



08/231-106/MP
23.01.2024

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

Відсл. гр. у час. розв.

Про відмову громадянину Павленку Миколі Миколайовичу у наданні дозволу на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки у власність для садівництва на вул. Гришка у Деснянському районі міста Києва



551301426

Розглянувши клопотання громадянина Павленка Миколи Миколайовича, який проживає за адресою: _____

№ 551301426 від 06 грудня 2023 року про надання дозволу на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки на вул. Гришка у Деснянському районі міста Києва та додані документи, враховуючи, що заявлена ініціатива не відповідає містобудівній документації за функціональним призначенням, а саме: відповідно до Генерального плану міста Києва та проекту планування його приміської зони на період до 2020 року, затвердженого рішенням Київської міської ради від 28 березня 2002 року № 370/1804, земельна ділянка належить до території зелених насаджень загального користування (на розрахунковий період) (витяг з містобудівного кадастру, наданий листом Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 07 грудня 2023 року № 055-10197), керуючись статтями 9, 118 Земельного кодексу України, Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розмежування земель державної та комунальної власності», пунктом 34 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законом України «Про адміністративну процедуру», Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Відмовити громадянину Павленку Миколі Миколайовичу у наданні дозволу на розроблення проєкту землеустрою щодо відведення земельної ділянки у власність для садівництва на вул. Гришка у Деснянському районі міста Києва орієнтовною площею 0,12 га (земельна ділянка комунальної власності територіальної громади міста Києва, справа № 551301426).

2. Дане рішення набирає чинності з дня доведення його до відома заявника.

3. Відповідальному структурному підрозділу Київської міської ради забезпечити виконання пункту 2 цього рішення в порядку, визначеному Законом України «Про адміністративну процедуру».

4. Рішення Київської міської ради може бути оскаржено до Київського окружного адміністративного суду, який знаходиться за адресою: бульвар Лесі Українки, 26а, місто Київ, 01133, шляхом подання позовної заяви відповідно до вимог Кодексу адміністративного судочинства України, протягом тридцяти календарних днів з дня доведення рішення Київської міської ради до відома особи, яка була учасником адміністративного провадження щодо прийняття зазначеного акта.

Відповідно до частини четвертої статті 150 Кодексу адміністративного судочинства подання позову, а також відкриття провадження в адміністративній справі не зупиняють дію оскаржуваного рішення суб'єкта владних повноважень, якщо суд не застосував відповідні заходи забезпечення позову.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань архітектури, містопланування та земельних відносин.

Київський міський голова


Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Заступник голови
Київської міської державної адміністрації
з питань здійснення самоврядних
повноважень


Петро ОЛЕНИЧ

Директор Департаменту земельних ресурсів
виконавчого органу Київської міської ради
(Київської міської державної адміністрації)


Валентина ПЕЛИХ

Начальник юридичного управління
Департаменту земельних ресурсів
виконавчого органу Київської міської ради
(Київської міської державної адміністрації)


Дмитро РАДЗІЄВСЬКИЙ

ПОГОДЖЕНО:

10.04.2024
Постійна комісія Київської міської ради
з питань архітектури, містопланування
та земельних відносин

Голова


Михайло ТЕРЕНТЬЄВ

Секретар

W. Fedorenko
Юрій ФЕДОРЕНКО

Начальник управління правового
забезпечення діяльності
Київської міської ради


Валентина ПОЛОЖИШНИК

12.04.2024
12.04.2024 № 08/230-300

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

№ ПЗН-60591 від 10.01.2024

до проекту рішення Київської міської ради:

До справи
№ 551301426



Про відмову громадянину Павленку Миколі Миколайовичу у наданні дозволу на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки у власність для садівництва на вул. Гришка у Деснянському районі міста Києва

1. Фізична особа:

ПІБ: *Павленко Микола Миколайович*
Клопотання: *від 06.12.2023 номер 551301426*

2. Відомості про земельну ділянку (код № 62:146:1109).

Місце розташування (адреса):	<i>м. Київ, р-н Деснянський, вул. Гришка</i>
Орієнтовна площа:	<i>0,12 га</i>
Вид та термін права:	<i>Право в процесі оформлення (Власність)</i>
Заявлене цільове призначення:	<i>для садівництва</i>

3. Обґрунтування прийняття рішення.

На клопотання зацікавленої особи відповідно до статей 9, 118 Земельного кодексу України та Порядку набуття прав на землю із земель комунальної власності у місті Києві, затвердженого рішенням Київської міської ради від 20.04.2017 № 241/2463, Департаментом земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) розроблено проект рішення Київської міської ради.

4. Мета прийняття рішення.

Метою прийняття рішення є забезпечення дотримання вимог Земельного кодексу України.

5. Особливі характеристики ділянки.

Наявність будівель і споруд на ділянці:	<i>Земельна ділянка вільна від капітальної забудови.</i>
Наявність ДПТ:	<i>Детальний план території відсутній.</i>
Функціональне призначення згідно з Генпланом:	<i>Відповідно до Генерального плану міста Києва, затвердженого рішенням Київської міської ради від 28.03.2002 № 370/1804, земельна ділянка за функціональним призначенням належить до території зелених насаджень загального користування (на розрахунковий період) (витяг з містобудівного кадастру, наданий листом Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 07.12.2023 № 055-10197).</i>
Правовий режим:	<i>Земельна ділянка належить до земель комунальної власності територіальної громади міста Києва.</i>
Розташування в зеленій зоні:	<i>Відповідно до Генерального плану міста Києва, затвердженого рішенням Київської міської ради від 28.03.2002 № 370/1804, земельна ділянка відноситься до зеленої зони.</i>

Інші особливості:	<p><i>Зазначаємо, що Департамент земельних ресурсів не може перебирати на себе повноваження Київської міської ради та приймати рішення про надання дозволу на розроблення проєкту землеустрою щодо відведення земельної ділянки або про відмову у наданні такого дозволу, оскільки відповідно до пункту 34 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та статей 9, 122 Земельного кодексу України такі питання вирішуються виключно на пленарних засіданнях сільської, селищної, міської ради.</i></p> <p><i>Зазначене підтверджується, зокрема, рішеннями Верховного Суду від 28.04.2021 у справі № 826/8857/16, від 17.04.2018 у справі № 826/8107/16, від 16.09.2021 у справі № 826/8847/16.</i></p> <p><i>Зважаючи на вказане, цей проєкт рішення направляється для подальшого розгляду Київською міською радою відповідно до її Регламенту.</i></p>
-------------------	--

6. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання.

Загальні засади та порядок відмови у наданні дозволу на розроблення документації із землеустрою визначено статтями 9, 118 Земельного кодексу України.

Проєкт рішення не містить інформацію з обмеженим доступом у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Проєкт рішення не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не матиме впливу на життєдіяльність цієї категорії.

7. Фінансово-економічне обґрунтування.

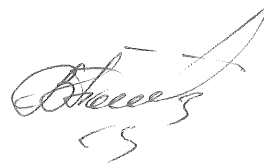
Реалізація рішення не потребує додаткових витрат міського бюджету.

8. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення.

Рішення не тягне за собою жодних соціально-економічних та інших наслідків.

Доповідач: директор Департаменту земельних ресурсів Валентина ПЕЛИХ

Директор Департаменту земельних ресурсів



Валентина ПЕЛИХ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

вул. Хрещатик, 36, м. Київ 01044

тел.: (044) 202-70-19

23.04.2024 № 08/230-500
на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської міської
ради з питань архітектури,
містопланування та земельних відносин
Михайлу ТЕРЕНТЬЄВУ

Зауваження

до проекту рішення Київської міської ради від 23.01.2024 №08/231-106/ПР
«Про відмову громадянину Павленку Миколі Миколайовичу у наданні
дозволу на розроблення проекту землеустрою щодо відведення земельної
ділянки у власність для садівництва на вул. Гришка у Деснянському районі
міста Києва»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради
(надалі - Управління) проведено правову експертизу поданого проекту рішення,
з приводу чого зазначаємо про таке.

Проектом рішення пропонується відмовити громадянину Павленку Миколі
Миколайовичу у наданні дозволу на розроблення проекту землеустрою щодо
відведення земельної ділянки у власність для садівництва на вул. Гришка у
Деснянському районі міста Києва орієнтовною площею 0,12 га (земельна ділянка
комунальної власності територіальної громади міста Києва).

1. Як вбачається із преамбули проекту рішення підставою його прийняття
зазначено статті 9, 118 Земельного кодексу України, Закон України «Про
внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розмежування земель
державної та комунальної власності», а також те, що заявлена ініціатива не
відповідає містобудівній документації за функціональним призначенням, а саме:
відповідно до Генерального плану міста Києва та проекту планування його
приміської зони на період до 2020 року, затвердженого рішенням Київської
міської ради від 28 березня 2002 року № 370/1804, земельна ділянка належить
до території зелених насаджень загального користування (на розрахунковий
період).

Указом Президента України від 24 лютого 2022 року № 64/2022 «Про введення воєнного стану в Україні» введено в Україні воєнний стан, який з урахуванням наступних указів Президента України продовжує діяти.

Законом України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо створення умов для забезпечення продовольчої безпеки в умовах воєнного стану» від 24 березня 2022 року № 2145-IX внесено зміни, серед іншого, до Земельного кодексу України. Так, Розділ X «Перехідні положення» Земельного кодексу України доповнено, зокрема, пунктом 27. У підпункті 5 пункту 27 Розділу X «Перехідних положень» Земельного кодексу України зазначено, що безоплатна передача земель державної, комунальної власності у приватну власність, надання дозволів на розроблення документації із землеустрою з метою такої безоплатної передачі, розроблення такої документації забороняється. Положення цього підпункту не поширюються на безоплатну передачу земельних ділянок у приватну власність власникам розташованих на таких земельних ділянках об'єктів нерухомого майна (будівель, споруд), а також на безоплатну передачу у приватну власність громадянам України земельних ділянок, переданих у користування до набрання чинності цим Кодексом. Вказані зміни до Земельного кодексу України набрали чинності 07 квітня 2022 року.

Також Верховний Суд у рішенні від 03.08.2023 № 300/3771/22 висловив свою позицію з цього приводу та дійшов таких висновків: «З огляду на зміни, які внесені до Земельного кодексу України Законом № 2145-IX, із 7 квітня 2022 року до припинення (скасування) воєнного стану в Україні органам виконавчої влади або органам місцевого самоврядування, які передають земельні ділянки державної чи комунальної власності у власність відповідно до повноважень, визначених статтею 122 цього Земельного кодексу України, забороняється безоплатна передача земель державної, комунальної власності у приватну власність, надання дозволів на розроблення документації із землеустрою з метою такої безоплатної передачі, розроблення такої документації».

Зазначені норми означають, що з метою гарантування правового порядку в Україні кожен суб'єкт приватного права зобов'язаний добросовісно виконувати свої обов'язки, передбачені законодавством, а у випадку невиконання відповідних приписів - зазнавати встановлених законодавством негативних наслідків.

Водночас суб'єкт владних повноважень зобов'язаний діяти лише на виконання закону, за умов і обставин, визначених ним, вчиняти дії, не виходячи за межі прав та обов'язків, дотримуватися встановленої законом процедури, обирати лише встановлені законодавством України способи правомірної поведінки під час реалізації своїх владних повноважень.

Приймаючи спірне рішення № 597 від 13 липня 2022 року «Про відмову у наданні дозволу на складення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки у власність» Загвездянська сільська рада Івано-Франківського району Івано-Франківської області діяла у відповідності до положень підпункту 5 пункту 27 розділу «Перехідні положення» ЗК України, оскільки інших альтернативних

дій вказана місцева рада не вправі була вчиняти.

Громадяни після закінчення воєнного стану в Україні не позбавлені можливості отримати у встановленому порядку відповідні дозволи на розробку проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки у власність».

Звертаємо увагу, як вбачається у преамбулі рішення Загвездянської сільської ради від 13 липня 2022 року № 597 «Про відмову у наданні дозволу на складення проекту землеустрою щодо відведення земельної ділянки у власність», своє рішення сільська рада прийняла на виконання рішення суду, разом з тим, підставою прийняття вказаного рішення зазначається, зокрема, підпункт 5 пункту 27 розділу «Перехідні положення» Земельного кодексу України.

Зважаючи на викладене зауважуємо, що проект рішення не містить посилання на підпункт 5 пункту 27 розділу «Перехідні положення» Земельного кодексу України, як правову підставу його прийняття.

2. Законом України «Про адміністративну процедуру» (далі - Закон) врегульовано відносини органів виконавчої влади, органів влади Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, інших суб'єктів, які відповідно до закону уповноважені здійснювати функції публічної адміністрації, з фізичними та юридичними особами щодо розгляду і вирішення адміністративних справ у дусі визначеної Конституцією України демократичної та правової держави та з метою забезпечення права і закону, а також зобов'язання держави забезпечувати і захищати права, свободи чи законні інтереси людини і громадянина.

Проект рішення в розумінні Закону є адміністративним актом.

З огляду на зазначене, правила набрання чинності та доведення до відома проекту рішення потрібно привести у відповідність до Закону.

Пунктом 2 проекту рішення передбачається, що дане рішення набирає чинності з дня доведення його до відома заявника, а пунктом 3 проекту рішення передбачається необхідність відповідальному структурному підрозділу Київської міської ради забезпечити виконання пункту 2 цього рішення в порядку, визначеному Законом України «Про адміністративну процедуру».

Зауважуємо, що Закон України «Про адміністративну процедуру» має застосовуватися у взаємодії з іншими правовими актами, що регулюють ті чи інші правовідносини, зокрема, і з Законом України «Про адміністративні послуги».

При цьому, звертаємо увагу, що процедура розгляду питань щодо реалізації прав на землю фізичними та юридичними особами із земель комунальної власності територіальної громади міста Києва, Київською міською радою, її органами та виконавчим органом Київської міської ради врегульовано Порядком набуття прав на землю із земель комунальної власності у місті Києві, затвердженого рішенням Київської міської ради від 20 квітня 2017 року № 241/2463 (далі - Порядок).

Порядком передбачено, що зацікавлена особа з метою прийняття Київською міською радою відповідного рішення щодо розпорядження земельною ділянкою

звертається в установленому порядку до центру надання адміністративних послуг з заявою на отримання адміністративної послуги, та відповідно рішення Київської міської ради, прийняте за результатами розгляду заяви про отримання адміністративної послуги, передається зацікавленій особі через Центр надання адміністративних послуг.

Зважаючи на те, що питання доведення рішення Київської міської ради (адміністративного акта) до відома заявника врегульовано Порядком рекомендуємо пункт 3 проєкту рішення виключити.

У зв'язку з чим пункт 4 -5 проєкту рішення вважати пунктом 3 - 4 відповідно.

Також звертаємо увагу, що пунктом 4 проєкту рішення передбачається, що рішення може бути оскаржене до Київського окружного адміністративного суду, шляхом подання позовної заяви відповідно до вимог Кодексу адміністративного судочинства України, протягом тридцяти календарних днів з дня доведення рішення Київської міської ради до відома особи, яка була учасником адміністративного провадження щодо прийняття зазначеного акта.

Відповідно до частини другої статті 122 Кодексу адміністративного судочинства України для звернення до адміністративного суду за захистом прав, свобод та інтересів особи встановлюється шестимісячний строк, який, якщо не встановлено інше, обчислюється з дня, коли особа дізналася або повинна була дізнатися про порушення своїх прав, свобод чи інтересів.

Звертаємо увагу, що строки оскарження, визначені у Законі України «Про адміністративну процедуру» та Кодексі адміністративного судочинства України строки рішення не узгоджуються, у зв'язку з чим пропонуємо абзац перший пункту 4 проєкту рішення викласти у такій редакції:

«4. Рішення Київської міської ради може бути оскаржено до Київського окружного адміністративного суду, який знаходиться за адресою: бульвар Лесі Українки, 26 а, місто Київ, 01133, шляхом подання позовної заяви відповідно до вимог Кодексу адміністративного судочинства України.»

Відповідно до частини п'ятої статті 13 Закону України «Про судоустрій і статус суддів» висновки щодо застосування норм права, викладені у постановках Верховного Суду, є обов'язковими для всіх суб'єктів владних повноважень, які застосовують у своїй діяльності нормативно-правовий акт, що містить відповідну норму права.

Зважаючи на викладене, проєкт рішення потребує ґрунтовного доопрацювання з метою приведення у відповідність до наведених вище законів України.

Начальник управління

Валентина ПОЛОЖИШНИК