку тимчасового затримання транспортних засобів та їх зберігання, порушення законодавства у сфері оплати послуг з паркування транспортних засобів», статей 149 «Порушення порядку взяття на облік та строків заселення жилих будинків і жилих приміщень», 149¹ «Порушення порядку ведення єдиного державного реєстру громадян, які потребують поліпшення житлових умов», 150 «Порушення правил користування жилими будинками і жилими приміщеннями», 151 «Самоправне зайняття жилого приміщення», 152 «Порушення державних стандартів, норм і

правил у сфері благоустрою населених пунктів, правил благоустрою територій населених пунктів», частини третя - п'ята статті 152¹ «Порушення правил паркування транспортних засобів та порушення правил обладнання майданчиків для платного паркування транспортних засобів», статті 154 «Порушення правил тримання собак і котів», 155 «Порушення правил торгівлі і надання послуг працівниками торгівлі, громадського харчування та сфери послуг, громадянами, які займаються підприємницькою діяльністю», 155² «Обман покупця чи замовника», 156 «Порушення правил торгівлі пивом, алкогольними, слабоалкогольними напоями і тютюновими виробами», частини перша - четверта статті 156¹ «Порушення законодавства про захист прав споживачів», статті 156² «Порушення встановленого порядку промислової переробки, зберігання, транспортування або знищення конфіскованих спирту, алкогольних напоїв чи тютюнових виробів», 159 «Порушення правил торгівлі на ринках», 160 «Торгівля з рук у невстановлених місцях», стаття 175¹ «Куріння тютюнових виробів у заборонених місцях» (за порушення, вчинені у місцях, заборонених рішенням відповідної сільської, селищної, міської ради), статті 183 «Завідомо неправдивий виклик спеціальних служб», 185¹ «Порушення порядку організації і проведення зборів, мітингів, вуличних походів і демонстрацій», 186⁵ «Порушення законодавства про об'єднання громадян», 197 «Проживання без паспорта громадянина України або без реєстрації місця проживання», 198 «Умисне зіпсуття паспорта чи втрата його з необережності».

Необхідно зазначити, що відповідно до вимог статті 40 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» та пункту 2 частини першої статті 255 Кодексу України про адміністративні правопорушення надано повноваження Департаменту міського благоустрою виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) щодо виконання функцій Інспекції з благоустрою міста Києва - складати протоколи про адміністративні правопорушення з виявлених порушень Правил благоустрою міста Києва, встановлених цим рішенням, та надсилати їх відповідно до вимог статей 152, 257 Кодексу України про адміністративні правопорушення органів, уповноваженому розглядати справи про адміністративні правопорушення (пункт 3 рішення Київської міської ради від 25 грудня 2008 року № 1051/1051 «Про Правила благоустрою міста Києва»).

Отже, Кодексом України про адміністративні правопорушення не передбачено повноважень виконавчих органів міських рад, районних в місті Києві державних адміністрацій, комунальних підприємств, інших служб які, в тому числі, але не виключно, працюють у цілодобовому режимі щодо притягнення їх посадовими особами винних осіб до адміністративної відповідальності за адміністративні правопорушення та складення адміністративних протоколів про правопорушення у сфері охорони атмосферного повітря.

Зауважуємо, що статтями 236, 242¹ та 255 Кодексу України про адміністративні правопорушення **органи державної санітарно-епідеміологічної служби; центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання,**

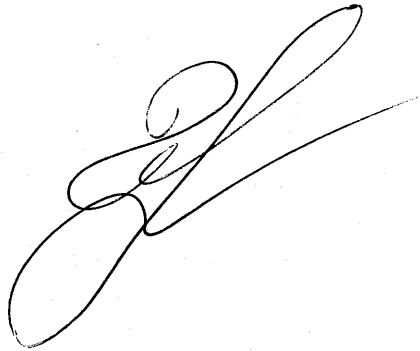
відтворення і охорони природних ресурсів; громадського інспектора з охорони довкілля уповноважено притягувати винних осіб до адміністративної відповідальності за адміністративні правопорушення та складувати адміністративні протоколи про правопорушення у сфері охорони атмосферного повітря.

З урахуванням наведеного, відсутні правові підстави щодо прийняття Київською міською радою рішення стосовно посилення контролю охорони атмосферного повітря в місті Києві.

2. У преамбулі проєкту рішення не правильно здійснено посилання на Закон України «Про благоустрій населених пунктів» та рішення Київської міської ради від 25 грудня 2008 року № 1051/1051 «Про Правила благоустрою міста Києва».

Враховуючи вищезазначене, управління повертає проєкт рішення без погодження.

Начальник управління



Ганна ГАРШИНА