

08/231-1174/MP

29.08.2022



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЄКТ

**Про затвердження Порядку здійснення
реабілітаційних заходів в місті Києві**

302

Відповідно до законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні», постанов Кабінету Міністрів України від 08 грудня 2006 року № 1686 «Про затвердження Державної типової програми реабілітації осіб з інвалідністю», від 19 січня 2022 року № 31 «Про затвердження Порядку здійснення реабілітаційних заходів» та з метою організації надання реабілітаційних (абілітаційних) послуг у реабілітаційних закладах комунальної власності міста Києва, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Порядок здійснення реабілітаційних заходів в місті Києві, що додається.
2. Оприлюднити це рішення в установленому порядку.
3. Це рішення набирає чинності з моменту його оприлюднення.
4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Заступник голови

Марина ХОНДА

Директор Департаменту
соціальної політики

Руслан СВИТЛИЙ

Начальник відділу
правового забезпечення

Олена Дем'яненко

ПОГОДЖЕНО:

Перший заступник голови

Микола ПОВОРОЗНИК
Петро Потісс

Заступник керівника апарату -
начальник юридичного управління

Леся ВЕРЕС

В.о. Керівник апарату

Дмитро ЗАГУМЕННИЙ

Постійна комісія Київської міської
ради з питань охорони здоров'я
та соціальної політики

Голова

Марина ПОРОШЕНКО

Секретар

Юлія УЛАСИК

В. о. начальника управління правового
забезпечення діяльності Київської
міської ради

Валентина ПОЛОЖИШНИК

Постійна комісія Київської міської ради
з питань регламенту, депутатської етики
та запобігання корупції

big 16.11.2022
108/230-1673

Голова комісії

Леонід ЄМЕЦЬ

Секретар комісії

Олеся ЗУБРИЦЬКА

ЗАТВЕРДЖЕНО

рішення Київської міської ради

від _____ № _____

ПОРЯДОК

здійснення реабілітаційних заходів в місті Києві

1. Цей Порядок визначає механізм здійснення реабілітаційних заходів із надання комплексних реабілітаційних (абілітаційних) послуг (далі - послуги) в реабілітаційних закладах системи соціального захисту населення територіальної громади міста Києва (далі – реабілітаційні заклади).

2. Послуги надаються киянам та особам, які взяті на облік як внутрішньо переміщені особи у місті Києві (далі – отримувачі), а саме:

особам з інвалідністю;

дітям з інвалідністю;

дітям віком до трьох років (включно), які належать до групи ризику щодо отримання інвалідності (з метою запобігання виникненню інвалідності).

3. У цьому Порядку під терміном «реабілітаційні заходи з надання послуг» розуміється система медичних, психологічних, педагогічних, фізичних, професійних, трудових, фізкультурно-спортивних, соціально-побутових заходів, якими здійснюється комплексна реабілітація отримувачів, спрямованих на надання особам допомоги у відновленні та компенсації порушених або втрачених функцій організму для досягнення і підтримання соціальної та матеріальної незалежності, трудової адаптації та інтеграції в суспільство.

Вимоги до обсягу та змісту реабілітаційних заходів з надання послуг спрямованих на відновлення та компенсацію обмежених функціональних можливостей отримувача з урахуванням оцінки стану його здоров'я щодо здатності до самообслуговування, самостійного пересування, спілкування, контролювання своєї поведінки, навчання і зайняття трудовою діяльністю, встановлюються державними соціальними нормативами у сфері реабілітації осіб з інвалідністю, визначеними відповідно до Державної типової програми реабілітації осіб з інвалідністю, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 08 грудня 2006 року № 1686.

Терміни «реабілітаційний заклад», «індивідуальна програма реабілітації» в цьому Порядку вживаються у значенні, наведеному в Законі України «Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні».

4. Надання послуг проводиться відповідно до Закону України «Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні», цього Порядку та інших актів

законодавства, що діють у сфері реабілітації осіб з інвалідністю, дітей з інвалідністю.

Переліки послуг, що надаються за рахунок коштів бюджету міста Києва особам визначеним у пункті 2 цього Порядку, визначено в додатках 1-6 до Державної типової програми реабілітації осіб з інвалідністю, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 08 грудня 2006 року № 1686.

5. Отримувачі мають право вільного вибору реабілітаційного закладу для проходження реабілітації.

У разі направлення для надання послуг групи дітей з інвалідністю, сформованої дитячим будинком-інтернатом, малим груповим будинком, забезпечується їх супровід із розрахунку не менше ніж одна супроводжуюча особа на трьох дітей з інвалідністю.

6. Для отримання послуг отримувач або його законний представник (у разі отримання послуг групою дітей з інвалідністю - уповноважена керівником дитячого будинку-інтернату або малого групового будинку особа (далі - уповноважена особа) подає заяву про отримання комплексних реабілітаційних (абілітаційних) послуг за формою, затвердженою наказом Міністерства соціальної політики України від 24 червня 2022 року № 186 «Про затвердження форм документів щодо надання комплексних (абілітаційних) послуг», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 12 липня 2022 року за № 762/38098, у якій можуть зазначатися відомості щодо:

індивідуальної програми реабілітації, виданої медико-соціальною експертною комісією, лікарсько-консультативною комісією комунального закладу охорони здоров'я (для дітей з інвалідністю);

висновку лікарсько-консультативної комісії комунального закладу охорони здоров'я з рекомендаціями стосовно надання послуг (для дітей віком до трьох років (включно), які належать до групи ризику щодо отримання інвалідності);

паспорта громадянина України, для іноземців та осіб без громадянства - довідки про звернення за захистом в Україні/посвідчення особи, яка потребує додаткового захисту/посвідчення біженця/паспортного документа іноземця та посвідки на тимчасове проживання або посвідки на постійне проживання, свідоцтва про народження (для дітей віком до 14 років);

документа із зазначенням даних щодо реєстраційного номера облікової картки платника податків або паспорта (для фізичних осіб, які через свої релігійні переконання відмовляються від прийняття реєстраційного номера облікової картки платника податків, офіційно повідомили про це відповідному контролюючому органу і мають відмітку в паспорті) отримувача;

документа про освіту (для отримувачів, які потребують професійної реабілітації);

виписки з медичної карти амбулаторного (стаціонарного) хворого за формою, затвердженою наказом Міністерства охорони здоров'я України від

02 вересня 2009 року № 657 «Про затвердження форм первинної облікової документації і форм звітності з туберкульозу та інструкцій щодо їх заповнення», зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 16 листопада 2009 року за № 1069/17085;

довідки, виданої за формою, визначеної Порядком оформлення і видачі довідки про взяття на облік внутрішньо переміщеної особи, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 01 жовтня 2014 року № 509 «Про облік внутрішньо переміщених осіб» з відміткою про фактичне місце проживання в місті Києві (для внутрішньо переміщених осіб).

За бажанням отримувача або його законного представника чи уповноваженої особи до заяви можуть додаватися копії відповідних документів.

7. Отримувач або його законний представник, чи уповноважена особа для отримання реабілітаційних послуг можуть подавати заяву та комплект документів зазначений у пункті 6 цього Порядку до реабілітаційного закладу, у тому числі шляхом надсилання поштовим відправленням.

8. Уповноважений орган протягом трьох робочих днів з дня отримання заяви перевіряє наявність усіх необхідних документів, реєструє заяву, формує електронну справу (заповнює відповідні електронні форми з використанням інформаційних систем Міністерства соціальної політики України за технічної можливості) та надсилає її до реабілітаційного закладу для прийняття рішення про надання послуг отримувачу.

9. Реабілітаційний заклад веде облік отримувачів та протягом п'яти робочих днів з дня надходження заяви розглядає її і приймає рішення про надання послуг отримувачу (із зазначенням дати початку курсу реабілітації) в порядку черговості (з урахуванням початку роботи навчальних груп із надання послуг з професійної реабілітації (в разі потреби), та про прийняте рішення повідомляє протягом трьох робочих днів отримувача або його законного представника засобами поштового, електронного або телекомунікаційного зв'язку.

Додатково про прийняте рішення реабілітаційний заклад повідомляє уповноважений орган.

Перелік реабілітаційних закладів (із зазначенням контактної інформації), перелік документів, необхідних для отримання послуг, інформація про умови надання послуг формуються Департаментом соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), оприлюднюються на Єдиному веб-порталі територіальної громади міста Києва та на офіційних сайтах реабілітаційних закладів.

10. Щокварталу до 15 числа місяця, що настає за звітним періодом, уповноважений орган забезпечує подання інформації до Департаменту

соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) щодо осіб, яким надаються послуги.

11. Після зарахування отримувача до реабілітаційного закладу складається індивідуальний план комплексної реабілітації (абілітації) за формою, затвердженою наказом Міністерства соціальної політики України від 24 червня 2022 року № 186 «Про затвердження форм документів щодо надання комплексних (абілітаційних) послуг», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 12 липня 2022 року за № 762/38098.

12. Після закінчення курсу комплексної реабілітації (абілітації) реабілітаційний заклад вносить до централізованого банку даних з проблем інвалідності інформацію про надані послуги та видає отримувачу або його законному представнику чи уповноваженій особі довідку про надані реабілітаційні послуги та результати комплексної реабілітації (абілітації) за формою, затвердженою наказом Міністерства соціальної політики України від 24 червня 2022 року № 186 «Про затвердження форм документів щодо надання комплексних (абілітаційних) послуг», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 12 липня 2022 року за № 762/38098.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку здійснення реабілітаційних заходів в місті Києві»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Конституцією України та Законом України «Про реабілітацію осіб з інвалідністю» визначено основні засади створення правових, соціально-економічних, організаційних умов для усунення або компенсації наслідків, спричинених стійким порушенням здоров'я організму, функціонування системи підтримання особами з інвалідністю, фізичного, психічного, соціального благополуччя, сприяння їм у досягненні соціальної та матеріальної незалежності.

На сьогоднішній час особи з обмеженими можливостями, як представники найбільш вразливих категорій населення, потребують постійної підтримки та допомоги. Важливим для повноцінного, активного життя осіб з інвалідністю є залучення їх в суспільно - корисну діяльність, підтримка їх зав'язків із здоровим оточенням. Дане питання особливо активне в умовах децентралізації, коли відповідальність за функціонування соціальної сфери в цілому повністю покладається на місцеві органи влади.

Прийняття проєкту рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку здійснення реабілітаційних заходів у місті Києві» (далі – проєкт рішення) сприятиме здійсненню реабілітаційних заходів із надання комплексних реабілітаційних (абілітаційних) послуг особам з інвалідністю, дітям з інвалідністю, дітям віком до трьох років (включно), які належать до групи ризику щодо отримання інвалідності (з метою запобігання виникненню інвалідності) у реабілітаційних закладах комунальної власності міста Києва у тому числі киянам та особам, які взяті на облік як внутрішньо переміщені особи у місті Києві.

Необхідність забезпечення реабілітаційними (абілітаційними) заходами осіб, які взяті на облік як внутрішньо переміщені особи у місті Києві зумовлена нагальною потребою забезпечення гарантованих прав і свобод громадян України, що стали внутрішньо переміщеними особами внаслідок тимчасової окупації частини території України, або яких змушено покинути своє місце проживання. Включення даної категорії осіб до таких, яким можуть надаватися реабілітаційні послуги сприятиме уникнення негативних наслідків військової агресії Російської Федерації проти України в частині порушень прав людини.

Згідно з положеннями пункту 8 Порядку здійснення реабілітаційних заходів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 19 січня 2022 року № 31 встановлено, що подача заяви для отримання послуг у комунальному закладі, зарахування отримувачів для надання послуг (у порядку черговості), облік отримувачів послуг у комунальному закладі, а також перелік документів, необхідних для отримання послуг, інформація про умови надання послуг та їх оприлюднення визначаються та затверджуються органом, яким прийнято рішення про утворення комунального закладу.

Враховуючи вищевикладене, Департаментом соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної

адміністрації) розроблено проект рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку здійснення реабілітаційних заходів в місті Києві».

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою прийняття проекту рішення є організація надання реабілітаційних (абілітаційних) послуг особам з інвалідністю, дітям з інвалідністю, дітям віком до трьох років (включно), які належать до групи ризику щодо отримання інвалідності (з метою запобігання виникненню інвалідності), у тому числі киянам та особам, які взяті на облік як внутрішньо переміщені особи у місті Києві у реабілітаційних закладах комунальної власності міста Києва.

3. Загальна характеристика і основні положення проекту рішення

Проектом рішення пропонується визначити порядок здійснення реабілітаційних заходів в місті Києві, зокрема, подача заяви про отримання комплексних реабілітаційних (абілітаційних) послуг за формою, затвердженою наказом Міністерства соціальної політики України від 24 червня 2022 року № 186 «Про затвердження форм документів щодо надання комплексних (абілітаційних) послуг», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 12 липня 2022 року за № 762/38098, зарахування отримувачів для надання послуг (у порядку черговості), облік отримувачів послуг, а також перелік документів, необхідних для отримання послуг, інформація про умови надання послуг та їх оприлюднення.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Проект рішення розроблено відповідно до вимог законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні», постанов Кабінету Міністрів України від 08 грудня 2006 року № 1686 «Про затвердження Державної типової програми реабілітації осіб з інвалідністю», від 19 січня 2022 року № 31 «Про затвердження Порядку здійснення реабілітаційних заходів», наказу Міністерства соціальної політики України від 24 червня 2022 року № 186 «Про затвердження форм документів щодо надання комплексних (абілітаційних) послуг», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 12 липня 2022 року за № 762/38098.

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту рішення не впливатиме на показники бюджету міста Києва та не призведе до його змін.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття цього рішення забезпечить належну реалізацію механізму здійснення реабілітаційних заходів із надання комплексних реабілітаційних (абілітаційних) послуг особам з інвалідністю, дітям з інвалідністю, дітям віком до трьох років (включно), які належать до групи ризику щодо отримання інвалідності (з метою запобігання виникненню інвалідності) в місті Києві.

7. Суб'єкт подання проєкту рішення

Департамент соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Доповідач на пленарному засіданні сесії Київської міської ради - директор Департаменту соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Світлий Руслан Валентинович, тел.: (044) 402 21 97.

Директор Департаменту
соціальної політики



Руслан СВИТЛИЙ

Довідка

до проєкту рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку здійснення реабілітаційних заходів в місті Києві»

Проєкт рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку здійснення реабілітаційних заходів в місті Києві» розроблено Департаментом соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Проєктом рішення передбачено затвердження Порядку здійснення реабілітаційних заходів в місті Києві.

За результатами юридичної експертизи звертаємо увагу на наступне.

Відповідно до частини четвертої статті 25 Закону України «Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні» порядок здійснення реабілітаційних заходів визначається Кабінетом Міністрів України за поданням центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері соціального захисту населення, інших центральних органів виконавчої влади в межах їх повноважень.

На виконання норм зазначеного закону постановою Кабінету Міністрів України від 19 січня 2022 року № 31 затверджено Порядок здійснення реабілітаційних заходів (далі – Порядок).

Згідно з пунктом 8 Порядку органом, яким прийнято рішення про утворення комунального закладу визначаються та затверджуються порядок подачі заяви для отримання послуг у комунальному закладі, зарахування отримувачів для надання послуг (у порядку черговості), облік отримувачів у комунальному закладі, а також перелік документів, необхідних для отримання послуг, інформація про умови надання послуг та їх оприлюднення.

Заступник керівника апарату –
начальник юридичного управління



Леся ВЕРЕС

18 серпня 2022 року



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-19

16.11.2022 № 08/230-1678

на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань охорони
здоров'я та соціальної політики
Марині ПОРОШЕНКО

Зауваження

до проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку
здійснення реабілітаційних заходів в місті Києві»
від 29.08.2022 № 08/231-1174/ПР

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради
опрацювало проект рішення Київської міської ради «Про затвердження Порядку
здійснення реабілітаційних заходів в місті Києві» від 29.08.2022
№ 08/231-1174/ПР (далі – проект рішення) та зазначає про таке.

Проектом рішення, пропонується затвердити Порядок здійснення
реабілітаційних заходів в місті Києві (далі – Порядок).

Порядок має на меті визначати механізм здійснення реабілітаційних
заходів із надання комплексних реабілітаційних (абілітаційних) послуг в
реабілітаційних закладах системи соціального захисту населення територіальної
громади міста Києва (пункт 1 Порядку).

Варто зазначити, що основні засади створення правових, соціально-
економічних, організаційних умов для усунення або компенсації наслідків,
спричинених стійким порушенням здоров'я, функціонування системи
підтримання особами з інвалідністю фізичного, психічного, соціального
благополуччя, сприяння їм у досягненні соціальної та матеріальної незалежності
визначено Законом України «Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні»
(далі – Закон України).

Відповідно до вимог абзацу чотирнадцятого статті 1 Закону України під
реабілітаційними заходами розуміється комплекс заходів, якими здійснюється
реабілітація осіб з інвалідністю.

У свою ж чергу приписи частини четвертої статті 25 Закону України визначають, що порядок здійснення реабілітаційних заходів визначається Кабінетом Міністрів України за поданням центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері соціального захисту населення, інших центральних органів виконавчої влади в межах їх повноважень.

На виконання вищевказаної норми Закону України Кабінетом Міністрів України затверджено Порядок здійснення реабілітаційних заходів (постанова № 31 від 19.01.2022) (далі – Порядок № 31).

Саме норми Порядку № 31 визначають єдиний механізм здійснення реабілітаційних заходів у реабілітаційних закладах державної, комунальної та приватної форми власності на всій території України.

Водночас, статтею 19 Конституції України передбачено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Принцип законності вимагає, щоб органи державної влади мали повноваження на вчинення певних дій та в подальшому діяли виключно в межах тих повноважень та у спосіб, що визначені Конституцією України та законами України.

Разом з тим, відповідно до абзацу першого пункту восьмого Порядку № 31, Київська міська рада (як орган місцевого самоврядування, яким прийнято рішення про утворення комунальних реабілітаційних закладів територіальної громади міста Києва) вправі лише визначати та затверджувати порядок подачі заяви для отримання послуг у комунальному закладі, зарахування отримувачів для надання послуг (у порядку черговості), облік отримувачів послуг у комунальному закладі, а також перелік документів, необхідних для отримання послуг, інформація про умови надання послуг та їх оприлюднення.

Також зауважуємо, що проект рішення надійшов до Київської міської ради від виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) із довідкою юридичного управління апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Відповідно до пункту 11.3. Глави 11 Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08.10.2013 № 1810 у разі виявлення юридичним управлінням апарату виконавчого органу, що проект рішення відповідає вимогам законодавства, але містить недоліки, що можуть вплинути на ефективність його реалізації, або ж обраний шлях правового регулювання не дасть належних результатів, про це зазначається у довідці.

Частиною другою статті 26 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176 передбачено, що проекти рішень Київської міської ради, суб'єктом подання яких

є виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація), підписуються посадовими особами, визначеними Регламентом виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). У випадку наявності зауважень або будь-яких інших посилок на наявність недоліків проекту рішення Київської міської ради, наданих посадовими особами та/або структурними підрозділами виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), до проекту рішення Київської міської ради суб'єктом подання додається письмова інформація щодо врахування зауважень, недоліків або недоцільність їх врахування із зазначенням мотивів.

Зауважуємо, що до проекту рішення відповідна інформація щодо врахування зауважень, викладених у довідці, недоліків або недоцільність їх врахування із зазначенням мотивів не додана.

З огляду на вищезазначене, проект рішення може бути прийнятий за умов врахування наведених зауважень.

В.о. начальника управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК