



08/231-1242/PP  
06.10.2023

# КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ ІХ СКЛИКАННЯ

## РІШЕННЯ

№ \_\_\_\_\_

Проект

**Про заборону депутатам Київської міської ради, що висувалися та були обраними від КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ОРГАНІЗАЦІЇ ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ "ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА - ЗА ЖИТТЯ" на чергових виборах депутатів Київської міської ради 25 жовтня 2020 року, займати керівні посади в Київській міській раді та її органах**

Керуючись Указом Президента України № 54/2022 «Про введення воєнного стану в Україні» від 24.02.2022 року, Указом Президента України від 19 березня 2022 року № 153/2022 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 18 березня 2022 року "Щодо призупинення діяльності окремих політичних партій", враховуючи вимоги Закону України «Про правовий режим воєнного стану», Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», беручи до уваги рішення Верховного Суду у складі колегії суддів Касаційного адміністративного суду від 15.09.2022р. у справі № П/857/8/22, маючи на меті забезпечення національної безпеки та громадського порядку в період дії в Україні правового режиму воєнного стану, забезпечення дотримання депутатами Київської міської ради законності й справедливості, неухильного дотримання присяги та очищення лав обранців від проросійських політичних діячів, Київська міська рада,

### **ВИРІШИЛА:**

1. Заборонити депутатам Київської міської ради, що висувалися та були обраними від **КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ОРГАНІЗАЦІЇ ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ "ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА - ЗА ЖИТТЯ"** на чергових виборах депутатів Київської міської ради 25 жовтня 2020 року, займати посади голови, заступника міського голови – секретаря Київської міської ради, голови, заступників голови, секретарів постійних комісій Київської міської ради, входити до складу тимчасових контрольних комісій, утворених в Київській міській раді, та

займати керівні посади в будь-яких інших органах, утворених Київською міською радою.

2. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції.

**Київський міський голова**

**Віталій КЛИЧКО**

**ПОДАННЯ:**

Депутат Київської міської ради **Вікторія Пташник**  
Депутат Київської міської ради **Олександр Корецький**  
Депутат КМР **Евген Шевченко**  
Депутатка КМР **Старосєнко Оксана**  
Депутат КМР **Васильчук Федир**  
ДЕПУТАТ КМР **ТАРАС КОЗАК**  
Депутат КМР **Мачетко Григорій**  
Депутат КМР **Ярем З.В.**  
Депутат КМР **Лопатенко В.С.**  
Депутатка КМР **Габідуллінова Д.С.**  
Депутат КМР **Михайченко Олександр**  
Депутат КМР **Хачевіч Ігор**  
Депутатка КМР **Чайка Ольга**

**ПОГОДЖЕНО:**

Постійна комісія Київської міської ради питань з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції.

Голова

**Леонід ЄМЕЦЬ**

Секретар

**Вячеслав НЕПОП**

Начальник управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради секретаріату Київської міської ради

**Валентина ПОЛОЖИШНИК**

правовий експерт  
Від 11.02.23 №08/230-1870

10.31.2023  
15.20/21

**ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**  
до проєкту рішення Київської міської ради  
«Про заборону депутатам Київської міської ради, що висувалися та  
були обраними від **КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ОРГАНІЗАЦІЇ**  
**ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ "ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА - ЗА**  
**ЖИТТЯ"** на чергових виборах депутатів Київської міської ради 25  
жовтня 2020 року, займати керівні посади  
в Київській міській раді та її органах»

**1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва.**

Указом Президента України від № 153/2022 19 березня 2022 року введено у дію рішення Ради національної безпеки і оборони (РНБО) щодо призупинення діяльності окремих політичних партій в Україні, зокрема, політичної партії «ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА – ЗА ЖИТТЯ» на період дії воєнного стану.

На виборах до Київської міської ради 25 жовтня 2020 року кандидатами в депутати висувалися та були обрані депутатами Київської міської ради представники **КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ОРГАНІЗАЦІЇ ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ "ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА - ЗА ЖИТТЯ"**, чия діяльність була згодом призупинена відповідним рішенням РНБО.

З початком повномасштабного вторгнення російської федерації на територію України депутати Київської міської ради фракції «ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА - ЗА ЖИТТЯ» почали подавати заяви про вихід зі складу цієї фракції. І хоча фракція «ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА - ЗА ЖИТТЯ» припинила своє існування в діючому складі Київської міської ради, депутати Київської міської ради, обрані від **КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ОРГАНІЗАЦІЇ ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ "ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА - ЗА ЖИТТЯ"** все ще здійснюють свої повноваження депутатів Київської міської ради, входять до керівного складу постійних комісій Київської міської ради та складу тимчасових контрольних комісій Київської міської ради.

В той же час діяльність, зокрема, політичної партії «ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА - ЗА ЖИТТЯ» була призупинена рішенням РНБО на період дії воєнного стану зважаючи на антиукраїнську політичну та організаційну діяльність, пропаганду війни, публічні заяви та заклики до зміни конституційного ладу насильницьким шляхом, реальні загрози порушення суверенітету і територіальної цілісності держави, підриву її безпеки, а також дії, спрямовані на незаконне захоплення державної влади, демонстрацію проявів колабораціонізму, насильства, зважаючи на програмні та статутні цілі, що містять антиукраїнську позицію, поширення відомостей про виправдовування, визнання правомірною, заперечення збройної агресії російської федерації проти України та з метою забезпечення національної безпеки та громадського порядку в період дії в Україні правового режиму воєнного стану.

Рішенням Верховного Суду у складі колегії суддів Касаційного адміністративного суду від 15.09.2022р. у справі № П/857/8/22 було встановлено, зокрема, що депутати Маріупольської міської ради від політичної партії «ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА - ЗА ЖИТТЯ» сприяли гуманітарній катастрофі, яка зараз є у місті Маріуполь (так, в зазначеному рішенні йдеться, вони не просто підтримали окупантів, виступали інформаторами ворожої армії та фактично корегували обстріл критичної цивільної інфраструктури. З перших днів війни окупанти прицільним вогнем знищували об'єкти життєзабезпечення міста. Комунальні підприємства та техніку. Склади з продовольством та медикаментами. Вежі мобільних операторів та лінії електропередачі. Насосні станції та магістральний водопровід з резервного водосховища. Було спалено всі міські автобуси, підготовлені для евакуації населення. Місце зборів надзвичайного штабу міських служб досить швидко дискредитувалося і також зазнавало обстрілів. Виявилось, що самі зрадники-депутати з політичної партії «ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА - ЗА ЖИТТЯ» допомогли росіянам швидко паралізувати місто та створити гуманітарну катастрофу. Зараз посібники геноциду в Маріуполі активно сприяють створенню окупаційної адміністрації. Усі матеріали щодо колаборантів уже передано до СБУ...».

Верховний Суд у складі колегії суддів Касаційного адміністративного суду у вказаному рішенні також приходить до висновку, що партія - спільнота громадян-однодумців, прихильників певної загальнонаціональної програми, вчинки і публічні висловлювання яких і дають розуміння, в чому полягає діяльність утвореної ними політичної партії й на які реальні цілі вона спрямована. Колегія суддів бере до уваги, що Європейський суд з прав людини у справі «Refah Partisi (the Welfare Party) and Others проти Туреччини» (рішення від 13 лютого 2003 року; заяви №№ 41340/98, 41342/98, 41343/98, 41344/98) визнав висловлювання лідерів партії та осіб, яких партія висувала кандидатами на виборах, такими, що відображають реальну політичну позицію партії.

Заняття посад голови, заступника міського голови – секретаря Київської міської ради, голови, заступників голови, секретарів постійних комісій Київської міської ради, входження до складу тимчасових контрольних комісій, утворених в Київській міській раді, та заняття керівних посад в будь-яких інших органах Київської міської ради наділяє депутатів Київської міської ради додатковими повноваженнями, серед яких, зокрема, є представництво Київської міської ради / постійної комісії / тимчасової контрольної комісії Київської міської ради у відносинах з іншими органами, підприємствами, установами, організаціями, а також громадянами, організацію роботи по реалізації рішень Київської міської ради / постійної комісії / тимчасової контрольної комісії Київської міської ради тощо.

Враховуючи, що РНБО було встановлено, зокрема, антиукраїнську діяльність політичної партії «ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА - ЗА ЖИТТЯ», зважаючи на факти, встановлені Верховним Судом у складі колегії суддів Касаційного адміністративного суду від 15.09.2022р. у справі № П/857/8/22, надання додаткових повноважень депутатам, обраним від Київської міської ради представники КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ОРГАНІЗАЦІЇ ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ

"ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА - ЗА ЖИТТЯ", може створити додаткові загрози державному суверенітету й територіальній цілісності України, сприяти підриву її державної, економічної та інформаційної безпеки, зниженню обороноздатності, веденню підривної діяльності проти України, особливо в період дії воєнного стану внаслідок російської збройної агресії.

## **2. Мета і завдання прийняття рішення.**

Метою і завданням даного проєкту рішення є реалізація рішення РНБО щодо призупинення діяльності окремих політичних партій, введеного Указом Президента України № 153/2022 від 19 березня 2022 року, та забезпечення національної безпеки та громадського порядку в період дії в Україні правового режиму воєнного стану.

## **3. Загальна характеристика і основні положення проєкту рішення.**

Проєктом рішення пропонується заборонити депутатам Київської міської ради, що висувалися та були обраними від КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ОРГАНІЗАЦІЇ ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ "ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА - ЗА ЖИТТЯ" на чергових виборах депутатів Київської міської ради 25 жовтня 2020 року, займати посади голови, заступника міського голови – секретаря Київської міської ради, голови, заступників голови, секретарів постійних комісій Київської міської ради, входить до складу тимчасових контрольних комісій, утворених в Київській міській раді, та займати керівні посади в будь-яких органах Київської міської ради.

## **4. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення.**

Регулювання правовідносин у даній сфері здійснюється Конституцією України, законами України «Про статус депутатів місцевих рад», «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про політичні партії в Україні», «Про правовий режим воєнного стану» та указами Президента України № 54/2022 від 24.02.2022 року, № 153/2022 від 19.03. 2022 року «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 18 березня 2022 року "Щодо призупинення діяльності окремих політичних партій».

Прийняття запропонованого рішення проєкту не потребуватиме внесення змін до інших нормативно-правових актів України.

## **5. Фінансово-економічне обґрунтування.**

Реалізація запропонованого проєкту рішення не передбачає виділення коштів із бюджету міста Києва.

## **6. Інформація про те, чи містить проєкт рішення інформацію з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».**

Проєкт рішення не містить інформацію з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

**7. Інформація про дотримання прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю.**

Проект рішення Київської міської ради не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не впливає на життєдіяльність цієї категорії.



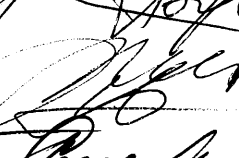



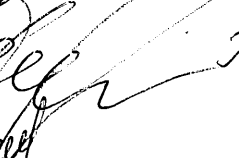


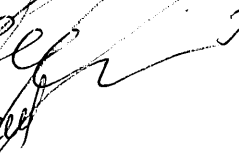


**8. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення.**

Прийняття проекту рішення сприятиме реалізації Указу Президента № 153/2022 від 19.03. 2022 року «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 18 березня 2022 року "Щодо призупинення діяльності окремих політичних партій» та знизить ризики додаткових загроз державному суверенітету й територіальній цілісності України, підриву її державної, економічної та інформаційної безпеки, зниженню обороноздатності, веденню підривної діяльності проти України внаслідок перебування в Київській міській раді депутатів, що висувалися та були обраними від КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ОРГАНІЗАЦІЇ ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ "ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА - ЗА ЖИТТЯ", чия діяльність була призупинена РНБО на період дії воєнного стану, та забезпечить реалізацію проукраїнських інтересів територіальної громади міста Києва.

**9. Прізвище або назву суб'єкта подання, прізвище, посаду, контактні дані доповідача проекту рішення на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проекту рішення.**

Суб'єктом подання проекту рішення є депутатка Київської міської ради Пташник Вікторія Юріївна.

Особою, відповідальною за супроводження проекту рішення та доповідачем проекту рішення на пленарному засіданні є депутатка Київської міської ради Пташник Вікторія Юріївна.

Депутатка Київської міської ради		<b>Вікторія ПТАШНИК</b>
Депутат Київської міської ради		Александр Погребняк
Депутат КМР		Олег Лебєнко
Депутат КМР		Семьон Леонов
Депутатка КМР		Сергєєнко Тамара
Депутат КМР		Вадим Васильчук
ДЕПУТАТ КМР		ТАРАС КОЗАК
Депутат КМР		Тимofий Мамєтко
Депутат КМР		Юрій З.В.
Депутат КМР		Гайдухина О.С.
Депутат КМР		Попатєнко В.С.
Депутат КМР		Александр Тимошенко

Депутат КМР *Султ* Хачеяз 1709  
Депутат КМР *Султ* Сайса Сьга

*Султ* Кемн Семонда

*Султ* Кралишка З.Р.

Депутат КМР

*Султ* О. Сулжа

Кузешк О. О

Депутат КМР

*Султ*

Задеринс А. Г.

Депутат КМР

*Султ*

Фостерс Р. Т.

*Султ* В. Кралишка





# ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ ІХ СКЛИКАННЯ

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2023 р.

№ \_\_\_\_\_

**Голові Постійної комісії  
Київської міської ради з питань  
регламенту, депутатської етики  
та запобігання корупції  
ЄМЦЮ Л.О.**

Відповідно до ст. 34 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 4 листопада 2021 року № 3135/3176, враховуючи необхідність реалізації Указу Президента України від 19 березня 2022 року № 153/2022 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 18 березня 2022 року "Щодо призупинення діяльності окремих політичних партій", яким призупинена діяльність, зокрема, політичної партії «ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА - ЗА ЖИТТЯ», мною та іншими депутатами Київради був поданий проект рішення «Про заборону депутатам Київської міської ради, що висувалися та були обраними від КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ОРГАНІЗАЦІЇ ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ "ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА - ЗА ЖИТТЯ" на чергових виборах депутатів Київської міської ради 25 жовтня 2020 року, займати керівні посади в Київській міській раді та її органах» (від 06.10.2023 р. № 08/231-1242/ПР).

На минулому засіданні Постійної комісії Київради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції під час розгляду вказаного проекту рішення депутат Київради Віталій Нестор заявив про свою готовність підтримати вказаний проект виключно у випадку доповнення його нормами, які чітко визначатимуть, що має відбутися із посадами, що займають депутати, обрані від КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ОРГАНІЗАЦІЇ ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ "ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА - ЗА ЖИТТЯ", в разі прийняття відповідного проекту.

З метою врахування думки члена Постійної комісії Київради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції Віталія Нестора та керуючись принципом правової визначеності, пропоную доповнити відповідний проект рішення пропозиціями комісії в наступній редакції:

«У зв'язку з прийняттям цього рішення депутатів Київської міської ради, що висувалися та були обраними від КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ОРГАНІЗАЦІЇ ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ "ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА - ЗА ЖИТТЯ" на чергових виборах депутатів

Київської міської ради 25 жовтня 2020 року, та займають керівні посади в постійних комісіях Київради станом на дату прийняття цього рішення, вважати членами постійних комісій, до складу яких вони входять, та припинити їхнє членство у складі всіх тимчасових контрольних комісій та будь-яких інших органах, утворених в Київській міській раді».

Крім того, прошу також рішенням Постійної комісії Київради з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції запропонувати додати наступні положення:

«Це рішення набуває чинності з моменту його прийняття.

Оприлюднити це рішення в порядку, встановленому чинним законодавством України.».

**Депутатка Київської міської ради**

**Вікторія ПТАШНИК**



# КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ІХ СКЛИКАННЯ

## ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ РЕГЛАМЕНТУ, ДЕПУТАТСЬКОЇ ЕТИКИ ТА ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044

тел./факс: (044) 202-72-34

*01.11.23* № 08/295 *213/6*

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

### ВИТЯГ

з протоколу № 20/71

засідання постійної комісії від 31.10.2023

Порядок денний

.....

9. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про заборону депутатам Київської міської ради, що висувалися та були обраними від КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ОРГАНІЗАЦІЇ ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ "ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА - ЗА ЖИТТЯ" на чергових виборах депутатів Київської міської ради 25 жовтня 2020 року, займати керівні посади в Київській міській раді та її органах» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 06.10.2023 № 08/231-1242/ПР).

.....

9. Про розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про заборону депутатам Київської міської ради, що висувалися та були обраними від КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ОРГАНІЗАЦІЇ ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ "ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА - ЗА ЖИТТЯ" на чергових виборах депутатів Київської міської ради 25 жовтня 2020 року, займати керівні посади в Київській міській раді та її органах» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 06.10.2023 № 08/231-1242/ПР).

СЛУХАЛИ: Вікторію ПТАШНИК щодо змісту відповідного проекту рішення Київської міської ради.

ВИСТУПИЛИ: Леонід ЄМЕЦЬ, Вячеслав НЕПОП, Віталій НЕСТОР, Володимир ПРОКОПІВ, Вікторія ПТАШНИК.

1. Під час обговорення було встановлено, що пунктом 1 зазначеного проекту рішення пропонується заборонити депутатам Київської міської ради, що висувалися та були обраними від КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ОРГАНІЗАЦІЇ ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА - ЗА ЖИТТЯ» на чергових виборах депутатів Київської міської ради 25 жовтня 2020 року, займати посади голови, заступника міського голови – секретаря Київської міської ради, голови, заступників голови, секретарів постійних комісій Київської міської ради, входити до складу тимчасових контрольних комісій, утворених в Київській

міській раді, та займати керівні посади в будь-яких інших органах, утворених Київською міською радою.

Постійна комісія звертає увагу, що в системі місцевого самоврядування міста Києва відсутня посада «голови», натомість є посада Київського міського голови, який обирається на посаду у відповідності до положень Виборчого кодексу України. У зв'язку із тим, що у Київській міській раді відсутні повноваження встановлювати вимоги для кандидатів на посаду Київського міського голови, з тексту проєкту рішення слова «голови» доцільно виключити. Назви та перелік посад «заступника міського голови – секретаря Київської міської ради, голови, заступників голови» необхідно привести у відповідність до Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 року № 3135/3176.

У зв'язку із цим, пункт 1 проєкту рішення запропоновано викласти в такій редакції:

«1. Заборонити депутатам Київської міської ради, що висувалися та були обраними від КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ОРГАНІЗАЦІЇ ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА - ЗА ЖИТТЯ» на чергових виборах депутатів Київської міської ради 25 жовтня 2020 року, займати посади заступника /заступниці міського голови - секретаря Київської міської ради, заступника/заступниці (першого заступника / першої заступниці, заступника / заступниці, секретаря постійної комісії Київської міської ради, входити до складу тимчасових контрольних комісій, утворених в Київській міській раді, та займати керівні посади в будь-яких інших органах, утворених Київською міською радою.»

2. Суб'єкт подання проєкту рішення Вікторія ПТАШНИК листом від 31.10.2023 № 08/279/09/260-23вих додатково запропонувала доповнити відповідний проєкт рішення новими пунктами такого змісту:

– «У зв'язку з прийняттям цього рішення депутатів Київської міської ради, що висувалися та були обраними від КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ОРГАНІЗАЦІЇ ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ "ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА - ЗА ЖИТТЯ" на чергових виборах депутатів Київської міської ради 25 жовтня 2020 року, та займають керівні посади в постійних комісіях Київради станом на дату прийняття цього рішення, вважати членами постійних комісій, до складу яких вони входять, та припинити їхнє членство у складі всіх тимчасових контрольних комісій та будь-яких інших органах, утворених в Київській міській раді».

– «Це рішення набуває чинності з моменту його прийняття».

– «Оприлюднити це рішення в порядку, встановленому чинним законодавством України.»

Постійна комісія в цілому підтримує необхідність включення зазначених пропозицій до проєкту рішення, виклавши їх пунктами 2-4. У зв'язку із цим, пункт 2 буде вважатися пунктом 5.

Разом з тим, з метою належного подальшого правозастосування, є необхідність відобразити відповідні пропозиції у рішенні Київської міської ради від 08.12.2020 № 8/8 «Про перелік та персональний склад постійних комісій Київської міської ради ІХ скликання», а також рішеннях Київської міської ради

поточного скликання, якими створювалися тимчасові контрольні комісії Київської міської ради.

**ВИРІШИЛИ:**

Підтримати проєкт рішення Київської міської ради «Про заборону депутатам Київської міської ради, що висувалися та були обраними від КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ОРГАНІЗАЦІЇ ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ "ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА - ЗА ЖИТТЯ" на чергових виборах депутатів Київської міської ради 25 жовтня 2020 року, займати керівні посади в Київській міській раді та її органах» (реєстраційний номер секретаріату Київради від 06.10.2023 № 08/231-1242/ПР) за умови врахування зауважень, висловлених на засіданні постійної комісії та зазначених у протоколі засідання постійної комісії.

ГОЛОСУВАЛИ: «за» – 3, «проти» – 0, «утрималось» – 1, «не голосували» – 0.

**Рішення прийнято.**

**Голова комісії**



**Леонід ЄМЕЦЬ**



# КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

## УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-90

02.11.2023 №08/230-1870

на № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Голові постійної комісії Київської  
міської ради з питань регламенту,  
депутатської етики та запобігання  
корупції

Леоніду ЄМЦЮ

### Правовий висновок

до проекту рішення Київської міської ради  
від 06.10.2023 №08/231-1242/ПР

«Про заборону депутатам Київської міської ради, що висувалися та були обраними від КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ОРГАНІЗАЦІЇ ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА - ЗА ЖИТТЯ» на чергових виборах депутатів Київської міської ради 25 жовтня 2020 року, займати керівні посади в Київській міській раді та її органах»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради проведено правову експертизу поданого проекту рішення Київської міської ради та за її результатами зазначаємо таке.

Згідно з проектом рішення пропонується заборонити депутатам Київської міської ради, що висувалися та були обраними від КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ ОРГАНІЗАЦІЇ ПОЛІТИЧНОЇ ПАРТІЇ «ОПОЗИЦІЙНА ПЛАТФОРМА - ЗА ЖИТТЯ» на чергових виборах депутатів Київської міської ради 25 жовтня 2020 року, займати посади голови, заступника міського голови – секретаря Київської міської ради, голови, заступників голови, секретарів постійних комісій Київської міської ради, входить до складу тимчасових контрольних комісій, утворених в Київській міській раді, та займати керівні посади в будь-яких інших органах, утворених Київською міською радою.

У преамбулі проекту рішення як на правову підставу його прийняття, містяться загальні посилання на: «Указ Президента України № 54/2022 «Про введення воєнного стану в Україні» від 24.02.2022 року, Указ Президента України від 19 березня 2022 року № 153/2022 «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 18 березня 2022 року «Щодо призупинення діяльності окремих політичних партій», Закон України «Про правовий режим

воєнного стану», Закон України «Про статус депутатів місцевих рад», рішення Верховного Суду у складі колегії суддів Касаційного адміністративного суду від 15.09.2022р. у справі № П/857/8/22».

Зауважуємо, що преамбула проєкту рішення - це вступна частина, яка має посилання на відповідну структурну одиницю компетенційного нормативно-правового акта, дає стислу інформацію про необхідність та мету прийняття цього акта і підлягає врахуванню при роз'ясненні та застосуванні нормативно-правового акта.

При цьому слід мати на увазі, що компетенційний акт – це акт, що містить пряму вказівку на повноваження суб'єкта нормотворення (Київської міської ради) щодо прийняття рішення з відповідного питання.

Зазначені у преамбулі проєкту рішення акти не наділяють Київську міську раду повноваженнями з прийняття рішень про заборону депутатам Київської міської ради займати керівні посади в Київській міській раді та її органах.

У зв'язку з цим зауважуємо, що відповідно до статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Правовий статус постійних комісій місцевих рад, в тому числі порядок формування їх складу врегульовано Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Так, згідно зі статтею 47 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» постійні комісії ради є органами ради, що обираються з числа її депутатів, для вивчення, попереднього розгляду і підготовки питань, які належать до її відання, здійснення контролю за виконанням рішень ради, її виконавчого комітету. Постійні комісії обираються радою на строк її повноважень у складі голови і членів комісії. Всі інші питання структури комісії вирішуються відповідною комісією.

Статтею 26 цього ж Закону до виключних повноважень ради віднесено утворення і ліквідація постійних та інших комісій ради, затвердження та зміна їх складу, обрання голів комісій.

Вищенаведені положення Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачають як повноваження ради так і спосіб реалізації повноважень щодо формування, перегляду складу постійних комісій та інших комісій ради.

Зокрема, законодавець, оперуючи у вищенаведених нормах Закону дефініціями: «затвердження складу», «зміна складу» та «обрання» чітко визначив, що повноваження радою з формування та перегляду складу органів ради, реалізуються саме шляхом (способом) затвердження, зміни їх персонального складу.

Крім того, вважаємо за необхідне зазначити, що у роз'ясненнях Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва та місцевого самоврядування стосовно деяких питань здійснення повноважень сільських, селищних, міських голів та формування постійних комісій місцевих рад від 19 червня 2013 року, Протокол засідання №11 зазначено що: «Зміна складу постійної комісії сільської, селищної, міської ради та переобрання її голови може

бути зумовлена, зокрема, достроковим припиненням повноважень депутата відповідної ради з підстав визначених статтею 5 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» (повноваження депутата місцевої ради припиняються достроково у разі його відкликання виборцями у встановленому цим Законом порядку, припинення його громадянства України або виїзду на постійне проживання за межі України, обрання або призначення його на посаду, зайняття якої згідно з Конституцією України і законом не сумісне з виконанням депутатських повноважень, обрання його депутатом іншої місцевої ради, визнання його судом недієздатним або безвісно відсутнім, набрання законної сили обвинувальним вироком суду або набрання законної сили рішенням суду щодо притягнення його до відповідальності за корупційне правопорушення, його смерті, з особистою заявою депутата місцевої ради про складення ним депутатських повноважень), переходом депутата місцевої ради з однієї постійної комісії до іншої, що, зокрема, може бути наслідком ліквідації або утворення нової постійної комісії».

Зауважуємо також, що з проєкту рішення не зрозуміло про яку посаду «голови» йде мова, оскільки у представницьких органах територіальних громадах міст немає посади «голови», а у системі місцевого самоврядування міст передбачено: «Міський голова». Своєю чергою, Київський міський голова є головною посадовою особою територіальної громади та обирається членами територіальної громади у порядку встановленому законами України, а не рішеннями органів місцевого самоврядування України, зокрема Київської міської ради.

Також, сумнівним з правого погляду є пропозиція у проєкті рішення заборонити депутатам займати посаду заступника міського голови - секретаря Київської міської ради, оскільки питання щодо обрання на зазначену посаду також є предметом правового регулювання законів України, а не рішень органів місцевого самоврядування.

Враховуючи вищенаведене, правових підстав для прийняття запропонованого рішення Київською міською радою немає.

Натомість, Київська міська рада може реалізувати свої повноваження з формування та перегляду складу органів Київради, в тому числі і керівного шляхом внесення змін до їх складу.

Також, постає запитання щодо юридичних наслідків та способу реалізації проєкту рішення в разі його прийняття Київською міською радою, оскільки обрано хибний правовий спосіб вирішення порушеного у проєкті рішення питання та не передбачено механізм його реалізації (застосування).

А тому, проєкт рішення в разі його прийняття матиме декларативний характер.

Крім того, зауважуємо, що статтею 49 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що депутат представляє інтереси всієї територіальної громади, має всю повноту прав, що забезпечують його активну участь у діяльності ради та утворюваних нею органів, несе обов'язки перед виборцями, радою та її органами, виконує їх доручення. Депутат, крім секретаря ради, повинен входити до складу однієї з постійних комісій ради.



Отже, законодавець передбачив як право депутата на участь в роботі постійних комісій так і відповідні гарантії його реалізації.

Враховуючи вищенаведене, проект рішення повертається без погодження управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради як такий, що не відповідає вимогам законів України.

Начальник управління

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and lines, positioned between the text 'Начальник управління' and 'Валентина ПОЛОЖИШНИК'.

Валентина ПОЛОЖИШНИК