2.2.

08/231-4320/ПР
30.11.2021

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

II СЕСІЯ IX СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

_____№_____ ПРОЄКТ

Про деякі питання пільгового проїзду
окремих категорій осіб в місті Києві

Відповідно до статті 91 Бюджетного кодексу України, статті 25 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», з метою соціального захисту окремих категорій осіб міста Києва, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Надати право пільгового проїзду у міському пасажирському транспорті загального користування міста Києва, який працює у звичайному режимі руху, особам, місце проживання яких зареєстроване у місті Києві, та особам, взятим у місті Києві на облік осіб, які переміщуються з тимчасово окупованої території України, районів проведення антитерористичної операції та населених пунктів, розташованих на лінії зіткнення, яким не надано право на пільговий проїзд відповідно до законів України та які належать до категорій осіб, визначених у додатку 1.

2. Затвердити Порядок використання коштів, передбачених у бюджеті міста Києва для здійснення компенсаційних виплат за пільговий проїзд у міському пасажирському транспорті загального користування міста Києва, який працює у звичайному режимі руху, окремих категорій осіб, що додається.

3. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації):

3.1. За кошти бюджету міста Києва здійснювати компенсаційні виплати підприємствам – перевізникам за пільговий проїзд у міському пасажирському

транспорті загального користування міста Києва, який працює у звичайному режимі руху, осіб, категорії яких визначені у додатках 1 та 2 до цього рішення, відповідно до порядку, затвердженого згідно з пунктом 2 цього рішення.

3.2. Здійснити необхідні організаційно-правові заходи щодо реалізації цього рішення.

4. Пункти 3, 4 рішення Київської міської ради від 18 грудня 2018 року № 459/6510 «Про затвердження міської цільової програми «Турбота. Назустріч киянам» на 2019 - 2021 роки» виключити.

У зв'язку з цим пункти 5 – 12 вважати відповідно пунктами 3 – 10.

5. Це рішення набирає чинності з 01 січня 2022 року.

6. Оприлюднити це рішення у встановленому порядку.

7. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики.

Київський міський голова Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:
Перший заступник голови — Микола ПОВОРОЗНИК

Заступник голови Київської міської державної адміністрації з питань здійснення самоврядних повноважень — Марина ХОНДА

Директор Департаменту фінансів — Володимир РЕПІК

Начальник юридичного відділу Департаменту фінансів — Юлія АВВАКУМОВА

Директор Департаменту соціальної політики — Руслан СВІТЛИЙ

Начальник відділу правового забезпечення Департаменту соціальної політики — Олександр ТЕРТИЧНИЙ

ПОГОДЖЕНО:
Заступник голови Київської міської державної адміністрації з питань здійснення самоврядних повноважень — Петро ОЛЕНИЧ

Директор Департаменту економіки та інвестицій — Наталія МЕЛЬНИК

Директор Департаменту транспортної інфраструктури — Руслан КАНДИБОР

Директор Департаменту інформаційно-комунікаційних технологій — Олег ПОЛОВИНКО

Директор Департаменту промисловості та розвитку підприємництва — Володимир КОСТІКОВ

Заступник керівника апарату – начальник юридичного управління — Леся ВЕРЕС

Керівник апарату — Дмитро ЗАГУМЕННИЙ

Постійна комісія Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціальної політики
Голова — Марина ПОРОШЕНКО

Секретар — Юлія УЛАСИК

Постійна комісія Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами
Голова — Олексій ОКОПНИЙ

Секретар — Олесь МАЛЯРЕВИЧ

Постійна комісія Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку
Голова — Андрій ВІТРЕНКО

Секретар — Владислав АНДРОНОВ

В.о. начальника Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради — Валентина ПОЛОЖИШНИК

Додаток 1
до рішення Київської міської ради
від_____№_____

Категорії осіб, місце проживання яких зареєстроване у місті Києві, та осіб, взятих у місті Києві на облік осіб, які переміщуються з тимчасово окупованої території України, районів проведення антитерористичної операції та населених пунктів, розташованих на лінії зіткнення, яким не надано право на пільговий проїзд відповідно до законів України, та яким надано право пільгового проїзду у міському пасажирському транспорті загального користування міста Києва, який працює у звичайному режимі руху

1. Особи з інвалідністю III групи;
2. Непрацюючі працездатні особи, які здійснюють догляд за особою з інвалідністю I групи;
3. Непрацюючі працездатні особи, які здійснюють догляд за дитиною з інвалідністю;
4. Непрацюючі працездатні особи, які здійснюють догляд за престарілим, який досяг 80-річного віку;
5. Члени сім'ї загиблого (померлого) ветерана війни;
6. Особи, яким видано посвідчення бійця-добровольця та члени сімей загиблих (померлих) таких осіб;
7. Батьки багатодітної сім'ї;
8. Пенсіонери за віком;
9. Діти-сироти і діти, позбавлені батьківського піклування;
10. Учні закладів загальної середньої освіти міста Києва (пільговий проїзд з 1 вересня по 1 липня наступного року);
11. Учні закладів професійної (професійно-технічної) освіти, студенти (курсанти невійськових) закладів фахової передвищої та вищої освіти (пільговий проїзд з 1 вересня по 1 липня наступного року у розмірі 50% вартості проїзду).

Київський міський голова Віталій КЛИЧКО

Додаток 2
до рішення Київської міської ради
від _____ №_____

Категорії осіб, яким законами України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи», «Про охорону дитинства», «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні», «Про реабілітацію жертв репресій комуністичного тоталітарного режиму 1917 - 1991 років», «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей», «Про жертви нацистських переслідувань» надано право пільгового проїзду у міському пасажирському транспорті загального користування міста Києва, який працює у звичайному режимі руху, та за пільговий проїзд яких здійснюється компенсаційні виплати підприємствам – перевізникам за кошти бюджету міста Києва

1. Учасники бойових дій та особи, прирівняні до них;
2. Реабілітовані особи;
3. Постраждалі учасники Революції гідності;
4. Особи з інвалідністю внаслідок війни та особи, які прирівняні до них;
5. Особа, яка супроводжує особу з інвалідністю внаслідок війни 1 групи;
6. Громадяни, віднесені до категорії І, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи;
7. Громадяни-учасники ліквідації наслідків аварії на Чорнобильській АЕС, які належать до категорії 2;
8. Діти, яким встановлено інвалідність, пов'язану з Чорнобильською катастрофою;
9. Особи з інвалідністю І, ІІ групи;
10. Діти з інвалідністю;
11. Особи, яка супроводжує осіб з інвалідністю І групи або дітей з інвалідністю (не більше однієї особи, яка супроводжує особу з інвалідністю І групи або дитину з інвалідністю);
12. Військовослужбовці, які стали особами з інвалідністю внаслідок бойових дій, учасники бойових дій та прирівняні до них особи, батьки військовослужбовців, які загинули чи померли або пропали безвісті під час проходження військової служби;
13. Діти з багатодітних сімей;
14. Колишні неповнолітні в'язні концентраційних таборів, гетто, інших місць примусового тримання;
15. Колишні малолітні в'язні концентраційних таборів, гетто та інших місць примусового тримання, визнаним особами з інвалідністю.

Київський міський голова Віталій КЛИЧКО

ЗАТВЕРДЖЕНО
Рішення Київської міської ради
від _____ №_____

Порядок
використання коштів, передбачених у бюджеті міста Києва для здійснення компенсаційних виплат за пільговий проїзд у міському пасажирському транспорті загального користування міста Києва, який працює у звичайному режимі руху, окремих категорій осіб

1. Цей Порядок визначає механізм використання коштів, передбачених у бюджеті міста Києва на відповідний рік на здійснення підприємствам – перевізникам, які здійснюють перевезення пасажирів у міському пасажирському транспорті загального користування міста Києва, який працює у звичайному режимі руху (далі – підприємства–перевізники) компенсаційних виплат за пільговий проїзд у міському пасажирському транспорті загального користування міста Києва, який працює у звичайному режимі руху, окремих категорій осіб (далі – компенсаційні виплати).

2. Реалізація права пільгового проїзду у міському пасажирському транспорті загального користування міста Києва, який працює у звичайному режимі руху, здійснюється на підставі:

багатофункціональної електронної картки «Муніципальна картка «Картка киянина»;

електронного квитка учня закладу загальної середньої освіти міста Києва на базі електронної пластикової картки (транспортної картки) автоматизованої системи обліку оплати проїзду у міському пасажирському транспорті міста Києва незалежно від форм власності;

електронного студентського (учнівського) квитка, виданого закладом освіти міста Києва, учням закладів професійної (професійно-технічної) освіти, студентам (курсантам невійськових) закладів фахової передвищої та вищої освіти, які навчаються у таких закладах освіти незалежно від форми власності за денною формою здобуття освіти.

3. Головними розпорядниками бюджетних коштів для здійснення компенсаційних виплат, є Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент транспортної інфраструктури) щодо учнів закладів загальної середньої освіти міста Києва, учнів закладів професійної (професійно-технічної) освіти, студентів (курсантів невійськових) закладів фахової передвищої та вищої освіти, та Департамент соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент соціальної політики) щодо інших категорій осіб.

4. Компенсаційні виплати підприємствам–перевізникам здійснюються з розрахунку фактично здійснених впродовж звітного місяця поїздок за затвердженим виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) тарифом на послуги з перевезення пасажирів у міському пасажирському транспорті, який працює у звичайному режимі руху на 1 поїздку, що встановлені при одноразовому придбанні 50 поїздок.

5. Компенсаційні виплати здійснюються на підставі договорів, укладених між підприємствами – перевізниками, Департаментом соціальної політики та Департаментом транспортної інфраструктури враховуючи пункт 3 цього Порядку.

6. Щомісячно до 05 числа місяця наступного за звітним комунальне підприємство «Головний інформаційно-обчислювальний центр» (далі - КП ГІОЦ) надає Департаменту соціальної політики, Департаменту транспортної інфраструктури та підприємствам-перевізникам інформацію щодо загальної кількості поїздок (проходів) по кожній пільговій категорії осіб за звітний місяць, відповідно до пункту 4 цього Порядку.

7. Підприємства-перевізники на підставі інформації, наданої КП ГІОЦ відповідно до пункту 6 цього Порядку, розраховують суми щомісячних нарахувань компенсаційних виплат з бюджету міста Києва та щомісячно до 10 числа місяця наступного за звітним подають відповідно Департаменту соціальної політики та Департаменту транспортної інфраструктури на паперових та електронних носіях розрахунок видатків на здійснення компенсаційних виплат та акт звіряння розрахунків за пільговий проїзд між підприємством-перевізником, Департаментом соціальної політики та Департаментом транспортної інфраструктури.

8. Департамент соціальної політики та Департамент транспортної інфраструктури протягом п'яти робочих днів здійснюють звіряння щодо наявності осіб пільгових категорій, розрахунку, кількості поїздок (проходів) тощо та узгоджують з підприємством-перевізником розбіжності, в разі їх наявності.

9. Після узгодження розбіжностей (в разі їх наявності) Департаментом соціальної політики, Департаментом транспортної інфраструктури та підприємством-перевізником підписується акт звіряння та погоджуються розрахунки.

10. Компенсаційні виплати, здійснюються щомісячно шляхом перерахування коштів підприємству-перевізнику згідно з актом звіряння розрахунків за пільговий проїзд.

11. Компенсаційні виплати здійснюються за період до 20 грудня поточного року. Компенсаційні виплати в період з 21 грудня до кінця поточного року Департамент соціальної політики та Департамент транспортної інфраструктури здійснює у наступному бюджетному році.

12. Відповідальність за достовірність сум і законність нарахувань компенсаційних виплат несе керівник підприємства-перевізника, а за достовірність інформації щодо загальної кількості поїздок (проходів) несе керівник КП ГІОЦ відповідно до законодавства України.

Київський міський голова Віталій КЛИЧКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту рішення «Про деякі питання пільгового проїзду окремих категорій осіб в місті Києві»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Проєкт рішення Київської міської ради «Про деякі питання пільгового проїзду окремих категорій осіб в місті Києві» (далі – проєкт рішення) розроблено відповідно до статті 91 Бюджетного кодексу України, підпункту 1 пункту «а» частини першої статті 34 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» з метою врегулювання порядку використання коштів, передбачених у бюджеті міста Києва для здійснення компенсаційних виплат за пільговий проїзд у міському пасажирському транспорті загального користування міста Києва, який працює у звичайному режимі руху, окремих категорій осіб.

Проєктом рішення пропонується здійснювати компенсацію за кошти бюджету міста Києва за пільговий проїзд в міському пасажирському транспорті загального користування міста Києва, який працює у звичайному режимі руху (далі - перевізники) тих категорій осіб, право безоплатного проїзду для яких встановлено законами України «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ, ветеранів Національної поліції і деяких інших осіб та їх соціальний захист», «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи», «Про охорону дитинства», «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні», «Про реабілітацію жертв репресій комуністичного тоталітарного режиму 1917 - 1991 років», «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей», «Про жертви нацистських переслідувань», згідно з додатком 2 до цього рішення та пропонується надати право пільгового проїзду тим категоріям киян, яким не надано право на пільговий проїзд відповідно до законодавства України згідно з додатком 1 до цього рішення.

Також, проєктом рішення пропонується затвердити Порядок використання коштів, передбачених у бюджеті міста Києва для здійснення компенсаційних виплат за пільговий проїзд у міському пасажирському транспорті загального користування міста Києва, який працює у звичайному режимі руху, окремих категорій осіб.

2. Мета і шляхи її досягнення

Метою прийняття проєкту рішення є необхідність врегулювання механізму здіснення компенсації за пільговий проїзд в міському пасажирському транспорті загального користування міста Києва, який працює у звичайному режимі руху за кошти бюджету міста Києва, для подальшого соціального

захисту окремих категорій малозахищених верств населення міста Києва, встановлення додаткових до встановлених законодавством гарантій щодо соціального захисту населення.

3. Загальна характеристика та основні положення проєкту рішення

Проєкт рішення передбачає здійснення компенсації за кошти бюджету міста Києва за пільговий проїзд в міському пасажирському транспорті загального користування міста Києва, який працює у звичайному режимі руху особам, місце проживання яких зареєстроване у місті Києві та особам, взятим у місті Києві на облік осіб, які переміщуються з тимчасово окупованої території України, районів проведення антитерористичної операції та населених пунктів, розташованих на лінії зіткнення, яким не надано право на пільговий проїзд відповідно до законодавства України та киянам, яким надано право пільгового проїзду законодавством України.

Згідно з пунктом 1 статті 2 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку» Закон регулює відносини у сфері оцінки наслідків для довкілля, у тому числі для здоров'я населення, виконання документів державного планування та поширюється на документи державного планування, які стосуються сільського господарства, лісового господарства, рибного господарства, енергетики, промисловості, транспорту, поводження з відходами, використання водних ресурсів, охорони довкілля, телекомунікацій, туризму, містобудування або землеустрою (схеми) та виконання яких передбачатиме реалізацію видів діяльності (або які містять види діяльності та об'єкти) щодо яких законодавством передбачено здійснення процедури оцінки впливу на довкілля, або які вимагають оцінки, зважаючи на ймовірні наслідки для територій та об'єктів природно-заповідного фонду та екологічної мережі (далі - території з природоохоронним статусом), крім тих, що стосуються створення або розширення територій та об'єктів природно-заповідного фонду.

Проєкт рішення не впливає на екологію та навколишнє природне середовище.

Відповідальною особою за супроводження зазначеного проєкту рішення є заступник директора Департаменту соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) – начальник управління пільг, державної та інших допомог Максим Васильович Бученко (тел. 044 408 04 35).

Доповідачем зазначеного проєкту рішення на пленарному засіданні Київської міської ради – є директор Департаменту соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Світлий Руслан Валентинович.

4. Стан нормативно-правової бази в цій сфері правового регулювання

Конституція України, Бюджетний кодекс України, закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про статус ветеранів війни, гарантії їх соціального захисту», «Про статус ветеранів військової служби, ветеранів органів внутрішніх справ, ветеранів Національної поліції і деяких інших осіб та їх соціальний захист», «Про статус і соціальний захист громадян, які постраждали внаслідок Чорнобильської катастрофи», «Про охорону дитинства», «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні», «Про реабілітацію жертв репресій комуністичного тоталітарного режиму 1917 - 1991 років», «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей», «Про жертви нацистських переслідувань».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Видання цього рішення не передбачає додаткових витрат з бюджету міста Києва.

Виплати, передбачені проєктом рішення, здійснюватимуться за рахунок бюджету міста Києва відповідно до міської цільвої програми «Турбота. Назустріч киянам» на відповідні роки.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття проєкту рішення сприятиме реалізації державної політики соціального захисту окремих категорій малозахищених верств населення міста Києва, вирішення невідкладних питань матеріально-технічного та соціально-побутового обслуговування громадян міста Києва, які потребують соціальної допомоги і підтримки.

Директор Департаменту
соціальної політики Руслан СВІТЛИЙ

Зауваження
до проєкту рішення Київської міської ради «Про деякі питання пільгового проїзду окремих категорій осіб в місті Києві»

Проєкт рішення розроблено Департаментом соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та Департаментом фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Проєктом рішення передбачається:

надати право пільгового проїзду у міському пасажирському транспорті загального користування міста Києва, який працює у звичайному режимі руху, особам, місце проживання яких зареєстроване у місті Києві, та особам, взятим у місті Києві на облік осіб, які переміщуються з тимчасово окупованої території України, районів проведення антитерористичної операції та населених пунктів, розташованих на лінії зіткнення, яким не надано право на пільговий проїзд відповідно до законів України та які належать до категорій осіб, визначених у додатку 1;

затвердити Порядок використання коштів, передбачених у бюджеті міста Києва для здійснення компенсаційних виплат за пільговий проїзд у міському пасажирському транспорті загального користування міста Києва, який працює у звичайному режимі руху, окремих категорій осіб;

доручити виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) за кошти бюджету міста Києва здійснювати компенсаційні виплати підприємствам – перевізникам за пільговий проїзд у міському пасажирському транспорті загального користування міста Києва, який працює у звичайному режимі руху, осіб, категорії яких визначені у додатках 1 та 2 до цього рішення, відповідно до порядку, затвердженого згідно з пунктом 2 цього рішення.

1. Відповідно до статті 91 Бюджетного кодексу України до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать видатки на компенсаційні виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян.

Статтями 29, 31 Закону України «Про автомобільний транспорт», статтею 4 Закону України «Про міський електричний транспорт» передбачається, що фінансування (компенсація) здійснюється перевізникам, які здійснюють пільгові перевезення пасажирів.

З пунктів 2, 3 проєкту рішення вбачається, що за кошти бюджету міста Києва здійснюватимуться компенсаційні виплати за пільговий проїзд осіб, яким не надано право на пільговий проїзд відповідно до законів України, підприємствам – перевізникам, які здійснюють перевезення пасажирів у міському пасажирському транспорті загального користування міста Києва, який працює у звичайному режимі руху (КП «Київський метрополітен» та КП «Київпастранс»), а не всім підприємствам-перевізникам, які здійснюють

перевезення таких осіб на міському автобусному маршруті загального користування у режимі маршрутного таксі.

Враховуючи викладене, зазначений проєкт рішення може містити ознаки порушення законодавства про захист економічної конкуренції та антимонопольного законодавства.

2. Звертаємо увагу, що згідно зі статтею 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності вважається державною допомогою.

Згідно з статтею 3 Закону та роз'ясненнями Антимонопольного комітету України від 05 жовтня 2017 року № 35-рр/дд «Про застосування законодавства у сфері державної допомоги» (далі – роз'яснення) дія Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності, крім випадків, передбачених частиною другою статті 3 Закону.

Тобто заходи підтримки, передбачені у проєкті рішення, в розумінні Закону можуть містити ознаки державної допомоги.

3. Пояснювальна записка потребує ґрунтовного доопрацювання, в тому числі в частині вимог законодавства щодо громадського обговорення та прийняття регуляторного акта, приведення у відповідність до вимог Регламенту Київської міської ради.

Заступник керівника апарату-
начальник юридичного управління Леся ВЕРЕС

29 11 _2021_ року

УКРАЇНА

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

ДЕПАРТАМЕНТ ІНФОРМАЦІЙНО-КОМУНІКАЦІЙНИХ ТЕХНОЛОГІЙ

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044 тел. (044) 202 76 13, (044) 202 74 67
Контактний центр міста Києва (044) 15 51 E-mail: dep-ikt@kmda.gov.ua Код ЄДРПОУ 40918711

26.11.2021 № 045-2193

Директору департаменту
соціальної політики виконавчого
органу Київської міської ради
(Київської міської державної
адміністрації)
Світлому Р.

Шановний Руслане Валентиновичу!

Департамент інформаційно-комунікаційних технологій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) розглянув проєкт рішення Київської міської ради «Про деякі питання пільгового проїзду окремих категорій осіб в місті Києві» (далі – Проєкт) та за результатами опрацювання, у межах компетенції, повідомляємо наступне.

Розпорядженнями виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 27.04.2018 № 706 та від 22.10.2018 № 1887 комунальне підприємство «Головний інформаційно-обчислювальний центр» (далі – КП ГІОЦ) визначено особою, яка уповноважена здійснювати справляння плати в автоматизованій системі обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті міста Києва незалежно від форм власності (далі – АСОП) та оператором АСОП, що здійснює, серед іншого, облік перевезень пільгових категорій громадян та несе відповідні витрати.

Враховуючи зазначене вище, з метою забезпечення фінансової можливості виконання КП ГІОЦ вимог Проєкту, пропонуємо внести нижче наведені зміни та доповнення до Порядку використання коштів, передбачених у бюджеті міста Києва для здійснення компенсаційних виплат за пільговий проїзд у міському пасажирському транспорті загального користування міста Києва, який працює у звичайному режимі руху, окремих

категорій осіб (далі – Порядок), який додатком до Проєкту. Надаємо пропозиції та зміни:

1. Пункт 5 викласти в такій редакції:

«5. Компенсаційні виплати здійснюються на підставі договорів, укладених між підприємствами – перевізниками, Департаментом соціальної політики та Департаментом транспортної інфраструктури, враховуючи пункт 3 цього Порядку.

Оплата вартості послуг оператора автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті міста Києва незалежно від форм власності (далі – АСОП) на виконання цього Порядку щодо обліку пільгових поїздок у міському пасажирському транспорті загального користування міста Києва, який працює у звичайному режимі руху, у т.ч. щодо формування і подання інформації щодо загальної кількості поїздок по кожній пільговій категорії осіб за звітний місяць відповідно до цього Порядку, здійснюється на підставі договорів, укладених підприємствами – перевізниками з оператором АСОП за фактично здійснені впродовж звітного місяця поїздки особами, яким надано право пільгового проїзду.».

2. Пункт 6 викласти в такій редакції:

«6. Щомісячно до 05 числа місяця, наступного за звітним, КП ГІОЦ надає Департаменту соціальної політики, Департаменту транспортної інфраструктури та підприємствам-перевізникам інформацію **із АСОП** щодо загальної кількості поїздок (проходів) по кожній пільговій категорії осіб за звітний місяць, відповідно до пункту 4 цього Порядку».

3. Пункт 12 викласти в такій редакції:

«12. Відповідальність за достовірність і законність нарахувань компенсаційних виплат несе керівник підприємства-перевізника, а за достовірність інформації щодо загальної кількості поїздок (проходів), зареєстрованих в **АСОП** несе керівник КП ГІОЦ відповідно до законодавства України.».

З повагою

Директор департаменту ~~Олег~~ Половинко

Ганна Лисик
Мисак Оксана
3668675

Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради

Порошенко М.А.
Окопному О.Ю.
Вітренку А.О. Кириленку І.І.
Положишник В.О.

Прошу розглянути проект рішення від 30.11.2021 № 08/231 – 4320/ПР в установленому порядку.

Омельченко А.В.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Юнаковій С.М.
Кличку В.В. – до відома
Старостенко Г.В. – до відома
Кулебі О.В. - до відома

Володимир БОНДАРЕНКО

"30" листопада 2021 року
№ 08/231 – 4320/ПР

08/231-4320/ПР
30.11.2021

УКРАЇНА

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202 75 58, 202 76 33, 202 74 22
E-mail:kmda@kma.gov.ua Код ЄДРПОУ 00022527 Контактний центр міста Києва (044) 15 51
E-mail для електронних звернень громадян: zvernen@kmda.gov.ua

30.11.2021 № 009-166/1
на №_____ від _____

Київська міська рада

СУПРОВІДНИЙ ЛИСТ

Відповідно до статей 26, 29 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року № 579/579, глави 3 розділу VIII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810 за поданням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) направлено проєкт рішення Київської міської ради «Про деякі питання пільгового проїзду окремих категорій осіб міста Києва».

У відповідності до пункту 3.4 глави 3 розділу VIII Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810 інформуємо, що відповідальним за представлення та супроводження проекту рішення на всіх стадіях розгляду є директор Департаменту соціальної політики виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Світлий Руслан Валентинович (тел.: 404 21 97; 404 00 78).

Додатки:

1. Проєкт рішення Київської міської ради «Про деякі питання пільгового проїзду окремих категорій осіб міста Києва» на 7 арк. в 1 прим.;
2. Пояснювальна записка до проєкту рішення Київської міської ради на 3 арк. в 1 прим.;

Керівник апарату Дмитро ЗАГУМЕННИЙ

Руслан СВІТЛИЙ
Максим БУЧЕНКО 404 33 20

ДЕПУТАТ
КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ IX СКЛИКАННЯ

«30» листопада 2021 р. № 08/279/09/188-245

Київська міська рада

ПРОПОЗИЦІЇ
до проєкту рішення Київської міської ради
від 30.11.2021 № 08/231-4320/ПР
«Про деякі питання пільгового проїзду окремих категорій осіб в місті Києві»

Відповідно до вимог пунктів 7, 8 частини четвертої статті 13, частини шостої статті 20, пункту 3 частини одинадцятої, частини чотирнадцятої статті 35, частини першої статті 36 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04 листопада 2021 року № 3135/3176 вношу пропозиції до проєкту рішення Київської міської ради від 30.11.2021 № 08/231-4320/ПР «Про деякі питання пільгового проїзду окремих категорій осіб в місті Києві», а саме:

Додаток 1 доповнити новим пунктом 12 такого змісту:
«12. Курсанти вищих військових навчальних закладів (пільговий проїзд з 1 вересня по 1 липня наступного року)»

Згідно зі пунктом 8 статті 1 Закону України «Про освіту» курсанти є здобувачами освіти, поряд зі учнями, студентами, тощо. Згідно з підпунктом 2 пункту 2 статті 61 Закону України «Про вищу освіту» курсантом є особа, яка в установленому порядку зарахована до вищого військового навчального закладу (закладу вищої освіти із специфічними умовами навчання), військового інституту як підрозділу закладу вищої освіти і навчається з метою здобуття вищої освіти за певним ступенем та якій присвоєно військове звання рядового, сержантського і старшинського складу або спеціальне звання рядового, молодшого начальницького складу або таке звання вона мала під час вступу на навчання.

Відповідно до пункту 10 статті 62 Закону України «Про вищу освіту» студенти, курсанти закладів вищої освіти мають право на отримання студентського квитка.

Незважаючи на те, що правова сутність законодавства про вищу освіту прирівнює курсантів до студентів (і навпаки), станом на листопад 2021 року вищі військові навчальні заклади не визнають курсантів як студентів, у зв'язку з чим керівництво військових вишів не видає курсантам студентські квитки. Відповідно до зазначеного студентський квиток не завантажується у застосунок «Дія» у курсантів також. У зв'язку з цим, курсанти позбавлені можливості купувати проїзні квитки на пільгових умовах як студенти.

Указом Президента України від 27.09.2021 року № 486/2021 втратили чинність абзаци другий - четвертий статті 1, статтю 2 Указу Президента України від 07.11.2001 року № 1053/2001 «Про положення про проходження військової служби відповідними категоріями військовослужбовців», що передбачало Положення про проходження військової служби (навчання) за контрактом у Збройних Силах України курсантами (слухачами) вищих військових навчальних закладів, військових навчальних підрозділів вищих навчальних закладів. Цим положенням курсанти прирівнювалися до військовослужбовців строкової служби у соціальних гарантіях - згідно з Законом України «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей».

Таким чином, до 27.09.2021 року, відповідно до пункту 2 статті 14 Закону України «Про соціальний і правовий захист військовослужбовців та членів їх сімей» військовослужбовці строкової військової служби, в тому числі курсанти, мали право на безоплатний проїзд усіма видами транспорту загального користування міського, приміського та міжміського сполучення (за винятком таксі). Згідно ж з релевантним законодавством, курсанти більше не прирівняні до строковиків, і позбавлені будь-яких соціальних гарантій щодо користування міським транспортом.

При цьому, залишається чинною постанова Кабінету Міністрів України від 02.03.2016 року № 155 «Про затвердження Порядку відшкодування витрат, пов'язаних з перевезенням військовослужбовців та членів їх сімей, їх особистого майна залізничним, повітряним, водним і автомобільним (за винятком таксі) транспортом», згідно з якою строковики та курсанти прирівнюються у праві на відшкодування за користування залізничним транспортом та автомобільним транспортом (крім таксі) - у випадках, передбачених Постановою.

Оскільки вищезгадана постанова Уряду є єдиним нормативно-правовим актом, що наразі врегульовує питання проїзду курсантів вищих військових навчальних закладів, згідно з аналогією закону в Україні з цього питання діє принцип монетизації витрат з державного бюджету України.

Враховуючи вищезазначене, можна зробити наступні висновки:

1. від 27.09.2021 року, єдиний нормативно-правовий акт, що прирівнював курсантів до військовослужбовців строкової служби у правовому статусі, втратив чинність.

2. законодавство про соціальний захист військовослужбовців не визначає правових гарантій курантів, а відповідний законопроєкт все ще не був розглянутий Верховною Радою України - з 2015 року.

3. купувати пільгові квитки на підставі студентських квитків курсанти не можуть через те, що згідно з внутрішньою практикою вищих військових навчальних закладів студентські квитки не видаються курсантам.

Таким чином, станом на 2021 рік, існує правова колізія, що полягає у невизначеності статусу «курсант вищого військового навчального закладу» відповідно до чинного законодавства.

Механізм реалізації права на безоплатний проїзд не врегульований та не передбачений жодним нормативно-правовим актом. Водночас, питання надання гарантованих державою пільг було перекладено з органів державної влади на органи місцевого самоврядування, без передачі належних фінансових ресурсів для його забезпечення. Однак, з 2015 року місцеві бюджети були неспроможні у повному обсязі здійснювати компенсацію пільгового перевезення цієї категорії військовослужбовців.

У результаті, станом на 2021 рік, жодного механізму, що б гарантував право на безоплатний проїзд для курсантів вищих військових навчальних закладів міським транспортом не існує.

Станом на 2021 рік загальна кількість курсантів вищих військових навчальних закладів у Києві не перевищує 3000 осіб. По всій Україні - 10000 осіб.

Соціальне забезпечення курсантів вищих військових навчальних закладів у Києві залишається малим: в середньому - від 800 до 1200 гривень на місяць. Багато з курсантів походять з малозабезпечених родин; також серед них є діти-сироти. При цьому підробіток для курсантів як військовослужбовців забороняється законом. Таким чином, курсанти вимушені або повністю залежати від батьків, або виживати на соціальне забезпечення. Близько 2% курсантів, при цьому, користуються іншими статусами для отримання безоплатного проїзду - мають статус дітей з багатодітних родин або є учасниками бойових дій у зоні ОСС.

Під час очного (некарантинного) навчання більшість з київських курсантів мають інтегровану систему навчання, що передбачає постійне пересування Києвом (наприклад: від Військового Інституту КНУ імені Шевченка на Голосієві - до Інституту міжнародних відносин на Лук'янівці, або Червоного Корпусу на Льва Толстого) - декілька разів на день. При цьому, керівництво військових вишів постійно делегує курсантів на заходи державного характеру - в тому числі міським транспортом. Також щоденно практикуються наряди по місту, що включає патрулювання у різних частинах столиці України. Кожен з цих логістичних елементів оплачується за рахунок самих курсантів, передбачаючи пересування шляхом підземного міського транспорту (метрополітену) та наземного міського транспорту (автобуси, тролейбуси, трамваї) - залежно від точки призначення.

З огляду на Указ Президента України від 27.09.2021 року № 486/2021, що позбавив курсантів права безоплатного проїзду у межах правової прогалини, прогнози вкрай незадовільні. Курсанти будуть щоденно зіштовхуватися з несправедливістю, що призведе до уваги медіа.

Депутат Київської міської ради Володимир БОНДАРЕНКО