



08/231-1413/ПР
26.10.2022

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ ІХ СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЄКТ

Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ» та деякі питання щодо розміщення тимчасових споруд

302

Відповідно до статей 327, 726, 762 Цивільного кодексу України, статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», законів України «Про столицю України - місто-герой Київ», «Про правовий режим воєнного стану», Указу Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ, з метою врегулювання питання діяльності суб'єктів господарювання міста Києва у сфері розміщення засобів пересувної дрібнороздрібною торговельною мережі Київська міська рада

ВИРШИЛА:

1. Внести до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів

господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX» такі зміни:

1.1. Підпункт 1.1.1 пункту 1 викласти у такій редакції:

«1.1.1. розмір плати за договорами щодо розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, укладеними комунальним підприємством «Міський магазин» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до Порядку розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі в місті Києві, затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 02 квітня 2015 року № 300, становить 50% від розміру плати, визначеного у цих договорах;».

2. Оприлюднити це рішення в порядку, встановленому законодавством України.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради

Дмитро БІЛОЦЕРКОВЕЦЬ

ПОГОДЖЕННЯ:

Постійна комісія Київської міської ради
з питань бюджету та соціально-
економічного розвитку

Голова

підтримано в порядку п. 60. ст. 30 регламенту КМР

Андрій ВІТРЕНКО

Секретар

Владислав АНДРОНОВ

Постійна комісія Київської міської ради
з питань підприємництва, промисловості
та міського благоустрою

Голова

підтримано в порядку п. 5. ст. 30 регламенту КМР

Владислав ТРУБІЦІН

Секретар

Василь ПОПАТЕНКО

Виконувач обов'язків начальника управління
правового забезпечення діяльності
Київської міської ради

Валентина
ПОЛОЖИШНИК

Постійна комісія Київської міської ради
з питань регламенту, депутатської етики
та запобігання корупції

Голова

*із зусиль комісії
з 31.03.2023 № 250 - 550
підтримано в порядку п. 5 ст. 30 регламенту КМР*

Леонід ЄМЕЦЬ

Секретар

Олеся ЗУБРИЦЬКА

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради

«Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ» та деякі питання щодо розміщення тимчасових споруд

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення.

Необхідність розробки та прийняття проекту рішення Київської міської ради «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ» зумовлене необхідністю врегулювання питання діяльності суб'єктів господарювання міста Києва у сфері розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, забезпечення стабільної роботи в умовах воєнного стану.

Київська міська рада 30 березня 2022 року на пленарному засіданні прийняла рішення «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва від час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року №64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року №2102-ІХ» (далі – Рішення), **яким запроваджені певні заходи економічної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва на час дії воєнного стану, а саме: *передбачено зменшення розміру*** плати за договорами щодо розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, укладеними комунальним підприємством «Міський магазин» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до Порядку розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі в місті Києві, затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 02 квітня 2015 року № 300, до 1 гривні, незалежно від розміру плати, визначеного у цих договорах.

Відповідно до рішення Київської міської ради від 09 грудня 2021 року № 3704/3745 «Про бюджет міста Києва на 2022 рік» визначено, що доходи бюджету міста Києва на 2022 рік формуються зокрема за рахунок коштів, що надходять від сплати за договорами щодо розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі.

Слід відмітити, що на сьогодні суб'єкти господарювання активно здійснюють господарську діяльність через засоби пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та отримують доходи.

Водночас комунальне підприємство «Міський магазин» виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації) продовжує виконувати заходи щодо облаштування та утримання місць розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, сплачувати за договорами щодо надання таких послуг, що негативно відображається на фінансово-господарській діяльності підприємства та недоотримання коштів до міського бюджету.

Проектом рішення пропонується встановити для суб'єктів господарювання, які здійснюють господарську діяльність із використанням засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, розмір плати за договорами щодо розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, укладеними комунальним підприємством «Міський магазин» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до Порядку розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі в місті Києві, затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 02 квітня 2015 року № 300, на рівні 50% від розміру плати, визначеного у цих договорах.

Слід відмітити, що відповідно до таких договорів загальна плата за облаштування та утримання розподіляється на три роки, що не створюватиме суттєве фінансове навантаження на суб'єктів господарювання.

2. Мета та завдання прийняття рішення.

Метою рішення є врегулювання питання діяльності суб'єктів господарювання міста Києва у сфері розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та забезпечення виконання рішення Київської міської ради від 09 грудня 2021 року № 3704/3745 «Про бюджет міста Києва на 2022 рік».

3. Правові аспекти.

Проект рішення підготовлено відповідно до:

Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»;

Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ»;

Закону України «Про правовий режим воєнного стану»;

Указу Президента України від 24 лютого 2022 року №64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року №2102-ІХ.

4. Фінансово-економічне обґрунтування.

Реалізація проекту рішення не передбачає фінансування за рахунок коштів бюджету міста Києва.

5. Громадське обговорення

Проект рішення не потребує проведення громадських слухань та консультацій.

6. Прогноз результатів

Реалізація проекту рішення дасть змогу врегулювати питання діяльності суб'єктів господарювання міста Києва у сфері розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та забезпечити надходження до бюджету міста Києва відповідно до рішення Київської міської ради від 09 грудня 2021 року № 3704/3745 «Про бюджет міста Києва на 2022 рік».

7. Суб'єкти подання та доповідачі проекту рішення на пленарному засіданні:

Суб'єктами подання проекту рішення є депутати Київської міської ради.

Доповідач на пленарному засіданні: депутат Київської міської ради Білоцерковець Дмитро Олександрович (депутатська фракція політичної партії «УДАР»)

Депутати Київської міської ради

 Дмитро БІЛОЦЕРКОВЕЦЬ

Порівняльна таблиця

до проекту рішення «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-IX»

Пункт рішення	Чинна редакція рішення	Запропоновані зміни до рішення
1.1.1.	розмір плати за договорами щодо розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, укладеними комунальним підприємством "Міський магазин" виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до Порядку розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі в місті Києві, затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 02 квітня 2015 року № 300, становить <i>1 (одна) гривня, незалежно від розміру плати, визначеного у цих договорах</i>	розмір плати за договорами щодо розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, укладеними комунальним підприємством «Міський магазин» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до Порядку розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі в місті Києві, затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 02 квітня 2015 року № 300, становить 50% від розміру плати, визначеного у цих договорах



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

вул. Хрещатик, 36, м. Київ 01044

тел.: (044) 202-70-19

31.03.2023 № 08/231-550
на № _____ від _____

Депутату Київської міської ради
Дмитру БІЛОЦЕРКОВЦЮ

Зауваження

до проєкту рішення Київської міської ради
від 26.10.2022 № 08/231-1418/ПР «Про внесення змін до рішення
Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання
комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії
воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року
№ 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом
України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного
стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ» та деякі питання щодо
розміщення тимчасових споруд»

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради розглянуло проєкт рішення Київської міської ради від 26.10.2022 № 08/231-1418/ПР «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ» та деякі питання щодо розміщення тимчасових споруд» (далі - проєкт рішення) та надає такі зауваження.

Проєктом рішення пропонуються зміни до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ», якими передбачається, що розмір плати за договорами щодо розміщення засобів пересувної дрібнороздрібною торговельною мережі, укладеними комунальним підприємством «Міський магазин» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної

адміністрації) відповідно до Порядку розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі в місті Києві, затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 02 квітня 2015 року № 300 (далі - Порядок), становить 50% від розміру плати, визначеного у цих договорах.

1. 08 грудня 2022 року Київською міською радою прийнято рішення № 5876/5917 «Про внесення змін та доповнень до деяких рішень Київської міської ради», підпунктом 1.9. пункту 1 якого внесено до рішення Київської міської ради від 30 березня 2022 року № 4551/4592 «Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану, введеного Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні», затвердженого Законом України «Про затвердження Указу Президента України «Про введення воєнного стану в Україні» від 24 лютого 2022 року № 2102-ІХ» зміни та назву рішення викладено в такій редакції: *«Про деякі питання комплексної підтримки суб'єктів господарювання міста Києва під час дії воєнного стану в Україні».*

2. Стаття 651 Цивільного кодексу України, визначає підстави для зміни або розірвання договору.

Відповідно до цієї ж 651 статті Цивільного кодексу України зміна або розірвання договору допускається лише за згодою сторін, якщо інше не встановлено договором або законом.

Водночас проектом рішення пропонується встановити, що розмір плати за договорами щодо розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, укладеними комунальним підприємством «Міський магазин» відповідно до Порядку становить 50%, але не передбачено механізму його реалізації.

Проект рішення не містить положень, зокрема щодо необхідності чи відсутності необхідності внесення змін до договорів щодо розміщення засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, момент з якого застосовується положення запропоноване у проекті рішення тощо.

Зауважуємо, що відсутність механізму реалізації проекту рішення може призвести до труднощів та непорозумінь при практичній його реалізації у випадку прийняття рішення.

Крім того звертаємо увагу на необхідність застосування принципу правової визначеності при прийнятті (розробленні) правових актів, відповідно до якого положення викладені у правових актах, мають бути чіткими та достатньо зрозумілими, не припускати різного тлумачення, бути забезпечені механізмами їх реалізації, а також забезпечувати суб'єктам правовідносин можливість передбачати правові наслідки реалізації норм права.

3. Зауважуємо, що Закон України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі – Закон) визначає правові та організаційні засади реалізації державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності.

Відповідно до статті 1 Закону регуляторний акт – це прийнятий уповноваженим регуляторним органом нормативно-правовий акт, який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання;

прийнятий уповноваженим регуляторним органом інший офіційний письмовий документ, який встановлює, змінює чи скасовує норми права, застосовується неодноразово та щодо невизначеного кола осіб і який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання, незалежно від того, чи вважається цей документ відповідно до закону, що регулює відносини у певній сфері, нормативно-правовим актом.

Правове регулювання органами місцевого самоврядування таких господарських відносин може містити ознаки регуляторного акта, а тому вимагає дотримання процедури прийняття проєктів регуляторних актів, встановленої Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» (далі - Закон) та, зокрема, передбачає:

подання проєкту рішення до Державної регуляторної служби України проєкту регуляторного акта разом з аналізом його регуляторного впливу та експертним висновком відповідальної постійної комісії стосовно регуляторного впливу цього проєкту (стаття 34 Закону) для отримання пропозицій щодо удосконалення проєкту регуляторного акту відповідно до принципів державної регуляторної політики;

подання до відповідальної постійної комісії ради проєкту регуляторного акта разом з аналізом його регуляторного впливу для вивчення та надання висновків про відповідність цього проєкту вимогам статей 4 та 8 Закону.

На підставі аналізу регуляторного впливу, яким супроводжувався проєкт регуляторного акта при його внесенні на розгляд сесії відповідної ради, а також експертного висновку щодо регуляторного впливу цього проєкту та пропозицій уповноваженого органу відповідальна постійна комісія готує свої висновки про відповідність проєкту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 цього Закону. У випадках, визначених частиною другою статті 33 цього Закону, такі висновки готуються на підставі експертного висновку щодо регуляторного впливу та пропозицій уповноваженого органу.

Висновки відповідальної постійної комісії та пропозиції уповноваженого органу передаються для вивчення до постійної комісії, до сфери відання якої належить супроводження розгляду проєкту регуляторного акта у відповідній раді (далі - головна постійна комісія), за винятком випадків, коли відповідальна постійна комісія є головною постійною комісією.

При представленні на пленарному засіданні сесії ради проєкту регуляторного акта голова відповідальної постійної комісії доповідає висновки цієї постійної комісії про відповідність проєкту регуляторного акта вимогам статей 4 та 8 цього Закону, а також пропозиції уповноваженого органу разом з рішенням постійної комісії щодо їх врахування.

Зауважуємо, що Закон не допускає можливості розгляду на пленарному засіданні ради проекту регуляторного акта у випадку непроходженням передбачених Законом процедур.

В.о. начальника управління

A handwritten signature in blue ink, consisting of several loops and a horizontal stroke at the end.

Валентина ПОЛОЖИШНИК