



08/231-1254/PP
09.04.2021

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЄКТ

**Про звернення Київської міської ради
до Верховної Ради України щодо необхідності
внесення змін до Кодексу України про адміністративні
правопорушення та посилення відповідальності за порушення
державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою**

3002

Відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про столицю України-місто-герой Київ», з метою запобігання зростанню масштабів порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою населених пунктів, враховуючи факт, що низький розмір грошового стягнення (штрафу) за порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою населених пунктів перестав бути мірою відповідальності та застосовуватися та з метою виховання особи, яка вчинила адміністративне правопорушення, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо необхідності внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та посилення відповідальності за порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою згідно з додатком цього рішення.
2. Оприлюднити це рішення Київської міської ради у спосіб, визначений чинним законодавством.
3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань підприємництва, промисловості та міського благоустрою.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради



Владислав ТРУБЦІН

ПОГОДЖЕННЯ:

Постійна комісія Київської міської ради
з питань підприємництва, промисловості та
міського благоустрою

Підтримано. Бюджет з/з бюджет. 05.06.21

Голова

Секретар



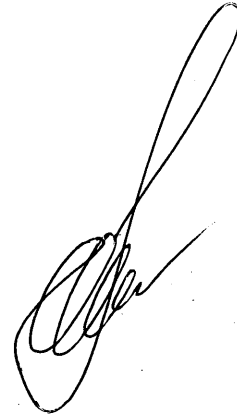
Владислав ТРУБЦІН

Григорій Шпак
Ігор ШПАК

Постійна комісія Київської міської ради
з питань дотримання законності, правопорядку
та зв'язків з правоохоронними органами

Голова

Секретар



Олександр ПЛУЖНИК

Віктор КОНОНЕНКО

В.о. начальника управління
правового забезпечення діяльності
Київської міської ради

з репозиторами
від 02.06.21 № 07/230.1053

Валентина ПОЛОЖИШНИК

Додаток

до рішення Київської міської ради

№ _____

Звернення

Київської міської ради до Верховної ради України щодо необхідності внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та посилення відповідальності за порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою

З метою запобігання зростанню масштабів порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою населених пунктів, керуючись ст. 10, 25 Закону України «Про місцеве самоврядування» просимо розглянути пропозицію щодо внесення змін до статті 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення в частині підвищення штрафу за порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою населених пунктів.

Враховуючи той факт, що низький розмір грошового стягнення (штрафу) за порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою населених пунктів давно перестав відповідати меті адміністративного стягнення, а саме бути мірою відповідальності та застосовуватися з метою виховання особи, яка вчинила адміністративне правопорушення, а також запобігання вчиненню нових правопорушень, як самим правопорушником, так і іншими особами, Київська міська рада пропонує підвищити штраф за порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою населених пунктів від тридцяти до восьмидесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, громадян - суб'єктів підприємницької діяльності від ста до ста п'ятдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО



ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради
«Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України
щодо необхідності внесення змін до Кодексу України про адміністративні
правопорушення та посилення відповідальності за порушення державних стандартів,
норм і правил у сфері благоустрою»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Станом на сьогодні увага органів місцевого самоврядування направлена на вирішення проблем неналежного виконання фізичними та юридичними особами норм Законів України «Про благоустрій населених пунктів», «Про відходи», «Про охорону навколишнього природного середовища», положення яких регламентують в тому числі питання щодо належного утримання зелених насаджень, покосу карантинних рослин та бур'янів, самовільного розміщення малих архітектурних форм, тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності, несанкціонованої стихійної торгівлі тощо.

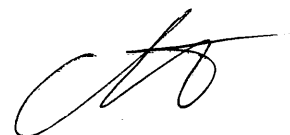
Законами України № 55/97-ВР від 07.02.97 «Про внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення щодо посилення адміністративної відповідальності у вигляді штрафу» та № 1825-VI (1825-17) від 21.01.2010 «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України у сфері поводження з відходами», були внесені відповідні поправки щодо поступового збільшення суми штрафних санкцій за порушення норм законодавства в сфері благоустрою.

Особлива увага законодавчого органу держави стосувалася посиленням відповідальності за порушення Правил паркування транспортних засобів, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2009 №1342, які регламентують організацію та порядок паркування транспортних засобів на вулицях і дорогах населених пунктів.

Зміни до ст.152¹ Кодексу України про адміністративні правопорушення та посилення відповідальності за порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою «Порушення правил паркування транспортних засобів та порушення правил обладнання майданчиків для платного паркування транспортних засобів», якою Кодекс України про адміністративні правопорушення було доповнено у 2014 році вносилися 4 рази згідно із Законами: № 2109-VIII від 22.06.2017, № 2262-VIII від 21.12.2017, № 2754-VIII від 11.07.2019, № 953-IX від 03.11.2020 серед яких було посилення адміністративної відповідальності.

Натомість, поза увагою залишилися прийняття законів задля вдосконалення правового регулювання, посилення відповідальності за порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою населених пунктів, правил благоустрою територій населених пунктів.

Згідно зі статтею 1 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» благоустрій населених пунктів - комплекс робіт з інженерного захисту, розчищення, осушення та озеленення території, а також соціально-економічних, організаційно-правових та екологічних заходів з покращання мікроклімату, санітарного очищення, зниження рівня



шуму та інше, що здійснюються на території населеного пункту з метою її раціонального використання, належного утримання та охорони, створення умов щодо захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля.

Відповідно до пункту 7 статті 3 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» система благоустрою населених пунктів включає встановлення відповідальності за порушення законодавства у сфері благоустрою населених пунктів.

Згідно норм діючого законодавства, порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою населених пунктів, правил благоустрою територій населених пунктів – тягнуть за собою накладення штрафу на громадян від двадцяти до вісімдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, громадян - суб'єктів підприємницької діяльності – від п'ятдесяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян. Відтак, розмір штрафних санкцій на фізичних осіб становить від 340 до 1360 грн., на юридичних осіб становить від 850 до 1700 грн.

Неналежне функціонування одного з елементів системи благоустрою призводить до дисбалансу всієї системи, наслідком чого є неможливість користування об'єктами благоустрою відповідно до їх функціонального призначення - забезпечення сприятливих умов життєдіяльності людини на засадах їх раціонального використання та охорони з урахуванням вимог правил благоустрою території населених пунктів, інших вимог, передбачених законодавством.

Незначний розмір штрафу для осіб, які притягаються до адміністративної відповідальності згідно норм статті 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення, які діють на даний час, не є належною мірою відповідальності та як наслідок не мають належного виховного ефекту через підвищення рівня доходів громадян, процесу інфляції.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Метою прийняття даного рішення є ініціювання процесу посилення адміністративної відповідальності за порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою населених пунктів відповідно до статті 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення та посилення відповідальності за порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою з метою збільшення надходжень до місцевих бюджетів, покращення рівня благоустрою населених пунктів та підвищення рівня правосвідомості громадян та суб'єктів господарювання.

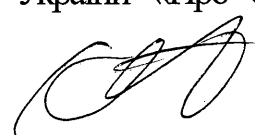
3. Загальна характеристика та основні положення рішення

Проектом рішення пропонується направити звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо необхідності внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та посилення відповідальності за порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою.

Проект рішення складається з преамбули та трьох пунктів. Суть звернення викладена у додатку до рішення який є його невід'ємною частиною.

4. Стан нормативно-правової бази

Основу нормативно-правової бази у даній сфері становлять Конституція України, Кодекс України про адміністративні правопорушення, Закон України «Про благоустрій населених пунктів», Закон України «Про відходи» та Закон України «Про охорону



навколишнього природного середовища».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація запропонованого рішення не потребує використання коштів місцевого бюджету.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Реалізація вимоги, висловленої у зверненні Київської міської ради до Верховної Ради України забезпечить покращення рівня благоустрою населених пунктів, збільшення надходжень до місцевих бюджетів, а також підвищення рівня правосвідомості громадян та суб'єктів господарювання щодо запобігання повторного вчинення правопорушень.

7. Суб'єкт подання проєкту рішення

Суб'єктом подання проєкту рішення є депутат Київської міської ради Трубіцин В.С.

8. Доповідач на пленарному засіданні

Доповідач на пленарному засіданні – депутат Київської міської ради Трубіцин В.С.

Депутат Київської міської ради



Владислав ТРУБІЦІН



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

тел.: (044) 202-73-92, 202-73-13

02.06.2021

№ 08/230-1053

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань
підприємництва, промисловості
та міського благоустрою
Владиславу ТРУБІЩИНУ

Рекомендації

до проєкту рішення Київської міської ради від 31 березня 2021 року
№ 08/231-1105/ПР «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради
України щодо необхідності внесення змін до Кодексу України про
адміністративні правопорушення та посилення відповідальності за порушення
державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою»

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради розглянуло проєкт рішення від 09 квітня 2021 року № 08/231-1254/ПР «Про звернення Київської міської ради до Верховної Ради України щодо необхідності внесення змін до Кодексу України про адміністративні правопорушення та посилення відповідальності за порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою» (далі – проєкт рішення) та зазначаємо про таке.

З метою приведення у відповідність до вимог Кодексу України про адміністративні правопорушення та нормопроектувальної техніки рекомендуємо в преамбулі проєкту рішення слова *«враховуючи факт, що низький розмір грошового стягнення (штрафу) за порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою населених пунктів перестав бути мірою відповідальності та застосовуватися та з метою виховання особи, яка вчинила адміністративне правопорушення»* виключити.

У абзаці другому додатку до проєкту рішення перед словами *«а також запобігання вчиненню»* додати слова *«в дусі дотримання законів України, поваги до правил співжиття»*.

З огляду на зазначене, проєкт рішення може бути прийнятий з урахуванням наданих рекомендацій управління.

В. о. начальника управління

Валентина ПОЛОЖИШНИК